

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» и назначении публичных слушаний по нему»

Представленным проектом в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 78 Устава города одобряются изменения в Устав города и назначаются публичные слушания по ним.

Проект направлен на приведение отдельных положений Устава города в соответствие с действующим законодательством, уточнение отдельных полномочий органов местного самоуправления и норм Устава города.

Обоснование каждого изменения в Устав города приведено в прилагаемой таблице.

Глава города

В.Н. Шувалов

Таблица  
изменений в Устав города Сургута

Принятое сокращение: ФЗ № 131 – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

№ п/п	Текст действующей редакции положений Устава города	Поступившие предложения по изменениям в Устав города	Мотивация предложения
1.	<p><b>Статья 11. Местный референдум</b></p> <p>5. Местный референдум в городском округе проводится в соответствии с федеральными законами, законами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.</p> <p>6. Исполнение решения, принятого на местном референдуме, обеспечивается органами местного самоуправления городского округа в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным настоящим Уставом</p>	<p>Пункт 5 статьи 11 дополнить абзацем вторым следующего содержания: «В случаях, установленных законодательством, Дума города обязана проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на местный референдум, требованиям <u>статьи 12</u> Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Такая проверка осуществляется в течение 20 дней со дня поступления в Думу города ходатайства инициативной группы по проведению местного референдума и приложенных к нему документов.»</p>	<p>В соответствии с п. 6 ст. 7 и п. 5 ст. 8 Закона ХМАО – Югры от 11.11.2005 № 104-оз «О местном референдуме» (с последующими изменениями) в случаях выдвижения инициативы проведения местного референдума гражданами, избирательными объединениями, иными общественными объединениями – представительный орган обязан проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на местный референдум, требованиям <u>статьи 12</u> Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» <b>в порядке и сроки, установленные уставом муниципального образования. При этом срок проверки не может превышать 20 дней</b> со дня поступления в соответствующий орган ходатайства инициативной группы по проведению местного референдума и приложенных к нему документов.</p>

			Таким образом, срок проверки соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на местный референдум, установленным требованиям – должен быть определен в Уставе города
2.	<p><b>Статья 20. Опрос граждан</b></p> <p>4. Решение о назначении опроса граждан в случаях, предусмотренных подпунктами 1, 2 пункта 3 настоящей статьи, принимается Думой города <b>большинством голосов от числа присутствующих депутатов.</b></p> <p>В случае, предусмотренном подпунктом 3 пункта 3 настоящей статьи, Дума города обязана назначить опрос граждан.</p> <p><b>5. Дума города при принятии решения о проведении опроса граждан определяет территорию, форму, дату и сроки проведения опроса, формулировку вопросов для опроса населения, методику проведения опроса, минимальную численность жителей, участвующих в опросе, должностное лицо либо комиссию, ответственных за его проведение, утверждает форму опросного листа.</b></p> <p>Жители городского округа либо части его территории должны быть проинформированы о месте и времени проведения опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения</p>	<p>В статье 20:</p> <p>1) абзац первый пункта 4 изложить в следующей редакции: «Решение о назначении опроса граждан принимается Думой города большинством голосов от установленной численности депутатов.»;</p> <p>2) пункт 5 изложить в следующей редакции: «5. В решении Думы города о назначении опроса устанавливаются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) дата и сроки проведения опроса;</li> <li>2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;</li> <li>3) методика проведения опроса;</li> <li>4) форма опросного листа;</li> <li>5) минимальная численность жителей городского округа, участвующих в опросе;</li> <li>6) территория проведения опроса.</li> </ol> <p>Жители городского округа должны быть проинформированы о проведении опроса не менее чем за десять дней до дня его проведения в порядке, определенном Думой города.»</p>	<p>В силу ч. 5 ст. 31 ФЗ № 131 решение о назначении опроса является нормативным правовым актом. В соответствии с ч. 4 ст. 43 Регламента Думы города (с изменениями от 01.07.2016) решения Думы, имеющие нормативный характер, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов.</p> <p>Учитывая, что в настоящее время Регламентом Думы города установлено единое требование к числу голосов для принятия нормативного решения Думы, предлагается в Уставе города использовать аналогичную норму.</p> <p>Редакция пункта 5 ст. 20 Устава приводится в соответствии с п. 4 и 6 ст. 3 Закона ХМАО – Югры от 27.04.2016 № 37-оз «Об отдельных вопросах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»</p>
3.	<p><b>Статья 30. Депутаты Думы города Сургута</b></p> <p>3. Председатель Думы города</p>	<p>В статье 30:</p> <p>1) в абзаце первом пункта 3 слова «на освобожденной или</p>	<p>Формулировки статьи 30 приводятся в соответствие с частью 5 статьи 40 ФЗ № 131, согласно которой депутаты</p>

<p>избирается из числа депутатов на первом заседании Думы города нового созыва с одновременным решением вопроса о замещении данной должности <b>на освобожденной или неосвобожденной основе.</b></p> <p>Персональный состав иных депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, определяется на заседании Думы города нового созыва с учетом положений пункта 2 настоящей статьи и при наличии депутатов, желающих занять эти должности. Депутаты, претендующие <b>на освобожденные должности</b>, должны быть ознакомлены с ограничениями, запретами и обязанностями, связанными с их статусом и установленными Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.</p> <p>В случае если количество кандидатов <b>на освобожденные должности</b> превышает указанное в пункте 2 настоящей статьи количество вакансий, персональный состав депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, определяется путем голосования по предложенным кандидатурам.</p> <p><b>Освобожденные</b> должности замещают депутаты, набравшие наибольшее количество голосов. В случае равенства голосов предпочтение</p>	<p>неосвобожденной основе» заменить словами «на постоянной или непостоянной основе»;</p> <p>2) в абзаце втором пункта 3 слова «на освобожденные должности» заменить словами «на должности, замещаемые на постоянной основе.»;</p> <p>3) в абзаце третьем пункта 3 по тексту слова «освобожденные должности» заменить словами «должности, замещаемые на постоянной основе.» .</p>	<p>осуществляют свои полномочия на постоянной или непостоянной основе.</p>
--	--	--

	отдается депутату, набравшему на муниципальных выборах большее количество голосов избирателей.		
4.	<p><b>Статья 31. Компетенция Думы города Сургута</b></p> <p>2. К компетенции Думы города также относятся:</p> <p>15) установление порядка назначения и проведения опроса граждан;</p> <p>16) принятие решения о назначении опроса граждан, <b>проводимого по инициативе Главы города или по собственной инициативе;</b></p>	<p>В пункте 2 статьи 31:</p> <p>1) подпункт 15 дополнить словами «в соответствии с законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и настоящим Уставом»;</p> <p>2) в подпункте 16 слова «, проводимого по инициативе Главы города или по собственной инициативе» заменить словами «в установленном порядке»</p>	<p>Согласно новой редакции ч. 4 ст. 31 ФЗ № 131 порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования <b>в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.</b></p> <p>Согласно п. 1 ст. 3 Закона ХМАО – Югры от 27.04.2016 № 37-оз «Об отдельных вопросах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» опрос проводится по инициативе:</p> <p>1) представительного органа или главы муниципального образования – по вопросам местного значения;</p> <p>2) органов государственной власти автономного округа</p>
5.	<p><b>Статья 33. Глава города Сургута</b></p> <p>3. Глава города избирается Думой города путём тайного голосования сроком на 5 лет из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и осуществляет свою деятельность на постоянной основе.</p> <p>Избранным Главой города считается кандидат, набравший 2/3 голосов от установленной численности</p>	<p>В пункте 3 статьи 33:</p> <p>1) абзац первый дополнить предложением следующего содержания: «Думе города для проведения голосования по кандидатурам на должность Главы города представляется не менее двух зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов»;</p> <p>2) дополнить абзацем вторым следующего содержания: «Одно и то же лицо не может занимать должность Главы города более двух сроков подряд»;</p>	<p>Федеральный закон от 02.06.2016 № 171-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>Согласно внесенным изменениям, условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального</p>

	<p>депутатов Думы города.</p> <p>Если ни один из кандидатов, представленных конкурсной комиссией, не набрал 2/3 голосов от установленной численности депутатов, то проводится повторное голосование по двум кандидатам, набравшим наибольшее число голосов депутатов. Избранным при повторном голосовании считается кандидат, получивший большинство голосов от установленной численности депутатов.</p> <p>Решение Думы об избрании Главы города принимается в соответствии с Регламентом Думы города на ближайшем заседании Думы, проводимом после представления кандидатов конкурсной комиссией.</p> <p><b>Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы города устанавливается Думой города в соответствии с законодательством</b></p>	<p>3) абзац пятый дополнить предложением следующего содержания: «Условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления Главой города полномочий по решению вопросов местного значения городского округа».</p>	<p>образования полномочий по решению вопросов местного значения.</p> <p>Кроме того, установлено, что представителю органу муниципального образования для проведения голосования по кандидатурам на должность главы муниципального образования представляется не менее двух зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов.</p> <p>Также изменениями предусмотрено, что уставом муниципального образования могут устанавливаться ограничения, не позволяющие одному и тому же лицу занимать должность главы муниципального образования более определенного данным уставом количества сроков подряд.</p> <p>Целесообразность установления указанных ограничений в Уставе города предлагается обсудить на Уставной комиссии</p>
6.	<p><b>Статья 35. Администрация города Сургута</b></p> <p>4. В качестве <b>совещательных органов при высших должностных лицах Администрации города</b> могут создаваться общественно-консультативные, научно-методические, экспертные и иные советы, коллегии, комиссии. Полномочия и порядок деятельности указанных советов, коллегий, комиссий <b>определяются положениями о них.</b></p>	<p>1. Пункт 4 статьи 35 изложить в следующей редакции: «4. В качестве коллегиальных органов при Администрации города, высших должностных лицах Администрации города по вопросам их компетенции могут создаваться общественные, межведомственные, координационные, консультативные, экспертные и иные советы, коллегии, комиссии, рабочие группы. Полномочия и порядок деятельности указанных коллегиальных органов определяются Регламентом Администрации</p>	<p>Пункт 4 ст. 35 Устава города предлагается изложить в редакции, учитывающей возможность создания коллегиальных органов как при Администрации города, так и при высших должностных лицах Администрации города (как это предусмотрено Регламентом Администрации города). При этом виды коллегиальных органов предлагается перечислить в соответствии со сложившейся практикой их создания (общественные, межведомственные, координационные, консультативные,</p>

