



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О БЮДЖЕТЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА СУРГУТ ХАНТЫ-МАНСЬСКОГО АВТОНОМНОГО
ОКРУГА-ЮГРЫ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023-2024 ГОДОВ»

26 июля 2022 г.

№ КСП-01-17-41

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения проект решения направлен Думой города¹ в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы.

Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях параметров бюджета города², источников финансирования дефицита бюджета, верхнего предела муниципального внутреннего долга и программы муниципальных внутренних заимствований, отдельных частей решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – решение Думы города № 51-VII ДГ, действующее решение о бюджете) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению и иным правовым актам.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации, в том числе находящихся в открытом доступе на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru>), в справочных правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», иных официальных сайтах органов государственной

¹ Письмо исх. № 18-02-1219/2 от 25.07.2022.

² Здесь и далее по тексту под «бюджетом», «бюджетом города», «бюджетом города Surguta» понимается бюджет городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

власти и органов местного самоуправления города Сургута. Отдельные части настоящего заключения не могут трактоваться обособленно, а только в совокупности с полным текстом и применяются в целях проведения настоящей экспертизы.

2. Экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»

2.1. Информация об изменении характеристик бюджета города на 2022-2024 годы, составленная на основании проекта решения, представлена в таблице 1.

По данным таблицы 1 видно, что проектом решения предлагается без изменения доходов бюджета увеличить расходы бюджета в:

- 2022 году на (+) 161 504 908,33 рубля или на (+) 0,43 % по сравнению с действующим решением о бюджете;
- 2023 году на (+) 100 003 925,00 рублей или на (+) 0,31 %;
- 2024 году на (+) 256 576 558,95 рубля или на (+) 0,81 %.

таблица 1

Изменение характеристик бюджета города Сургута на 2022-2024 годы

(рублей)

Характеристики бюджета	Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
2022 год				
Доходы	35 389 317 519,68	35 389 317 519,68	0,00	0,00%
Расходы, из них:	37 141 789 149,26	37 303 294 057,59	+161 504 908,33	+0,43%
Дефицит (-)	-1 752 471 629,58	-1 913 976 537,91	-161 504 908,33	+9,22%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2023	2 460 017 562,98	2 621 522 471,31	+161 504 908,33	+6,57%
2023 год				
Доходы	32 211 673 833,90	32 211 673 833,90	0,00	0,00%
Расходы	32 740 721 183,74	32 840 725 108,74	+100 003 925,00	+0,31%
Дефицит (-)	-529 047 349,84	-629 051 274,84	-100 003 925,00	+18,90%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2024	2 944 850 912,82	3 206 359 746,15	+261 508 833,33	+8,88%
2024 год				
Доходы	32 023 607 764,94	32 023 607 764,94	0,00	0,00%
Расходы	31 569 734 884,50	31 826 311 443,45	+256 576 558,95	+0,81%
Профицит (+)	453 872 880,44	197 296 321,49	-256 576 558,95	-56,53%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2025	2 489 048 032,38	3 007 133 424,66	+518 085 392,28	+20,81%

2.2. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования по следующим статья расходов:

1) на обслуживание муниципального долга в 2024 году в сумме 13 808 458,95 рубля;

2) на обеспечение доли софинансирования расходов за счет средств местного бюджета в 2022-2024 годах по объекту «Участок набережной протоки Кривуля в г. Сургуте» на общую сумму 509 276 933,33 рубля, в том числе в 2022 году на сумму 166 504 908,33 рубля, в 2023 году – 100 003 925,00 рублей, в 2024 году – 242 768 100,00 рублей.

Согласно материалам, представленным в ходе проведения настоящей экспертизы, основная финансовая нагрузка в части увеличения стоимости создания объекта (с 1 394 854,45 тыс. рублей до 3 963 134,10 тыс. рублей) сформировалась за счет замены применяемых материалов при устройстве берегоукрепления, а именно шпунтовая стенка (тип Ларсена) заменена на больверки заанкеренные (таблица 2).

