



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
тел. 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Контрольно-счетная палата города



№01-27-99/14КСП(08)
от 10.02.2014

Д.Ю. Васильеву

В работу в уст. порядке.
И.И. Володина
11.02.14.

Председателю
Думы города Сургута

С.А. Бондаренко

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Сургута, утвержденным решением Думы города Сургута от 27.02.2007 №170-IV ДГ, направляем заключение Контрольно-счетной палаты города от 10.02.2014 № 01-17-6/ КСП по результатам экспертизы проекта решения Думы города «О дополнительной мере социальной поддержки приглашенным врачам-специалистам государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории города Сургута».

Приложение:

- Заключение на 5 листах в 1 экземпляре;
- Приложение к заключению на 4 листах в 1 экземпляре.

Председатель

И.И. Володина

Андреев С.А.
Маслов И.Е.
Мороз Р.А.
Трухманов В.В.
в работе
11.02.14

О.Р.Иваницына
52-80-17

Дума города Сургута



№18-01-210 14-0-0
от 10.02.2014



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О дополнительной мере социальной поддержки приглашенным
врачам–специалистам государственных учреждений здравоохранения,
расположенных на территории города Сургута»

« 10 » февраля 2014 г.

№ 01-17-6/кел

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со ст. 44 Устава города, ч.5 ст.40 Регламента Думы города Сургута, утвержденного решением Думы города Сургута от 27.04.2006 № 10-IV ДГ, Положением о Контрольно-счётной палате города, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, и на основании проведенной экспертизы проекта решения Думы города «О дополнительной мере социальной поддержки приглашенным врачам–специалистам государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории города Сургута».

Рассматриваемым проектом решения Думы города предлагается установление дополнительной меры социальной поддержки в виде возмещения расходов на оплату стоимости найма жилых помещений приглашенным врачам - специалистам, состоящим в трудовых отношениях с муниципальными бюджетными учреждениями здравоохранения города Сургута в 2013 году, но не более 3 лет и заключившим договоры аренды согласно положению об аренде жилых помещений, утвержденному постановлением Администрации города от 10.11.2011 № 7604¹.

Анализ нормативно – правовой базы, регламентирующей возможность предоставления социальной поддержки приглашенным специалистам, показал следующее.

Законом ХМАО - Югры от 07.11.2013 № 109-оз² в законодательную базу регионального уровня, регулируюшую полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья, внесены изменения, вступившие в

¹ Постановление Администрации города Сургута от 10.11.2011 № 7604 «Об утверждении положения об аренде жилых помещений для приглашенных специалистов муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения города Сургута»

² Закон ХМАО-Югры от 07.11.2013 № 109-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного – округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты - Мансийском автономном округе – Югре» и признании утратившими силу главы 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты – Мансийского автономного округа – Югры» и приложения к указанному Закону»

силу с 01.01.2014. Распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 22.12.2012 № 762-рп³ с 01.01.2014 года все муниципальные учреждения здравоохранения города Сургута перешли в государственную собственность автономного округа. С этого момента Учредителем и главным распорядителем для учреждений здравоохранения является Департамент здравоохранения ХМАО - Югры. Изменение формы собственности учреждений здравоохранения города Сургута ведет к смене основания для возмещения расходов по аренде жилья приглашенным специалистам учреждений здравоохранения города Сургута в 2014 году. Основанием для возмещения таких расходов является постановление Правительства ХМАО – Югры от 30.12.2004 № 497–п «О порядке возмещения расходов по найму, аренде жилого помещения приглашенным специалистам». Настоящим постановлением предельная ежемесячная норма возмещения расходов по аренде жилых помещений приглашенным специалистам, состоящим в трудовых отношениях с учреждением, финансируемым из бюджета автономного округа, составляет 40% от суммы по договору аренды. Постановление Администрации города от 10.11.2011 № 7604 «Об утверждении положения об аренде жилых помещений для приглашенных специалистов муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения города Сургута» (далее - Постановление Администрации города от 10.11.2011. № 7604), гарантирующее возмещение стоимости аренды жилых помещений за счет муниципального бюджета приглашенным врачам – специалистам, с 01.01.2014 является не актуальным. Постановление обеспечивало дополнительные меры социальной поддержки по возмещению стоимости аренды жилых помещений за счет средств муниципального бюджета в следующих размерах:

- 1 комнатная квартира – не выше 20 тыс. рублей;
- 2 комнатная квартира – не выше 24 тыс. рублей;
- 3 (и более) комнатная квартира – не выше 27 тыс. рублей.

