



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 29.12.2011 № 127-V ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годов»

« 13 » ноября 2012 г.

№ 08-10-55

#### 1. Общие положения

Экспертиза проекта решения Думы города Surgut «О внесении изменений в решение Думы города от 29.12.2011 № 127-V ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» проведена в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, Положения о Контрольно-счетной палате города Surgut и подготовлено настоящее Заключение.

При проведении экспертизы проекта и представленных материалов на соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, также рассмотрено наличие обоснований, подтверждающих целесообразность внесения изменений в бюджет городского округа город Surgut.

В материалах, представленных к проекту, содержится информация о следующих корректировках, вносимых в утвержденные параметры бюджета города:

##### *1.1. Корректировки, влияющие на общие параметры бюджета*

- уточнение объема финансовой помощи за счет межбюджетных трансфертов, поступивших по уведомлениям из Департамента финансов и отраслевых департаментов ХМАО-Югры;
- уточнение объема межбюджетных трансфертов в связи с возвратом в бюджет автономного округа остатков прошлых лет;
- уточнение объема дефицита и источников финансирования дефицита бюджета;
- увеличение расходов главных распорядителей бюджетных средств;
- уточнение объема субсидий, предоставляемых в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ;
- изменение верхнего предела муниципального долга городского округа город Surgut и уточнение программы муниципальных гарантий;

– уточнение расходов главных распорядителей бюджетных средств и источников финансирования дефицита бюджета планового периода 2013-2014 годов.

*1.2. Корректировки, не влияющие на общие параметры бюджета*

– перемещение бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств по их обращениям;

– перемещение бюджетных ассигнований внутри смет главных распорядителей бюджетных средств;

– уточнение кодов бюджетной классификации расходов, наименования субсидий, объектов бюджетных инвестиций;

– изменения, вносимые в текстовые статьи и приложения к представленному проекту решения Думы города.

В связи с вышеизложенными корректировками на рассмотрение и утверждение Думой города представлен проект решения со следующими параметрами:

*на 2012 год*

- общий объем доходов в сумме 16 870 444,1 тыс. рублей,
- общий объем расходов в сумме 20 373 419,6 тыс. рублей,
- предельный размер дефицита бюджета установлен в сумме 3 502 975,5 тыс. рублей;

*на 2013 год*

- общий объем доходов в сумме 16 262 820,0 тыс. рублей,
- общий объем расходов в сумме 16 901 403,1 тыс. рублей,
- предельный размер дефицита бюджета установлен в сумме 638 583,1 тыс. рублей;

*на 2014 год*

- общий объем доходов в сумме 17 129 348,3 тыс. рублей,
- общий объем расходов в сумме 17 791 458,5 тыс. рублей,
- предельный размер дефицита бюджета установлен в сумме 662 110,2 тыс. рублей.

## 2. Изменение доходной части бюджета на 2012 год

Проектом решения предлагается внести следующие изменения в утвержденный объем доходов бюджета города:

2.1. Уточнить доходы, полученных в форме финансовой помощи из бюджета ХМАО-Югры в текущем финансовом году на 28 886,9 тыс.рублей, из них за счет:

– субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 2 460,6 тыс.рублей;

– субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на (-) 22 433,3 тыс.рублей;

– иных межбюджетных трансфертов на 48 859,6 тыс.рублей.

2.2. Вернуть в бюджет ХМАО-Югры субсидии в сумме (-) 40 736,3 тыс.рублей, выделенные в 2009 году в рамках адресной программы автономного округа по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа, на 2009-2011 годы в соответствии с письмом и приказом Департамента финансов ХМАО-Югры.

Изменение объемов финансовой помощи из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры поступивших в форме субсидий, субвенций и иных

межбюджетных трансфертов соответствуют планируемым изменениям в бюджете городского округа город Сургут.

### 3. Изменение расходной части бюджета на 2012 год

Проектом решения предлагается внести изменения в утвержденный объем расходов бюджета города:

3.1. Уточнить расходы за счет средств, полученных в форме финансовой помощи из бюджета ХМАО-Югры в текущем финансовом году на 28 886,9 тыс.рублей, из них:

- субвенции из регионального фонда компенсаций на реализацию отдельных государственных полномочий в сумме 2 460,6 тыс.рублей;
- субсидии из регионального фонда софинансирования расходов в сумме (-) 22 433,3 тыс.рублей;
- иные межбюджетные трансферты в сумме 48 859,6 тыс.рублей.

Информация об увеличении расходов бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, полученных в форме финансовой помощи из бюджета ХМАО-Югры в 2011 году и корректировка расходов бюджета за счет межбюджетных трансфертов, полученных с начала текущего финансового года, представлена в Приложении 2.

