

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О Положении о наказах избирателей, данных депутатам Думы города»

« 18 » мая 2012 г.

№ 03-10-49

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со ст. 44 Устава города, ч.5 ст.40 Регламента Думы города Сургута, утверждённого решением Думы города Сургута от 27.04.2006 № 10-IV ДГ, Положением о Контрольно-счётной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, и на основании проведённой экспертизы проекта решения Думы города «О Положении о наказах избирателей, данных депутатам Думы города».

1. Федеральное законодательство не предусматривает такую форму взаимодействия депутатов представительного органа муниципального образования с избирателями, как «работа с наказами». В утвержденном Регламенте Думы города Сургута подобная форма осуществления деятельности депутатов также не предусмотрена. В связи с чем, принятие решения Думы города «О Положении о наказах избирателей, данных депутатам Думы города» возможно после внесения соответствующих изменений в Регламент Думы города.

2. Статьи 3, 5 приложения к проекту решения в части финансирования наказов избирателей за счет средств бюджета города в представленной редакции противоречат законодательству РФ по следующим основаниям.

В соответствии с п.1 ст. 171 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива местных администраций муниципальных образований.

Статья 172 Бюджетного кодекса РФ содержит закрытый перечень оснований для составления бюджетов и не может подлежать расширительному толкованию. Составление проекта бюджета основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Иные документы, в том числе указы избирателей, не предусматриваются бюджетным законодательством, как основания для формирования бюджетов.

В соответствии с п.1 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств местного бюджета, утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Согласно ст. 179.3. Бюджетного кодекса РФ порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ устанавливается местной администрацией.

Таким образом, принятие решений, затрагивающих вопросы порядка разработки, формирования и реализации долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ законодательно отнесено к полномочиям Администрации города и не может устанавливаться в решении Думы города (п. 3 ст. 5 приложения к проекту решения).

В соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса РФ в расходной части бюджетов запрещается создание резервных фондов представительных органов и депутатов представительных органов.

Средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Возможность осуществления других направлений расходования средств резервных фондов местных администраций (например, на финансирование наказов избирателей) законодательно не предусмотрены.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счётная палата города Сургута считает возможным предложить Думе города доработать проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.09.2007 № 247-IV ДГ «О Положении о наказах избирателей, данных депутатам Думы города» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты города

И.И. Володина