



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462)522-175, факс (3462)522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru



№01-11-3270/14-0-0
от 02.06.14

Председателю Думы города Сургута

С.А. Бондаренко

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

Правительством Ханты-Мансийского автономного округа- Югры подготовлен и внесен на рассмотрение закон «О признании утратившими силу отдельных законов и положений отдельных законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», а именно Закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 10.07.2010 № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры отдельными государственными полномочиями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (с изменениями).

В рамках проведения общественной экспертизы Администрацией города Сургута на проект данного закона направлено в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры мнение о нецелесообразности его принятия.

Проект Закона предполагает передачу исполнения следующих полномочий органов местного самоуправления органу государственной власти ХМАО – Югры:

1) выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, ведение государственной регистрации выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;

2) осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции.

Прекращение деятельности органов местного самоуправления по исполнению отдельных государственных полномочий в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в связи с признанием утратившим силу Закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 10.07.2010 № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры отдельными государственными полномочиями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», негативно скажется на правопорядке в городе по причине того, что существует угроза значительного снижения уровня эффективности лицензионного контроля.



№18-01-1148 14-0-0
от 03.06.2014

В первую очередь это коснется полномочий, предусмотренных частью 2 ст. 23 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», то есть форм непосредственного, оперативного контроля и реагирования на нарушения законодательства в данной сфере.

В качестве причин, по которым, на наш взгляд, возможно снижение эффективности контроля можно определить:

- невозможность, в случае исключения органов местного самоуправления из системы контроля, обеспечения достаточной степени оперативности выявления нарушений законодательства в данной сфере и реагирования на указанные нарушения, поскольку именно органы местного самоуправления, будучи максимально приближенными к населению и имея силы и средства для организации планомерной и систематической работы по выявлению и пресечению нарушений, способны в полной мере обеспечить полноту и всесторонность исполнения функций лицензионного контроля;

- смещение приоритетов в сферу документального контроля, а не оперативного, ввиду удаленности и специфичности функций специализированного органа государственной власти, осуществляющего деятельность в данной сфере;

- подразделениями МВД РФ (которые фактически остаются в таком случае единственным органом, осуществляющим оперативный контроль) решается широкий круг задач по обеспечению правопорядка, по указанной причине органы внутренних дел не смогут в достаточной мере осуществлять целенаправленный контроль оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в основном реагируя на сообщения о нарушениях, а не выявляя их.

Как следствие, считаем, возрастет степень угрозы совершения правонарушений, связанных с увеличением объема реализации контрафактной продукции, что в свою очередь влечет риск причинения вреда жизни и здоровью населения города.

Между тем, департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проведена оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления 22-х муниципальных образований ХМАО-Югры при осуществлении переданных отдельных государственных полномочий за 2012 год, деятельность лицензирующих органов местного самоуправления муниципальных образований ХМАО-Югры признана эффективной и составляет 94, 9 %. (стр. 6 пояснительной записки к форме федерального статистического наблюдения № 1 –лицензирование за II полугодие 2013 г. приложение к Приказу департамента экономического развития ХМАО-Югры от 15.05.2014 № 136 – приложение № 2 к настоящему письму).

Принимая во внимание вышеизложенное, предлагаем поддержать мнение Администрации города в части сохранения исполнения переданных государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на местном уровне и направить мнение депутатов Думы города Сургута на имя председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Хохрякова Бориса Сергеевича.

Приложение: 1. Проект Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О признании утратившими силу отдельных законов и положений отдельных законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2 л. в 1 экз;

2. Приказ департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.05.2014 № 136 с приложением - пояснительная записка к форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования» за II полугодие 2013 на 9 л. в 1 экз;

3. Информация об исполнении муниципальным образованием городской округ город Сургут государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории города Сургута по состоянию на 01.01.2014 на 12 л. в 1 экз.

Глава города

Д.В. Попов

Королёва Юлия

Геннадьевна 52-20-48

Принятый № 1
с письмом от 06.06.2014
№ 01-11-3270/14-0-0.
Проект
вносится Правительством
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА

ЗАКОН

О признании утратившими силу отдельных законов и положений отдельных законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Принят Думой Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «___» _____ 2014 года

Статья 1.

Признать утратившими силу:

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 июля 2010 года № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 2010, № 7 (с.), ст. 578);

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 февраля 2011 года № 15-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 2011, № 2 (часть II), ст. 117);

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 мая 2012 года № 48-оз «О внесении изменения в статью 6 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», 2012, № 5 (часть II), ст. 474);

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09 ноября

2012 года № 124-оз «О внесении изменений в отдельные Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 2012, № 11 (с.), ст. 1274);

статью 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 декабря 2011 года № 128-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и о признании утратившими силу некоторых законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 2011, № 12 (часть II, том 1), ст. 1227);

статью 32 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 сентября 2013 года № 86-оз «О внесении изменений в отдельные Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 2013, № 9 (часть II, том 1), ст. 1123);

статью 10 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 октября 2013 года № 94-оз «О внесении изменений в отдельные Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 2013, № 10 (часть II), ст. 1259).

