

Пояснительная записка  
к проекту решения Думы города  
«О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ  
«О Правилах благоустройства территории города Сургута»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа.

Правила благоустройства территории имеют своей целью повышение комфортности условий проживания граждан.

Органы местного самоуправления в правилах благоустройства территории вправе устанавливать требования к размещению таких элементов благоустройства как нестационарные торговые объекты.

Согласно обзору определений Конституционного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 № 3273-О и № 3274-О у органов местного самоуправления отсутствуют полномочия вводить абсолютный запрет на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на придомовой территории многоквартирных домов (далее – МКД).

Нестационарная торговля служит одной из важных форм ведения малого бизнеса и объективно предполагает ее осуществление на наиболее приближенной к потребителям территории.

Для наилучшего удовлетворения потребностей населения в получении необходимых товаров, работ и услуг по месту жительства и без ущерба для стабильного ведения предпринимательства необходимо внести изменения в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (далее – Правила благоустройства) в части возможности размещения НТО на придомовой территории МКД.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации объекты общего имущества в многоквартирном доме, в число которых входит земельный участок, могут быть переданы в пользование иным лицам в случае, если это не нарушает права и законные интересы граждан и юридических лиц (пункт 4 части 1 и часть 4 статьи 36). К компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме относится принятие решений о благоустройстве земельного участка, в том числе о размещении элементов благоустройства на указанном земельном участке, и о предоставлении в пользование общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме иным лицам (пункты 2.1 и 3 части 2 статьи 44).

Согласно Конституции Российской Федерации каждый имеет право свободно использовать свои способности и имущество для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично,

так и совместно с другими лицами (статья 34, часть 1; статья 35, часть 2). Вместе с тем владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (статья 17, часть 3; статья 36, часть 2, Конституции Российской Федерации).

В силу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина, в том числе правомочия собственника земельного участка, могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Данные изменения в Правила благоустройства позволят создать комфортные условия для предпринимательской деятельности, развития малого предпринимательства, для которого нестационарная торговля является неотъемлемой формой деятельности, а также дадут возможность собственникам помещений в многоквартирном доме извлекать доход при предоставлении части земельного участка в аренду предпринимателям.

23 августа 2021 года состоялись публичные слушания по проекту решения о внесении изменений в Правила благоустройства, которым часть 7 статьи 16 действующих правил излагается в новой редакции. Аппаратом Думы города в ходе публичных слушаний были предложены поправки в данный проект решения с учётом Постановления Конституционного Суда РФ от 19.04.2021 № 14-П. В опубликованном заключении о результатах публичных слушаний по предложению аппарата Думы города рекомендовано: принять предложения аппарата Думы города: исключить запрет на установку НТО на придомовых территориях, а также исключить обязанность получения разрешения на установку, использование и эксплуатацию НТО на частных земельных участках.

По результатам публичных слушаний в предлагаемой редакции проекта решения Думы города:

- с учетом замечаний аппарата Думы города Сургута к материалам публичных слушаний, исключен запрет на установку НТО на придомовых территориях, исключена обязанность получения разрешения на установку, использование и эксплуатацию НТО на частных земельных участках с целью приведения в соответствие действующему законодательству, а также в части 16 статьи 29 приложения к решению исключены слова «а также некапитальных строений и сооружений»;

- для приведения в соответствие с Жилищным кодексом РФ в абзаце 3 части 2 проекта решения Думы города слова «многоквартирного жилого дома» заменены словами «многоквартирного дома»;

- в связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и признанием утратившим силу приказом МЧС России от 09.06.2021 № 372 приказа МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» исключена обязанность получения заключения противопожарных служб о соответствии торгового объекта противопожарной безопасности;

- для приведения в соответствие с постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных

видов предпринимательской деятельности» требование в части уведомления территориальных органов Роспотребнадзора о начале торговой деятельности изложено в новой редакции «уведомлении о начале осуществления предпринимательской деятельности уполномоченного в соответствующей сфере деятельности органа государственного контроля (надзора) (его территориального органа)».

Приложение: сравнительная таблица на 1 л. в 1 экз.

Директор департамента  
архитектуры и градостроительства-  
главный архитектор

В.И. Астраханцев

28.12.2021

Исполнитель:  
Беленец Оксана Викторовна,  
начальник отдела регулирования рекламной деятельности  
департамента архитектуры и градостроительства,  
тел.: (3462) 52-82-95