	<p><b>Статья 33. Глава города Сургута</b>        8. Глава города возглавляет Администрацию города и осуществляет полномочия по руководству ее деятельностью в соответствии со <u>статьей 36</u> настоящего Устава.        9. Глава города представляет Думе города ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности Администрации города, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой города</p>	<p>города и (или) положениями о них.».</p> <p>2. Статью 33 дополнить пунктом 10 следующего содержания:        «10. В качестве коллегиальных органов при главе города по вопросам его компетенции могут создаваться общественные, межведомственные, координационные, консультативные, экспертные и иные советы, комиссии, коллегии. Полномочия и порядок деятельности указанных коллегиальных органов определяются положениями о них.»</p>	<p>экспертные).</p> <p>Кроме того, в Уставе города предлагается легализовать практику создания коллегиальных органов при главе города (формально, Устав города сейчас это не предусматривает). При этом, предлагается разграничить случаи создания коллегиального органа при главе города и Администрации города путем закрепления формулировки «по вопросам его компетенции». Это упорядочит создание коллегиальных органов при главе города как высшем должностном лице городского округа</p>
7.	<p><b>Статья 36. Полномочия Главы города Сургута по руководству деятельностью Администрации города Сургута</b>        4. В случае временного отсутствия Главы города его полномочия, предусмотренные настоящей статьей, осуществляет <b>первый заместитель Главы Администрации города, иные высшие должностные лица Администрации города в соответствии с Регламентом Администрации города Сургута</b></p>	<p>Пункт 4 статьи 36 изложить в следующей редакции:        «4. В случае временного отсутствия Главы города его полномочия, предусмотренные настоящей статьей, осуществляет высшее должностное лицо Администрации города в соответствии с распоряжением Администрации города»</p>	<p>Пункт 4 ст.36 Устава города предлагается изложить в редакции, учитывающей все варианты формирования структуры Администрации города (в т.ч. наличие или отсутствие первого заместителя главы Администрации города).</p> <p>Кроме того, в настоящее время последовательность временного исполнения обязанностей главы Администрации города заместителями главы Администрации города устанавливается отдельным распоряжением Администрации города «О передаче некоторых полномочий высшим должностным лицам Администрации города», а не Регламентом Администрации города</p>

8.	<p><b>Статья 39. Полномочия Администрации города Сургута в сфере управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности, земельными ресурсами городского округа</b></p> <p>1. Администрация города в сфере управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности (включая муниципальный жилищный фонд, муниципальный архивный фонд, муниципальные информационные ресурсы), земельными ресурсами городского округа:</p> <p>28) до разграничения государственной собственности на землю осуществляет <b>распоряжение</b> землями, находящимися в государственной собственности, в пределах своих полномочий, если законодательством не предусмотрено иное;</p> <p>29) в пределах своих полномочий принимает решения о приватизации земельных участков;</p> <p>33) обеспечивает выбор земельных участков для строительства;</p> <p>35) устанавливает предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства</p>	<p>В пункте 1 ст. 39:</p> <p>1) подпункт 28 пункта 1 ст. 39 изложить в следующей редакции: «28) осуществляет предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;»</p> <p>2) подпункты 29, 33 и 35 признать утратившими силу</p>	<p>В связи с изменением земельного законодательства полномочие органов местного самоуправления по <b>распоряжению</b> земельными участками, государственная собственность на которое не разграничена, заменено на полномочие по <b>предоставлению</b> таких земельных участков (ст. 3.3. Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»).</p> <p>Полномочия, указанные в подпунктах 33 и 35 пункта 1 ст. 39 не предусмотрены Земельным кодексом.</p> <p>Полномочие, предусмотренное подпунктом 29 пункта 1 ст. 39 фактически является результатом исполнения полномочий по распоряжению земельными участками</p>
----	--	--	--

