



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

## ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,  
Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра, 628408  
Тел. (3462) 522-175, факс (3462) 522-182  
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация г. Сургута

№ 01-11-682/17-0  
от 31.01.2017



На № 18-02-43/17 от 16.01.2017

Председателю Думы города  
Н.А. Краснояровой

Уважаемая Надежда Александровна!

Администрация города направляет информацию по вопросу «О результатах работы контрольного управления Администрации города по осуществлению контрольных функций, установленных Положением об управлении, в области муниципального земельного контроля, контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута (с отражением показателей по количеству: плановых и внеплановых проверок (осмотров, выездов), выявленных нарушений, составленных предписаний и административных протоколов, демонтированных объектов силами Администрации города, устранённых нарушений; порядок внутреннего и внешнего взаимодействия; проблемы и предложения). О возможности расширения контрольных функций управления (экологическая безопасность, контроль за соблюдением условий договоров аренды, размещением рекламных конструкций и пр.)», подготовленную контрольным управлением для рассмотрения на заседании постоянного комитета Думы города по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку 07.02.2017.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Глава города

В.Н. Шувалов

Жаравина Мария Витальевна  
52 20 90

Дума № 18-01-144/17-0  
от 31.01.2017



## ИНФОРМАЦИЯ

о результатах работы контрольного управления Администрации города по осуществлению контрольных функций, установленных Положением об управлении, в области муниципального земельного контроля, контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута (с отражением показателей по количеству: плановых и внеплановых проверок (осмотров, выездов), выявленных нарушений, составленных предписаний и административных протоколов, демонтированных объектов силами Администрации города, устранённых нарушений; порядок внутреннего и внешнего взаимодействия; проблемы и предложения). О возможности расширения контрольных функций управления (экологическая безопасность, контроль за соблюдением условий договоров аренды, размещением рекламных конструкций и пр.)

### **I. В сфере осуществления муниципального земельного контроля в 2016 году**

За период с 01.01.2016 по 31.12.2016 проведено 520 осмотров земельных участков в рамках муниципального земельного контроля.

1. Самовольное занятие земельного участка – 149 из них 88 металлические гаражи;
2. Использование земельного участка не в соответствии с разрешенным видом использования – 9;
3. Использование земельного участка без оформленных правоустанавливающих документов – 16;
4. Проведено осмотров, при которых нарушений земельного законодательства выявлено не было – 346.

В рамках контроля за находящимся в распоряжении муниципального образования городской округ г. Сургут земельными ресурсами, проведена следующая работа, которая по предмету деятельности относится к сфере правового регулирования законодательства о муниципальном земельном контроле:

- проведена работа по расчету и подготовке доказательственной базы для взыскания неосновательного обогащения за самовольное использование земельных участков, в результате которой в бюджет муниципального образования поступили денежные средства в размере 35 337 445,98 руб.;

- освобождено от нестационарных объектов 24 земельных участка;

- в отношении 25 земельных участка проведена судебно-претензионная работа, имеются вступившие в законную силу решения суда, возбуждены исполнительные производства, находящиеся в производстве Службы судебных приставов по г.Сургуту УФССП по ХМАО – Югре;

- проведена комиссионная приемка 15 земельных участков;

- 61 материал направлен в Росреестр для привлечения хозяйствующих субъектов по ст. 7.1 КоАП «Самовольное занятие земельного участка», по итогам рассмотрения наложено штрафов, а также поступило в бюджет муниципального образования 497 000 руб.

- в процессе деятельности в сфере муниципального земельного контроля выявлено и составлено 49 протоколов об административных правонарушениях в сфере контроля соблюдения Правил благоустройства территории города, по

признакам состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 30 закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры № 102-оз «Об административных правонарушениях».

**Действия органа муниципального земельного контроля, направленные на пресечение нарушений обязательных требований и устранение последствий таких нарушений.**

Специалистами отдела муниципального земельного контроля осуществляются осмотры территории муниципального образования с целью выявления признаков нарушений и своевременного пресечения действий по использованию земельных участков с нарушением норм действующего законодательства.

Материалы направляются в прокуратуру г. Сургута, УМВД России по г. Сургуту, иные органы государственного контроля и надзора для принятия соответствующих мер.

В случаях неустранения выявленных нарушений в установленный срок, Управлением готовятся материалы для обращения в судебные органы, с целью устранения нарушений в судебном порядке.