3.2. Увеличить расходы главных распорядителей бюджетных средств на общую сумму 235 904,5 тыс.рублей за счет остатков средств 2011 года, сложившихся на счете бюджета города на 2012 год, по следующим направлениям расходов:

– Администрация города (департамент городского хозяйства) в сумме 65 474,4 тыс.рублей, в том числе:

1) по повторному обращению о предоставлении субсидии в сумме 52 176,7 тыс. рублей на возмещение затрат за оказанные услуги по городским пассажирским перевозкам, не возмещенных в 2010 году ОАО «СПОПАТ». Контрольно-счетная палата в своем заключении от 13.04.2012 № 03-10-33 отмечала, что возмещение убытков за оказанные услуги по городским пассажирским перевозкам за 2010 год ОАО «СПОПАТ» является неправомерным, в связи с отсутствием муниципального правового акта, предусматривающего возможность предоставления субсидии ОАО «СПОПАТ» за 2010 год. Администрацией города обязательства на 2010 год, по условиям заключенных соглашений о предоставлении субсидий ОАО «СПОПАТ», исполнены в полном объеме;

2) на обеспечение доли города в софинансировании целевой программы «Наш дом» в целях предоставления субсидии на возмещение затрат по капитальному ремонту многоквартирных домов в сумме 1 893,2 тыс.рублей;

3) на увеличение объема субсидии в сумме 11 404,5 тыс.рублей для возмещения затрат по сносу домов, признанных непригодными для проживания в рамках долгосрочной целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих в жилых помещениях, непригодных для проживания в городе Сургуте на 2006-2015 годы».

– Администрации города (комитет по природопользованию и экологии) в сумме 1 500,0 тыс.рублей на выполнение работ по благоустройству территорий общего пользования в микрорайонах ЖД и ПИКС (по обращению депутата Думы города Айсина Р.Р.).

– Комитету по здравоохранению по протокольному поручению Думы города в сумме 113 167,0 тыс.рублей на приобретение медицинского оборудования.

– Департаменту образования в сумме 9 600,4 тыс.рублей на приобретение спортивного оборудования, мебели, инвентаря в связи с ожидаемым вводом в эксплуатацию быстровозводимых спортивных комплексов на территории образовательных учреждений города.

– Департаменту финансов в сумме 2 679,0 тыс.рублей на возможное исполнение обязательств по предоставлению муниципальной гарантии ОАО «Югра-консалтинг» без права регрессного требования на 2012год (уплата процентов ЗАО «Сургутнефтегазбанк», согласно плану денежных поступлений и выплат). Оценка оснований и возможные риски, связанные с дополнительными расходами бюджета, при предоставлении муниципальной гарантии ОАО «Югра-консалтинг» без права регрессного требования, указаны в разделе 5 данного заключения.

– Департаменту имущественных и земельных отношений в сумме 46 162,7 тыс.рублей, в том числе:

1) на увеличение субсидии в сумме 44 268,0 тыс.рублей для возмещения затрат по производству и реализации продукции животноводства и растениеводства СГМУП «Северное», по его обращению. Предоставление субсидии осуществляется в рамках долгосрочной целевой программы по реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в городе Сургуте на 2010-2015 годы» (далее – Программа). В материалах, представленных к проекту решения, объем субсидии из средств местного бюджета определен в соответствии с методикой, предусмотренной в Программе, а именно как *разница между объемом планируемых к получению доходов (от реализации продукции и объемом субсидии из окружного бюджета) и планируемыми расходами*. Контрольно-счетная палата в 2011 году неоднократно в своих заключениях указывала на необходимость изменения методики определения размера субсидии, в части установления зависимости объемов субсидирования от *фактической результативности производства*. Однако, в последней редакции Программы, указанные рекомендации не учтены. В связи с чем, считаем необходимым, обратить внимание депутатов на обоснованность и целесообразность увеличения *предлагаемого объема субсидии*.

2) на производство ремонтных работ нежилых помещений в сумме 1 894,7 тыс.рублей по улице Крылова, 21 для размещения участкового пункта полиции (по обращению депутата Думы города Айсина Р.Р.).

3.3. Произвести перемещение бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств, в пределах предусмотренного объема, в связи с уточнением исполнителей с сохранением целевого направления средств по их обращениям.

3.4. Произвести перемещение бюджетных ассигнований между статьями расходов в пределах объема бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств по их обращениям для обеспечения текущей деятельности.

#### 4. Уточнение объема дефицита и источников финансирования дефицита бюджета

Проектом решения предлагается утвердить дефицит бюджета на 2012 год в объеме 3 502 975,5 тыс.рублей.