В пояснительной записке к проекту решения Думы отмечено, что новые изменения в законодательстве ведут к снижению социальных гарантий перед ранее приглашенными специалистами, а так же влекут за собой снижение привлекательности работы в бюджетных учреждениях здравоохранения города Сургута, возникновению оттока медицинских кадров и могут отрицательно сказаться на обеспечении доступности медицинской помощи для населения города.

В соответствии с п.7 статьи 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323–ФЗ (ред.28.12.2013) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья относится:

- создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом от 06.10. 2003 № 131-ФЗ

³ Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.12.2012 № 762 «О принятии в 2013 году в государственную собственность Ханты-Мансийского автономного округа – Югры медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения Ханты – Мансийского автономного округа – Югры»

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии со статьёй 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счёт средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. При этом, финансирование полномочий, предусмотренное данной статьёй федерального закона, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности.

В материалах, представленных к проекту решения, предлагается:

- возмещать расходы на оплату стоимости найма жилых помещений приглашенным врачам-специалистам, состоявшим в трудовых отношениях с муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения города Сургута в 2013 году, но не более 3 лет, и заключившим договор аренды до 31.12.2013, согласно ранее действовавшего постановления Администрации города от 10.11.2011 № 7604;

- расходы на оплату стоимости найма жилых помещений предлагается возмещать в размере 60% от фактической стоимости арендной платы, но не более максимальной предельной стоимости аренды жилых помещений:

- 1 комнатная квартира – не выше 20 тыс. рублей;
- 2 комнатная квартира – не выше 24 тыс. рублей;
- 3 (и более) комнатная квартира – не выше 27 тыс. рублей.

Срок предоставления рассматриваемой меры социальной поддержки с 01.01.2014 по 31.12.2014.

В Приложении к рассматриваемому проекту решения некорректно сформулированы условия предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде возмещения расходов на оплату стоимости найма жилых помещений приглашенным врачам – специалистам.

Для исключения неоднозначности толкования категории получателей и условий предоставления дополнительной меры социальной поддержки, КСП предлагает в Приложение к решению Думы города внести следующие изменения:

- 1) в графу «Категория получателей меры социальной поддержки» после слов «Приглашенные врачи-специалисты государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории города Сургута» добавить слова «состоящие в трудовых отношениях с муниципальными бюджетными учреждениями здравоохранения города Сургута на 31 декабря 2013 года»;

- 2) графу «Условия предоставления меры социальной поддержки» изложить в новой редакции:

«Дополнительная мера социальной поддержки предоставляется:

- не более трех лет с момента заключения трудового договора приглашенного специалиста с муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения города Сургута;

- по договорам аренды, найма жилого помещения, заключенным до 31.12.2013, на основании постановления Администрации города от 10.11.2011 № 7604».

В финансово-экономическом обосновании к проекту решения Думы представлены списки на 88 приглашенных врачей-специалистов, из которых 64 человека имеют право на данную меру социальной поддержки, а 24 специалиста утратили ее в 2013 году. Расчет средств на финансовое обеспечение, произведен на 64 квартиры в сумме 10 058 тыс. рублей. По устному запросу сотрудников Контрольно – счетной палаты города Сургута (далее - КСП) ликвидационная комиссия комитета по здравоохранению предоставила информацию от 05.02.2014 №11-14-50/14 «О врачах - специалистах, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки по состоянию на 01 февраля 2014 год». В представленном списке по состоянию на 01.02.2014 числится 61 приглашенный специалист. На основании представленных данных о фактическом наличии договоров аренды, количества комнат, количества членов семьи, срока работы специалиста в муниципальном учреждении здравоохранения, сотрудниками КСП, произведен расчет суммы на реализацию меры социальной поддержки (Приложение 1 к данному заключению). Из расчета следует, что дополнительные бюджетные ассигнования, необходимые для исполнения ранее принятых обязательств на 2014 год составляют 8 464,8 тыс. рублей, что на 1 593,2 тыс. рублей меньше, чем заявлено в финансово – экономическом обосновании, которое было сделано по состоянию на ноябрь 2013 года. Предоставление дополнительной меры социальной поддержки предложено осуществлять через муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута» (далее – МФЦ) путем личного обращения получателя. Порядок рассмотрения обращений специалистов по возмещению расходов на оплату стоимости найма жилых помещений на момент проведения экспертизы не разработан. КСП рекомендует, при разработке порядка, предусмотреть ежемесячную подачу сведений в МФЦ о работающих в отчетном периоде врачах-специалистах, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки.

Бюджетные ассигнования на осуществление ранее принятых расходных обязательств, предусмотренных рассматриваемым проектом решения, зарезервированы в утвержденном бюджете города на текущий финансовый год в размере 11 734,7 тыс. руб. После корректировки данных по состоянию на 01.02.2014, расходы бюджета на дополнительную меру социальной поддержки приглашенным врачам-специалистам составят 8 464,8 тыс. рублей.

КСП предлагает, исходя из представленных данных ликвидационной комиссией комитета здравоохранения, рассмотреть бюджетные ассигнования необходимые для исполнения ранее принятых расходных обязательств перед приглашенными специалистами в размере 8 464,8 тыс. руб. Также необходимо

приглашенными специалистами в размере 8 464,8 тыс. руб. Также необходимо дополнить часть 3 проекта решения словами «в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных на 2014 год».

Учитывая вышеизложенное, КСП рекомендует Думе города Сургута представленную редакцию проекта решения направить на доработку с учетом замечаний отраженных в данном заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты



И.И. Володина

Расчет суммы возмещаемой арендной платы приглашенным врачам-специалистам
по состоянию на 01.02.2014

№ п/п	Наименование учреждения	Ф.И.О. приглашенного специалиста	Должность приглашенного специалиста	С какого периода времени специалист работает в учреждении	Кол-во комнат (по договору аренды) в квартире	Кол-во членов семьи (вкл. работника)	Арен. плата в м-ц, руб.	60% от ст-ти арен. платы в м-ц, руб.	Кол-во м-цев аренды	Сумма возмещ. арен. платы (гр.9 x гр.10), руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	БУ ХМАО-Югры "Сургутская городская станция скорой медицинской помощи"	Боброва Галина Николаевна	врач СМП	18.08.2012	2	3	24 000	14 400	12	172 800
2	БУ ХМАО - Югры «Сургутская городская клиническая больница»	Чучалов Виталий Александрович	Врач-анестезиолог-реаниматолог	12.09.2011	2	3	24 000	14 400	9	129 600
3		Виниченко Анна Александровна	Врач-детский хирург	27.08.2012	1	1	20 000	12 000	12	144 000
4		Сагалакова Ольга Андреевна	Врач-рентгенолог	20.07.2012	1	1	20 000	12 000	12	144 000
5		Тихонова Наталья Николаевна	Врач-педиатр	10.07.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
6		Аничкин Андрей Владимирович	Врач-анестезиолог-реаниматолог	15.07.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
7		Юдин Алексей Викторович	Врач-анестезиолог-реаниматолог	16.07.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
8		Лайтер Дмитрий Владимирович	Врач-рентгенолог	01.07.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
9		Логин Ирина Дмитриевна	Врач-невролог	17.09.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
10		Вавилова Д.В.	врач - офтальмолог	15.10.2012	1	1	20 000	12 000	12	144 000
11		Шуханова Р.Ф.	врач - оториноларинголог	18.10.2011	1	1	20 000	12 000	10	120 000
12		Аблизина Е.В.	врач - хирург	12.09.2011	2	4	24 000	14 400	9	129 600
13		Васильева Е.А.	Врач-педиатр участковый	27.06.2011	1	1	20 000	12 000	6	72 000
14		Савкатова Э.А.	Врач-педиатр участковый	27.11.2012	2	3	24 000	14 400	12	172 800

15	БУ ХМАО - Югры «Сургутская городская клиническая поликлиника № 1»	Халикова З.И.	врач - рентгенолог	17.09.2012	1	1	20 000	12 000	12	144 000
16		Марилян П.А.	врач-акушер-гинеколог	05.09.2012	2	2	24 000	14 400	12	172 800
17		Лисихина Е.Ю.	врач - эндокринолог	09.09.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
18		Хамидулина А.З.	врач общей практики	22.07.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
19		Семенова Т.Н.	врач - дерматовенеролог	26.08.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
20		Бадранова Ф.Ш.	Врач-педиатр участковый	10.12.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
21		Чулкова Т.П.	Врач-педиатр участковый	25.12.2013	2	4	24 000	14 400	12	172 800
22		Мингазова Э.К.	врач общей практики	12.12.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
23	БУ ХМАО - Югры «Сургутская городская клиническая поликлиника № 2»	Аджибатырова Фатима Батирхановна	Врач - невролог	10.08.2012	1	1	20 000	12 000	12	144 000
24		Боровкова Наталья Сергеевна	Врач-акушер-гинеколог	03.08.2011	1	1	20 000	12 000	8	96 000
25		Боровиков Валентин Валентинович	Врач инфекционист	16.06.2011	1	1	20 000	12 000	6	72 000
26		Бояков Алексей Алексеевич	Врач - методист	12.12.2012	1	1	20 000	12 000	12	144 000
27		Верясова Наталия Николаевна	Врач-хирург	24.04.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
28		Вискунова Анастасия Андреевна	Заведующий дневным терапевтическим стационаром - врач - терапевт	21.08.2012	1	2	20 000	12 000	12	144 000
29		Крутых Юрий Сергеевич	Врач офтальмолог	01.10.2012	1	1	20 000	12 000	12	144 000
30		Кузнецова Лариса Андреевна	Врач-педиатр участковый	09.10.2012	1	1	20 000	12 000	12	144 000
31		Латыпова Айсылу Рияновна	Врач-эндокринолог	23.08.2011	1	1	20 000	12 000	8	96 000
32		Мамедова Алида Рагиф кызы	Врач клинической лабораторной диагностики	12.11.2012	1	1	20 000	12 000	12	144 000
33		Молокова Анна Игоревна	Врач - оториноларинголог	24.04.2013	1	3	20 000	12 000	12	144 000
34		Муниева Данара Сергеевна	Заведующий отделением-врач- инфекционист	01.04.2013	2	3	24 000	14 400	12	172 800

35		Перминова Гульназ Салаватовна	Врач-терапевт участковый	02.11.2013	1	3	20 000	12 000	12	144 000
36		Рамазанова Залина Емагазыевна	Врач-терапевт участковый	24.09.2012	1	2	20 000	12 000	12	144 000
37		Боякова Наталья Сергеевна	Врач клинической лабораторной диагностики	12.12.2012	1	1	20 000	12 000	12	144 000
38		Хайруллина Диляра Мидхатовна	Врач акушер-гинеколог	28.08.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
39		Шагалиева Эльвина Ришатовна	Врач-педиатр участковый	07.08.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
40		Эсаулова Марина Сергеевна	Врач-педиатр участковый	26.09.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
41	БУ ХМАО - Югры «Сургутская городская поликлиника № 3»	Дильмухаметова А.Л.	Врач-педиатр участковый	04.04.2011	1	2	20 000	12 000	4	48 000
42		Вожикова Н.У.	Врач-педиатр участковый	01.10.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
43		Назарова Г.А.	Врач-терапевт участковый	01.07.2013	2	3	24 000	14 400	12	172 800
44		Белоусова Л.И.	Врач-невролог	13.09.2011	1	2	20 000	12 000	9	108 000
45		Радченко Е.А.	Врач - инфекционист	10.07.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
46		Плотникова Е.М.	Врач - невролог	16.09.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
47	БУ ХМАО - Югры «Сургутская городская поликлиника № 4»	Хабибуллин Артур Фанавиевич	Врач-офтальмолог	27.02.2012	1	1	20 000	12 000	12	144 000
48		Галлямова Мария Александровна	Врач-офтальмолог	18.09.2013	1	2	20 000	12 000	12	144 000
49		Фарзалиев Бабек Асиф оглы	Врач-оториноларинголог	22.10.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
50		Шарипова Нигорахан Авазхановна	Врач-акушер-гинеколог	05.10.2011	1	2	20 000	12 000	10	120 000
51		Москвитина Татьяна Федоровна	Врач-невролог	20.09.2013	1	2	20 000	12 000	12	144 000
52		Оськина Жанна Владимировна	Врач-терапевт	19.08.2013	1	2	20 000	12 000	12	144 000
53		Марченко Инна Сергеевна	Врач-эндокринолог	24.09.2013	1	1	20 000	12 000	12	144 000
54		Айдина Оксана Залиловна	Врач-инфекционист	27.06.2011	1	3	20 000	12 000	6	72 000
55		Смирнов Александр	Врач-уролог	01.12.2011	1	1	20 000	12 000	12	144 000
56		Исантаева Дильбар Ягафаровна	Врач-педиатр	08.12.2011	1	2	20 000	12 000	12	144 000

[illegible]