9.	<p><b>Статья 40. Полномочия Администрации города Сургута в сфере городского хозяйства</b></p> <p>2. Администрация города в сфере городского хозяйства:</p> <p>33) вводит временное ограничение или прекращение движения транспортных средств <b>на дорогах</b> с целью обеспечения безопасности дорожного движения в порядке, установленном действующим законодательством;</p> <p>34) принимает решения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа;</p>	<p>В пункте 2 статьи 40:</p> <p>1) в подпункте 33 слова «на дорогах» заменить словами «на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа»;</p> <p>2) дополнить подпунктами 33<sup>1</sup> и 33<sup>2</sup> следующего содержания:</p> <p>«33<sup>1</sup>) ежегодно (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждает перечни аварийно-опасных участков дорог и разрабатывает первоочередные меры, направленные на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий;</p> <p>33<sup>2</sup>) участвует в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории городского округа;»</p>	<p>Принят Федеральный закон от 03.07.2016 № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и статью 4 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации».</p> <p>Согласно внесенным изменениям, к полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области обеспечения безопасности дорожного движения отнесено:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств <b>на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа</b> в целях обеспечения безопасности дорожного движения;</li> <li>- ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработка первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий;</li> <li>- участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории городского округа</li> </ul>
10.	<p><b>Статья 41. Полномочия Администрации города Сургута в социальной сфере</b></p> <p>2. Администрация города в социальной сфере:</p> <p>30) обеспечивает сохранение, осуществляет использование и популяризацию объектов культурного</p>	<p>Пункт 2 статьи 41 дополнить подпунктом 30<sup>1</sup> следующего содержания:</p> <p>«30<sup>1</sup>) утверждает границы защитной зоны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;».</p>	<p>Принят Закон ХМАО – Югры от 16.06.2016 № 59-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов</p>

	<p>наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, обеспечивает охрану объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;</p>		<p>культурного наследия».</p> <p>Новой статьей 13.4 Закона ХМАО – Югры от 29.06.2006 № 64-оз «О регулировании отдельных отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия» установлено, что границы защитной зоны объекта культурного наследия утверждаются:</p> <p>- в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения – <b>уполномоченным органом местного самоуправления</b> муниципального образования автономного округа, на территории которого находится объект культурного наследия.</p> <p>Предлагается закрепить соответствующее полномочие за Администрацией города</p>
11.	<p><b>Статья 48. Прохождение муниципальной службы</b></p> <p>1. Квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, <b>профессиональным знаниям и навыкам</b>, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются муниципальным правовым актом Главы города на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, установленных законом Ханты-Мансийского</p>	<p>Пункт 1 статьи 48 изложить в следующей редакции:</p> <p>«1. Квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, необходимым для замещения должностей муниципальной службы, устанавливаются муниципальным правовым актом Главы города на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.».</p>	<p>Принят Федеральный закон от 30.06.2016 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».</p> <p>Согласно новой редакции ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, <b>направлению подготовки</b>, необходимым для замещения</p>

	<p>автономного округа – Югры. (пункт 1 в ред. решения Думы города от 01.06.2016 № 888-V ДГ)</p>	<p>Примечание: положения о квалификационных требованиях к знаниям и умениям, о возможности установления должностной инструкцией квалификационных требований к специальности, направлению подготовки – предлагается не дублировать в Уставе города, так как данные положения прямо урегулированы законодательством</p>	<p>должностей муниципальной службы, <b>устанавливаются муниципальными правовыми актами</b> на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта Российской Федерации <b>в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.</b></p> <p>Квалификационные требования к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, <b>устанавливаются</b> в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности муниципального служащего <b>его должностной инструкцией.</b></p> <p>Должностной инструкцией муниципального служащего <u>могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки</u></p>
12.	<p><b>Статья 68. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд</b></p> <p>3. В целях централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с муниципальными правовыми актами Администрации города полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков (Администрации города, муниципальных казённых учреждений, муниципальных бюджетных</p>	<p>В пункте 3 статьи 68 после слов «муниципальных бюджетных учреждений,» дополнить словами «муниципальных унитарных предприятий».</p>	<p>Принят Федеральный закон от 03.07.2016 № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц», вступающий в силу <u>с 01.01.2017.</u></p> <p>Согласно внесенным изменениям унитарные предприятия признаются заказчиками и обязаны проводить закупки в соответствии Федеральным <u>законом</u> от</p>

<p>учреждений, осуществляющих закупки) могут быть возложены на структурное подразделение Администрации города или муниципальное казённое учреждение в соответствии с законодательством</p>		<p>05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p>
--	--	--