Специалистами отдела муниципального земельного контроля ведутся консультации (посредством телефонной связи и личного приема) по вопросам оформления прав на земельные участки, недопущения землепользователями нарушения действующего земельного законодательства, а также нормативно правовых актов органов местного самоуправления.

Также в целях соблюдения требований земельного законодательства проводится мониторинг имеющихся электронных баз данных по земельным участкам на предмет оформления правоустанавливающих документов. В случае выявления факта отсутствия правоустанавливающих документов, производится выезд на земельный участок для осмотра на предмет его использования.

## **II. Выявление нарушений правил благоустройства территории города Сургута.**

В соответствии с распоряжением Администрации города от 15.05.2015 № 1362 «Об утверждении положения о контрольном управлении» отдел административного контроля осуществляет выявление нарушений правил благоустройства территории города Сургута, а также иных правонарушений, предусмотренных законом ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях», в том числе по статьям:

**21** - нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в области установки указателей с названием улиц и номерами домов.

**23** -размещение объявлений и иной информации, не являющейся рекламой, а также рисунков и надписей в неустановленных местах.

**25** -нарушение правил содержания устройств наружного освещения.

**29** -нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований требований по поддержанию эстетического состояния территорий (складирование и хранение строительных материалов, оборудования, разукomплектованных транспортных средств и т.д.)

**30** -нарушение правил благоустройства территории города Сургута:

-размещение объявлений и иной информации, не являющейся рекламой, а также рисунков и надписей в неустановленных местах;

-размещение некапитальных нестационарных сооружений (палатки, киоски, ларьки), на проезжей части улиц, дорог, проездов, на газонах, площадках, тротуарах, на придомовых территориях и т.д;

-нарушение запрета о возведении у временно расположенного объекта пристройки, козырька, загородки и т.д;

-нарушение запрета на размещение автотранспортных средств на газонах, детских игровых площадках;

-нарушение запрета на торговлю из ящиков, мешков, картонных коробок вне некапитальных нестационарных сооружений;

-ненадлежащее содержание, текущий и капитальный ремонт, а также окраска фасадов зданий, строений, сооружений.

35 - оставление автотранспортных средств на хозяйственных площадках или в непосредственной близости от них, иных коммунальных и специальных служб.

37 -торговля с нарушением утвержденной органом местного самоуправления муниципального образования автономного округа схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности.

Постановлением Администрации города от 11.08.2015 № 5520 утвержден перечень должностных лиц контрольного управления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

С августа 2015 года специалисты отдела административного контроля составляют протоколы об административных правонарушениях.

Поводами к возбуждению дел об административных правонарушениях являлись:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, в том числе выездные мероприятия:

-самостоятельные (ежедневно);

-по плану с сотрудниками УМВД по городу Сургуту (составляется на квартал, согласовывается КУ, УМВД по городу Сургуту);

2) поступление из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

По состоянию на 01.01.2017 специалисты отдела осуществили: 369 выездных мероприятий, в том числе:

-самостоятельных мероприятий -240;

-совместных с сотрудниками УМВД по городу Сургуту по плану совместных выездных мероприятий - 129.

С января 2016 года в адрес контрольного управления (отдела административного контроля) поступило обращений, заявлений от организаций, граждан -332. В основном это обращения по факту осуществления парковки на газонах, на зеленых насаждениях, на несвоевременную уборку территории физическими и юридическими лицами, являющимися правообладателями земельных участков.

По 332 обращениям граждан, организаций специалистами отдела административного контроля, в случае необходимости, проведены выездные мероприятия в целях установления факта нарушений Правил благоустройства.