таблица 2

Наименования и стоимость работ согласно расчетам стоимости строительства, выполненных в 2019 и 2022 годах

№ п/п	Наименование работ	Стоимость выполнения работ	
		По расчету 2019 года, тыс. рублей (без НДС)	По расчету 2022 года, тыс. рублей (без НДС)
1	Берегоукрепление, шпунтовая стенка (тип Ларсен)	584 266,32	-
2	Берегоукрепление, больверки заанкеренные (тип ШТС)	-	2 355 893,64
3	Берегоукрепление откосного типа (ж/б плиты)	169 917,99	176 535,68
4	Причальное сооружение шпунтовая стенка (тип Ларсен)	82 347,53	-
5	Устройство причала для прогулочных катеров	20 983,23	-
6	Устройство сетей ливневой канализации диаметром 300, 250, 200	-	210 828,40
7	Устройство лестничных сходов	34 247,37	49 712,99
8	Устройство уличного освещения	15 471,59	60 271,47
9	Устройство дорожек, тротуаров	77 479,46	-
10	Устройство дорожек, тротуаров из натурального камня	-	178 006,98
11	Озеленение территории	-	37 176,50
	Итого без НДС	984 713,03	3 068 425,66
	Итого с НДС 20%, в т.ч. ПИР, 22 970 тыс. рублей	1 181 656,19	3 682 110,79
	Индекс дефлятор на 2 кв. 2022 г. (1,01275)	-	3 729 057,70
	Итого с индексом дефлятором $1\,158\,686,19 \cdot 1,184$	1 371 884,45	-
	Итого с индексом дефлятором $3\,706\,087,70 \cdot 1,06316$	-	3 940 164,10
	Итого с ПИР, 22 970 тыс. рублей	1 394 854,45	3 963 134,10

В материалах также указано, что замена обусловлена данными инженерно-геологических, инженерно-гидрометеорологических изысканий, произведенными

расчетами, выявлением нестабильных грунтов в месте проведения будущих строительно-монтажных работ. Кроме того, в расчете 2022 года увеличена стоимость работ по устройству дорожек и тротуаров за счет замены тротуарной плитки на натуральный камень. При расчете стоимости строительства объекта в 2019 году не были учтены работы по устройству ливневой канализации и озеленению территории, в расчете 2022 года данные работы учтены.

Таким образом, удорожание объекта связано с заменой применяемых строительных материалов, а также включением в расчет дополнительных, ранее не учтенных работ.

Согласно постановлению Правительства ХМАО-Югры от 08.10.2021 № 412-п «О детализированном перечне мероприятий, реализуемых в составе инфраструктурных проектов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» срок реализации инфраструктурного проекта запланирован в 2022-2024 годы, стоимость создания объекта составляет 3 963 134,1 тыс. рублей, из них за счет средств местного бюджета – 792 626,9 тыс. рублей, в том числе в 2022 году – 282 674,8 тыс. рублей (или на 11 075,9 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения). В связи с ограниченным сроком экспертизы (1 рабочий день) проектно-сметная документация и иные документы, которые могут являться обоснованием увеличения бюджетных ассигнований, не запрашивались и, соответственно, не анализировались.

2.3. Изменение расходов бюджета повлияло на увеличение дефицита бюджета в эквивалентной сумме.

В 2022 году дефицит бюджета составит 1 913 976 537,91 рубля или 16,3 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ превышение установленного 10 % предела ограничений обеспечивается за счет поступлений от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования, на сумму 424 959 110,00 рублей и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на сумму 463 142 019,55 рубля.

В 2023 году размер дефицита бюджета запланирован в пределах 10 % ограничений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ увеличение дефицита бюджета предлагается обеспечить финансированием за счет привлечения кредитных ресурсов:

1) кредитов от кредитных организаций в 2023 году на сумму 105 003 925,00 рублей, в 2024 году – 522 366 032,59 рубля.

Кроме того, в 2022 году за счет привлечения бюджетного кредита проектом решения предлагается планируемые объемы привлечения и погашения кредитов кредитных организаций уменьшить на 356 854 653,85 рубля и 13 359 562,18 рубля

соответственно, в 2024 году – также предлагается уменьшить объем погашаемых кредитов на сумму 50 000 000,00 рублей;

2) бюджетного кредита из бюджета ХМАО-Югры в 2022 году на сумму 510 000 000,00 рублей. При этом в 2023-2024 годах проектом решения предусматривается погашение бюджетного кредита в сумме 5 000 000,00 рублей и 315 789 473,64 рубля соответственно.

Согласно материалам к проекту решения, «в настоящее время формируется соответствующее обращение в округ о предоставлении бюджетного кредита на следующих условиях:

- срок привлечения кредита с 01.08.2022 года;
- срок возврата с момента его выдачи 3 года, т.е. 31.07.2025 года;
- размер платы за пользование кредитом 0,1 процента годовых».

В качестве обоснования к проекту решения представлено письмо Департамента финансов ХМАО-Югры от 08.07.2022 № 01-Исх-ВД-20039, в котором указано на возможность предоставления бюджетного кредита на основании статьи 6 Закона ХМАО-Югры от 25.11.2021 № 85-оз «О бюджете ХМАО-Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 85-оз).