Предельный объем дефицита по сравнению с предыдущей редакцией решения о бюджете увеличен на 238 583,5тыс.рублей.

В связи с уточнением объема дефицита бюджета, соответственно, вносятся изменения плановых назначений в источники финансирования дефицита бюджета по группе «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» внесены изменения в объеме 238 583,5 тыс.рублей, в связи с направлением средств на увеличение расходов главных распорядителей бюджетных средств.

Планируемый дефицит бюджета составляет 8,1% и не превышает предельно допустимый уровень (10%), установленный п.3 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ.

#### **5. Изменение верхнего предела муниципального долга городского округа город Сургут и уточнение программы муниципальных гарантий**

Проектом решения предлагается увеличение верхнего предела муниципального долга и уточнение программы муниципальных гарантий, в связи с предоставлением гарантии без права регрессного требования на 2012-2015 годы ОАО «Югра-консалтинг» с целью реализации «Проекта реконструкции жилищного фонда города Сургута на 2012-2015 годы». Верхний предел муниципального долга не превышает предельно допустимый объем, установленный п.3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. Общий объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышает предельный объем расходов, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что одним из условий предоставления муниципальной гарантии без права регрессного требования согласно п.5 статьи 2 «Порядка предоставления муниципальных гарантий городского округа город Сургут», утвержденного решением Думы города от 27.02.2009 № 509-IVДГ (с изменениями и дополнениями) является наличие доли (более 50%) участия муниципального образования городской округ город Сургут в уставном капитале открытого акционерного общества. В соответствии с письмом департамента имущественных и земельных отношений Администрации города от 07.06.2012 № 07-01-14-7376/12-0 доля муниципального образования городской округ город Сургут в уставном капитале ОАО «Югра-консалтинг» по состоянию на 01.05.2012 составляет 62%. В материалах к проекту бюджета на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов содержится информация о планируемой продаже пакета акций ОАО «Югра-консалтинг» в 2014 году, тогда как гарантия предоставляется по 2015 год. Кроме того, Порядок предоставления муниципальных гарантий, не содержит прямого указания на предоставление гарантий без права регресса, как обязательное условие, а предусматривает такую возможность. В случае предоставления муниципальной гарантии без права регрессного требования, увеличивается вероятность возникновения рисков, связанных с дополнительными расходами бюджета, если Принципал (ОАО «Югра-консалтинг») не будет исполнять свои обязательства перед Бенефициаром добросовестно. На основании вышеизложенного, считаем нецелесообразным предоставление муниципальной гарантии ОАО «Югра-консалтинг» без права регрессного требования.

#### **6. Уточнение перечня и объема субсидий, предоставляемых в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ**

Предлагаемое проектом решения уточнение наименования субсидии на возмещение недополученных доходов по содержанию жилых помещений муниципального жилищного фонда (теплоснабжение), дополнив после слова «жилых» словом «нежилых». – Изменение объемов субсидий связано с поступлением

межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа. Указанные уточнения не противоречат нормам бюджетного законодательства и нашли отражение в соответствующих приложениях к проекту.

#### 7. Уточнение кодов бюджетной классификации расходов бюджета

Предлагаемые проектом уточнение кодов бюджетной классификации расходов бюджета с целью приведения в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными приказом Минфина РФ от 21.12.2011 № 180н (с изменениями от 20.03.2012) носят технический характер, не противоречат нормам бюджетного законодательства и нашли свое отражение в соответствующих приложениях к проекту решения.

#### 8. Изменения, вносимые в текстовые статьи и приложения к представленному проекту решения Думы города

Изменения доходной, расходной частей бюджета, объема дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета городского округа город Сургут, предусмотренные настоящим проектом решения Думы города, нашли свое отражение в соответствующих приложениях и текстовых статьях проекта.

#### 9. Уточнение параметров планового периода 2013-2014 годов

Проектом решения предлагается внести уточнения в плановые показатели расходов бюджета, связанные с уточнением расходов главных распорядителей бюджетных средств, кодов бюджетной классификации расходов в соответствие с действующей бюджетной классификацией, изменением объема дефицита и источников финансирования дефицита бюджета, верхнего предела муниципального долга и уточнением программы муниципальных гарантий, а также изменением наименования субсидий и объектов бюджетных инвестиций.

Вышеуказанные уточнения не противоречат нормам бюджетного законодательства РФ, и нашли отражение в соответствующих приложениях к проекту.

#### 10. Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 29.12.2011 № 127-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годов»

По результатам проведенной экспертизы представленного проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 29.12.2011 № 127-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годов» Контрольно-счетная палата считает возможным предложить Думе города Сургута принять представленный проект решения Думы города к рассмотрению, с учетом вышеизложенных замечаний и предложений.