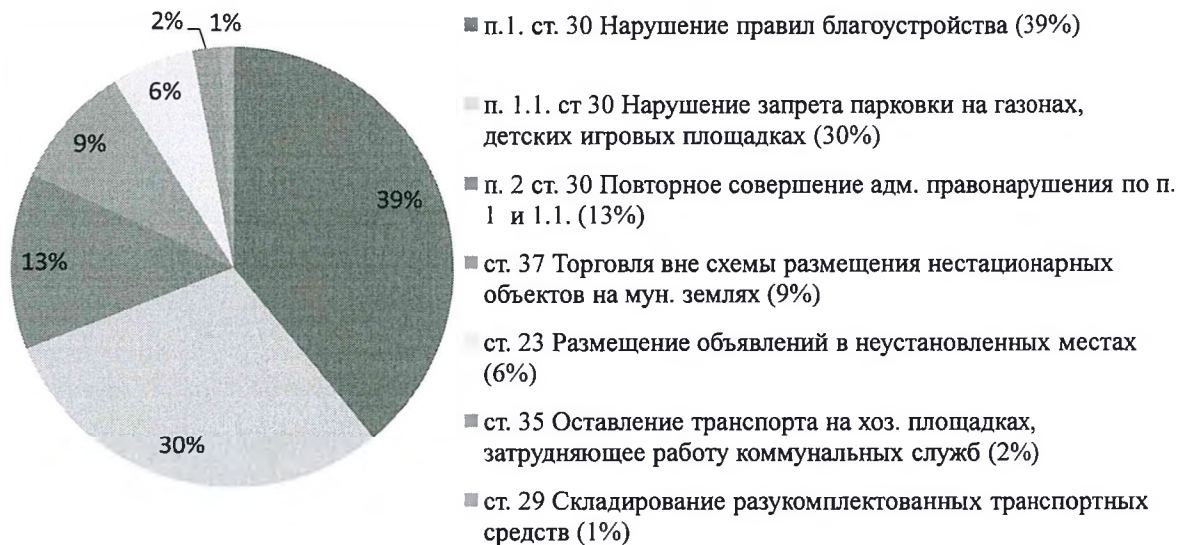
По результатам выездных мероприятий, рассмотренных обращений и заявлений специалистами отдела были возбуждены дела об административных правонарушениях, либо отказано в возбуждении дела об административных правонарушениях и предоставлены письменные ответы.

По результатам выездных мероприятий, рассмотренных обращений и заявлений специалистами отдела было отказано в возбуждении дела об административных правонарушениях (Таблица № 1).

Всего составлено протоколов об административных правонарушениях с 01.01.2016 по 01.01.2017 (12 месяцев) - **1405** (Таблица № 2).

| № статьи   | Название статьи по закону ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз                                                                                                                         | Количество протоколов |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| 21         | Нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в области установки указателей с названием улиц и номерами домов | 1                     |
| 23         | Размещение объявлений и иной информации, не являющейся рекламой в неустановленных местах                                                                                           | 3                     |
| 29         | Складирование разукomплектованных транспортных средств                                                                                                                             | 5                     |
| 30 п. 1    | Нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа правил благоустройства территорий                                            | 658                   |
| 30 п. 1.1. | Нарушение запрета на размещение автотранспортных средств на газонах, детских игровых площадках                                                                                     | 199                   |
| 30 п. 2    | Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1                                                                                                  | 478                   |
| 35         | Оставление автотранспортных средств на хозяйственных площадках или в непосредственной близости от них, затрудняющее работу мусоросборочных машин, иных коммунальных служб          | 9                     |
| 37         | Торговля с нарушением утвержденной схемы размещения нестационарных объектов на землях муниципальной собственности                                                                  | 52                    |
| ИТОГО      |                                                                                                                                                                                    | <b>1405</b>           |

Количество составленных протоколов по статьям в процентах, от общего количества составленных протоколов.



По обращениям, заявлениям граждан, организаций после составления протокола об административном правонарушении специалистами отдела проводятся повторные проверочные мероприятия, в целях установления устранения выявленных нарушений.

#### Проблемы и предложения.

В сфере муниципального земельного контроля основной проблемой является то, что в связи с введенным Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее-Федеральный закон № 294-ФЗ) запретом проведения в период с 01.01.2016 до 31.12.2018 плановых проверок индивидуальных предпринимателей и организаций, относящихся к субъектам малого предпринимательства, в соответствии с положениями ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», возможность проведения плановых проверок соблюдения земельного законодательства существенно сократилась. При этом с 01.01.2017 в связи с вступлением в силу норм ст. 8.3. Федерального закона № 294-ФЗ у органов муниципального земельного контроля возникла возможность осуществления проверочных мероприятий без взаимодействия с проверяемыми субъектами, при этом результаты указанных мероприятий имеют силу юридически значимого документа.

В сфере контроля за соблюдением правил благоустройства существуют сложности при возбуждении производств об административных правонарушениях по ряду составов административных правонарушений, предусмотренных законом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» (далее закон № 102-оз).

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 23 закона ХМАО-Югры № 102-оз «Об административных правонарушениях» специалистами отдела не представляется возможным.

Для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 23 закона № 102-оз необходимо доказать причастность лица, в отношении которого возбуждается производство об административных правонарушениях к размещению объявлений и иной информации не являющейся рекламой в неустановленных местах. В целях установления лица, совершившего противоправные действия специалисты осуществляют звонки на номера телефонов, указанных в рекламных объявлениях. Как правило лицо, телефонный номер которого указан в объявлениях, не признает причастность к размещению объявлений в неустановленных местах, обвиняя в этом расклейщиков объявлений, либо неустановленных лиц. В случае, когда причастность лица к непосредственному размещению объявления в неустановленном месте не доказана иными данными кроме как указанием номера телефона в объявлении, такие дела при рассмотрении Административной комиссией города прекращаются.

Контрольным управлением в адрес УМВД по городу Сургуту для установления нарушителей неоднократно направлялись письма о предоставлении информации об абонентах телефонных номеров, либо об установлении лиц, разместивших рекламные объявления. Согласно ответов УМВД по городу Сургуту, запрашиваемую информацию возможно получить, только в случае наличия возбужденного дела об административном правонарушении, а также в связи с расследуемыми уголовными делами, зарегистрированными заявлениями и сообщениями о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции.

Необходимо отметить, что согласно постановлению Администрации города от 30.01.2014 № 628 перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 30 Закона ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз включает, кроме специалистов контрольного управления, также и специалистов структурных подразделений Администрации города: департамента архитектуры и градостроительства, управления по природопользованию и экологии.

За 2015-2016 год в процессе работы, проведя анализ выявленных нарушений, можно отметить, что основными нарушениями Правил благоустройства территории города Сургута являются:

- 1) торговля вне некапитальных нестационарных сооружений;
- 2) нарушение запрета на размещение автотранспортных средств на газонах.

Специалистами контрольного управления выявлено 8 мест постоянной дислокации лиц, систематически осуществляющих уличную торговлю, которые условно можно отнести к категории «стихийных рынков», а именно:

- район магазина «Москва» (пр. Комсомольский);
- район магазина «Молодежный» (ул. Студенческая);
- ТЦ «Строитель» (ул. 30 лет Победы, 7);
- остановочный комплекс и район поликлиники НГДУ;
- ТЦ «Восход» (остановка УБР);
- остановочный комплекс «Дом Советов» (ул. Энергетиков, 14);
- территория возле Администрации города Сургута и Администрации Сургутского района (ул. Республики, 74);
- территория «Агентство аэрофлота».

Круг лиц, осуществляющих данный вид противоправной деятельности на постоянной основе, четко отслеживается. К указанной категории можно отнести систематически привлекаемых к административной ответственности лиц.

На наш взгляд эффективной мерой пресечения незаконной торговли могло бы стать предусмотренное статьей 27.10 КоАП РФ изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, при осуществлении сотрудниками полиции полномочий по привлечению лиц, совершающих административные правонарушения, предусмотренные ст. 14.1. КоАП РФ (Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)).

Данный вопрос неоднократно обсуждался на совещаниях с участием представителей УМВД РФ по г. Сургуту, проводимых при заместителях главы Администрации города, а также был предметом рассмотрения на заседаниях Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Администрации города. Однако вопрос не решен, указанные меры сотрудниками полиции не принимаются. Очередное рассмотрение указанного вопроса, на заседании Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Администрации города назначено в феврале 2017 года.

Существенной проблемой являются многочисленные нарушения правил парковки, а именно парковка на газонах. Ограниченное количество парковочных мест приводит к тому, что несмотря на принимаемые меры, включая рейдовые объезды дворов, взаимодействие с народными дружинами и организациями, привлечение виновных к административной ответственности существенно не влияет на ситуацию в положительную сторону.

В целях решения вопроса по запрету размещения автотранспортных средств на газонах, считаем целесообразным решение вопроса об установке ограждений газонов, препятствующих парковке автомобилей как на придомовых территориях, так и на территориях общего пользования.

Вопрос об изменении, в том числе возможном расширении функций структурных подразделений Администрации города (включая такие сферы как экологическая безопасность, контроль за соблюдением условий договоров аренды, размещением рекламных конструкций и пр.) носит организационный характер, его решение связано с внесением изменений в структуру и штатное расписание Администрации города.

Начальник контрольного  
управления Администрации города

В.И. Яремаченко

СОГЛАСОВАНО

Заместитель главы

Администрации города

А.А. Жердев