Обращаем внимание, что согласно пункту 3 статьи 6 Закона № 85-оз бюджетные кредиты предоставляются на условиях уплаты процентов за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1 % годовых, за исключением бюджетных кредитов, предоставляемых для финансирования дефицита бюджетов муниципальных районов и городских округов автономного округа для финансового обеспечения реализации проектов по реконструкции, модернизации, капитальному ремонту объектов жилищно-коммунального комплекса и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, размер платы за пользование которыми составляет 3 %. Срок возврата бюджетных кредитов не может превышать 1 год с момента их выдачи, за исключением бюджетных кредитов, предоставляемых для погашения долговых обязательств муниципальных районов и городских округов автономного округа и финансирования дефицита бюджетов муниципальных районов и городских округов автономного округа для финансового обеспечения реализации проектов по реконструкции, модернизации, капитальному ремонту объектов жилищно-коммунального комплекса и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, срок возврата которых не может превышать 3 года с момента их выдачи.

Учитывая нормы Закона № 85-оз, существует риск не предоставления бюджетного кредита муниципальному образованию на указанных в проекте решениях условиях, что, в свою очередь порождает риск отсутствия источников финансирования дефицита бюджета в 2022-2023 годах (в связи с необходимостью погашения бюджетного кредита в течение 1 года с момента его выдачи согласно статье 6 Закона № 85-оз) и, как следствие нарушение принципа сбалансированности бюджета, установленного статьёй 33 Бюджетного кодекса РФ.

В связи с чем, предлагаем Администрации города в случае получения отказа в выдаче бюджетного кредита или подписания договора о предоставлении бюджетного кредита из бюджета ХМАО-Югры на иных условиях, чем указано в материалах к проекту решения, для исключения риска разбалансированности бюджета города подготовить внесение изменений в решение о бюджете согласно условиям заключенного договора (в том числе срока возврата кредита или процентов за его обслуживание).

Обращаем внимание, что расчет бюджетных ассигнований на обслуживание долговых обязательств, высвобождаемых в результате уменьшения объемов привлечения кредитов кредитных организаций (с учетом бюджетных ассигнований на обслуживание бюджетного кредита) и необходимых для обслуживания планируемых к получению кредитов в материалах к проекту решения не представлен. В связи с отсутствием информации об сроках выборки и погашения бюджетного кредита и кредитов кредитных организаций рассчитать сумму высвобождаемых или необходимых бюджетных ассигнований не представилось возможным.

Учитывая изложенное, с целью соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, установленных статьями 34, 37 Бюджетного кодекса РФ, предлагаем Администрации города выполнить расчёт бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, в том числе с последующим перенаправлением на обеспечение расходных либо погашение долговых обязательств муниципального образования.

2.4. Предлагаемые изменения источников финансирования дефицита бюджета повлияют на рост верхнего предела муниципального внутреннего долга:

- в 2022 году на 161 504 908,33 рубля, с 2 460 017 562,98 рубля до 2 621 522 471,31 рубля;

- в 2023 году на 261 508 833,33 рубля, с 2 944 850 912,82 рубля до 3 206 359 746,15 рубля;

- в 2024 году на 518 085 392,28 рубля, с 2 489 048 032,38 рубля до 3 007 133 424,66 рубля.

При этом объем муниципального долга и объем расходов на его обслуживание не превышают ограничений, установленных статьёй 107 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, проектом решения предлагается внести соответствующие изменения в программу муниципальных внутренних заимствований городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. Указанное соответствует положениям статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» предлагаем Администрации города:

1) в случае получения отказа в выдаче бюджетного кредита или подписания договора о предоставлении бюджетного кредита из бюджета ХМАО-Югры на иных условиях, чем указано в материалах к проекту решения, для исключения риска разбалансированности бюджета города и нарушения статьи 33 Бюджетного кодекса РФ подготовить внесение изменений в решение о бюджете согласно условиям заключенного договора (в том числе срока возврата кредита или процентов за его обслуживание (пункт 2.3, стр. 5 настоящего заключения);

2) с целью соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, установленных статьями 34, 37 Бюджетного кодекса РФ, выполнить расчёт бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, в том числе с последующим перенаправлением на обеспечение расходных либо погашение долговых обязательств муниципального образования (пункт 2.3, стр. 5-6 настоящего заключения).

Информацию по результатам рассмотрения настоящего заключения направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 25.08.2022.

По результатам экспертизы полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» не противоречит бюджетному законодательству и может быть рассмотрен Думой города с учётом информации и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков