

Таблица поправок
на замечания аппарата Думы города к проекту решения Думы города «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и назначении публичных слушаний по нему»

№ п/п	Замечания аппарата Думы города	Мнение Главы города
1.	Во втором абзаце части 3 приложения к решению изменить нумерацию подпунктов 1.1., 49.3, 7.1. на 1 ¹ , 49 ¹ , 7 ¹ соответственно.	Отклонить. Значение форматов подпунктов 1.1., 49.3, 7.1. и 1 ¹ , 49 ¹ , 7 ¹ одинаково. Предложенный в проекте формат использования «примов» используется в связи с тем, что при публикации текстов правовых актов в газете «Сургутские ведомости» программа не распознает предложенные аппаратом Думы «примы» в виде сносок, что приводит к искажению текста официальной публикации.
2.	Частью 4 проекта решения «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» устанавливается, что 20.10.2015 Дума города должна принять решение о назначении исполняющего обязанности Главы города до вступления в должность Главы города, избранного Думой города по результатам конкурса. Считаем, что в соответствии с частью 3 ст.40 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия выборного	Отклонить. Действительно, согласно абз.2 ч.3 ст.40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 131) полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления. Таким образом, действующий Глава города может продолжать осуществлять свои полномочия после 20.10.2015. Более того, частью 3 статьи 34 Устава города установлено, что Дума города назначает временно исполняющего обязанности Главы города в случае досрочного прекращения полномочий Главы. Основания досрочного прекращения полномочий изложены в статье 33 Устава города. В существующей ситуации речь не идет о досрочном прекращении полномочий, следовательно, Дума города выйдет за рамки своих полномочий (превысит их), принимая решение о назначении исполняющего обязанности Главы города 20.10.2015. Полагаем, что назначение Думой города исполняющего обязанности Главы города не в связи с досрочным прекращением им полномочий можно рассматривать как новое полномочие Думы города, которое должно быть закреплено в Уставе и вступать в силу после окончания полномочий Думы города V созыва. На основании вышеизложенного, предлагаем в приложении к решению исключить подпункт 1 пункта 4 (о назначении исполняющего обязанности Главы города до вступления в должность Главы города, избранного Думой города по результатам конкурса).	При этом, согласно ч.2 ст.40 ФЗ № 131 срок полномочий выборного должностного лица местного самоуправления не может быть более пяти лет. По мнению аппарата Думы города, действующий Глава города может продолжать осуществлять свои полномочия после 20.10.2015, что превышает установленный законом пятилетний срок полномочий выборного должностного лица местного самоуправления и делает невозможным переход на новую модель избрания Главы города. Так, согласно абз.2 ч.3.1 ст.36 ФЗ № 131 в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации. Таким образом, общие правила абз.2 ч.3 ст.40 ФЗ №131 применимы в том случае, когда порядок избрания главы муниципального образования не изменяется и вновь избранный глава муниципального образования планово сменяет прежнего главу в рамках одного способа избрания выборного должностного лица. В случае изменения способа избрания главы муниципального образования, действуют специальные правила абз.2 ч.3.1 ст.36 ФЗ № 131, в соответствии с которыми требуется истечение срока полномочий действующего главы муниципального образования. Что касается полномочия Думы города по назначению исполняющего Главы города не в связи досрочным прекращением им полномочий, то, действительно, это является новым полномочием Думы города,
---	--

		непосредственно вытекающим из изменения порядка избрания Главы города. В соответствии с Определением Конституционного Суда РФ от 07.02.2012 № 275-О-0 закрепленное в части 4 статьи 40 ФЗ № 131 положение означает, что указанный в ней срок применения положений, изменяющих устав, распространяется на любые изменения устава, в том числе касающиеся полномочий представительного органа муниципального образования, если они непосредственно вытекают из изменений порядка избрания выборного должностного лица местного самоуправления и вступают в силу одновременно с ними или после, но до избрания нового выборного должностного лица местного самоуправления. Таким образом, на указанное полномочие Думы города не распространяются ограничения, установленные абз.2 ч.8 ст.44 ФЗ № 131.
3.	В редакции пункта 3 статьи 33 Устава города, рекомендованной Уставной комиссией, предлагается установить следующую норму: «Заседание Думы города считается легитимным в случае, если в нем приняло участие не менее 2/3 от установленной численности депутатов.». Предлагаем указанную норму исключить из пункта 3 статьи 33 Устава города, а пункт 5 статьи 32 Устава изложить в следующей редакции: «5. Заседания Думы города правомочны при условии,	Согласиться.

	что на них присутствует более половины от общего числа депутатов Думы города, если иное не установлено Уставом города. Заседание Думы города, на котором принимается решение об избрании Главы города, правомочно при условии, что на нем присутствует не менее 2/3 от установленной настоящим Уставом численности депутатов.».	
4.	Уставной комиссией предлагается дополнить статью 34 пунктом 4 следующего содержания: «4. В случае истечения срока полномочий Главы города, Дума города принимает решение о назначении исполняющего обязанности Главы города до вступления в должность Главы города, избранного по результатам конкурса. Предлагаем указанную норму исключить, поскольку в соответствии с частью 3 ст.40 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления, т.е. законодатель самостоятельно определил так называемый «переходный период» между окончанием полномочий одного Главы и началом полномочий другого, исключив период безвластия. В связи с изложенным, предлагается в редакции пункта 8 статьи 57 Устава, рекомендованной Уставной комиссией, исключить слова «и пунктом 4».	Отклонить. Новый пункт 4 статьи 34 регулирует ситуацию, при которой 5-летний срок полномочий действующего Главы истек, а новый Глава города не избран. Такая ситуация, вполне возможна в будущем. Например, конкурсная комиссия не сможет собраться в легитимном составе, или ни один кандидат не заявится в установленные сроки, или конкурс будет признан несостоявшимся, или Дума города не сможет никого из представленных кандидатов назначить большинством голосов и др.
5.	В целях устранения замечаний, касающихся юридической	Согласиться с замечанием п. «а» ч.5 (техническая правка).

техники, предлагаем следующее: а) в части 1 приложения к решению (изменения в Устав...) пункты 1 и 2 поменять местами, в пункте 2 исключить слова «пункта 1 статьи 7»; б) нумерацию подпунктов 1.1., 49.3, 7.1. изменить на 1¹, 49¹, 7¹ соответственно.	Относительно замечания п. «б» ч.5 см. аргументацию пункта 1 настоящей Таблицы.
---	---

Начальник правового управления
Администрации города



А.Г. Лазарев

Захаров Антон Анатольевич
(3462) 522176