

Заключение № 242
о проведенной антикоррупционной экспертизе проекта муниципального
нормативного правового акта
(о наличии коррупциогенных факторов)

г. Сургут

18.11.2011

1. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта – проект решения Думы города «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан старшего поколения, проживающих на территории города», подготовленного Главой города.

Исполнитель проекта решения Плешкова Марина Евгеньевна – специалист-эксперт отдела правового обеспечения социальной сферы Администрации города, тел. 52 20 49.

Экспертиза проведена Ракитиной Татьяной Владимировной – главным специлистом юридического отдела аппарата Думы города, тел. 52 81 80.

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановления Главы города от 02.12.2008 №68 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов города» использованы:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

II. Описательная часть

Представленным проектом решения предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки граждан старшего поколения, проживающих на территории города.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» социальная поддержка граждан старшего поколения, проживающих на территории города не отнесена к вопросам местного значения городского округа.

Однако, согласно с частью 5 статьи 20 указанного Федерального закона органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Вместе с тем, пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных

трансфертов из бюджетов субъектов РФ (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30% собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. Учитывая финансовую ситуацию городского округа, с 1 января 2009 года муниципальное образование городской округ город Сургут не вправе исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

Таким образом, учитывая изложенные выше обстоятельства, принятие проекта решения Думы города «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан старшего поколения, проживающих на территории города» выходит за пределы компетенции Думы города, что является коррупционным фактором, предусмотренным подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

IV. Выводы

Представленный правовой акт содержит коррупционные факторы, указанные в описательной части данного заключения.

Эксперт,
главный специалист юридического отдела
аппарата Думы города

Т.В. Ракитина

Начальник юридического отдела
аппарата Думы города

Е.А.Ануфриева