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу с 1 октября 2014 года.

г. Ханты-Мансийск
«___» _____ 2014 года
№ _____

Губернатор
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
Н.В.Комарова

Примечание и л
к псевдому от 02.06.2014
N 01-11-3220/14-0-0



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

ПРИКАЗ

«15» мая 2014 г.

№ 136

г. Ханты-Мансийск

Об утверждении результатов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при осуществлении переданных отдельных государственных полномочий в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

В соответствии с пунктом 1.3 Отраслевого порядка проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при осуществлении переданных отдельных государственных полномочий в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденного Приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.04.2012 № 102 **приказываю:**

Утвердить результаты оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при осуществлении переданных отдельных государственных полномочий в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2013 год (приложение) и разместить на Едином официальном сайте государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Директор Департамента

П.П.Сидоров

(Приложение к форме федерального статистического
наблюдения № 1-лицензирование «Сведения
об осуществлении лицензирования»
за II полугодие 2013 года)

Пояснительная записка

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 22 ноября 1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ), органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.07.2010 № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», с 1 января 2011 года органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа наделены отдельными государственными полномочиями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а именно:

выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, ведение государственной регистрации выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;

осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукцией.

В соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.06.2012 № 214-п «О

Департаменте экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Депэкономки Югры), является исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, осуществляющим контроль за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

В целях реализации пункта 5 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, созданы необходимые правовые и организационные условия для осуществления лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории автономного округа, в том числе приняты Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

от 31.03.2012 № 34-оз «Об установлении дополнительных ограничений времени и мест продажи алкогольной продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

от 16.12.2011 № 118-оз «Об установлении требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) организаций при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях»;

Приказы Депэкономки Югры:

от 29.12.2011 № 10-нп «Об утверждении порядка реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

от 28.04.2012 № 102 «Об утверждении отраслевого порядка

проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при осуществлении переданных отдельных государственных полномочий в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Итоги работы органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по осуществлению переданных государственных полномочий в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции за II полугодие 2013 года (с нарастающим итогом):

Рассмотрено 1352 заявлений о предоставлении, продлении, переоформлении, прекращении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, а также предоставлении копии и дубликата лицензии, выписки из реестра лицензий, что на 27 % больше чем за аналогичный период предыдущего года. Увеличение произошло за счет увеличения количества заявлений о продлении (43 %) и прекращении (54 %) действия лицензии.

По результатам рассмотрения заявлений принято 51 решений об отказе в предоставлении лицензии, что составляет 4 % от общего количества рассмотренных заявлений. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года доля отказов осталась не изменилась. За отчетный период работы лицензирующих органов отсутствуют решения об отказе, отмененные судом.

Проведено 1075 выездных проверок соискателей лицензии, из них по 41 проверке выявлены несоответствия лицензионным требованиям, что составляет 4 % от общего количества выездных проверок. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года доля проверок, по результатам которых выявлены несоответствия лицензионным требованиям,

уменьшилась на 2 %.

По состоянию на 01.01. 2014 года на территории автономного округа 1486 организаций осуществляют розничную продажу алкогольной продукции, из которых основная доля находится на территории города Нижневартовска (18 %) и города Сургута (17 %). За год количество действующих лицензий уменьшилось на 6 %.

В рамках переданных полномочий и в соответствии с ежегодным планом проведения проверок юридических лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, согласованным с межрегиональными органами прокуратуры автономного округа, во II полугодии 2013 года органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа проведено 304 проверки организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, из них:

203 плановых проверок,

101 внеплановых выездных проверок, в том числе: 34 внеплановых выездных проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, 27 проверок по обращениям граждан о фактах нарушений лицензионных требований, согласованными с органами Прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

По результатам лицензионного контроля розничной продажи алкогольной продукции выявлено 154 случая нарушений лицензиатами лицензионных требований, направлено 102 предписания об устранении выявленных нарушений.

По фактам выявленных нарушений составлено 91 протокол об административных правонарушениях, на должностных лиц наложены административные штрафы в сумме 551 тысяча рублей, общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 421

тысяча рублей, что составляет 76 % от общей суммы наложенных административных штрафов.

По решению лицензирующего органа принято 68 решений о приостановлении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции за нарушение лицензионных требований (неисполнение предписаний), что составляет 67 % от общего количества предписаний об устранении нарушений.

С начала отчетного периода лицензирующими органами муниципальных образований направлено 30 заявлений в арбитражный суд об аннулировании лицензий на розничную продажу алкогольной продукции. Принято судом 8 решений (27 %) об аннулировании лицензий.

Удельный вес проверок, по результатам которых не выявлено нарушений, в общем количестве плановых и внеплановых проверок составляет 34 %, т.е. по итогам 102 проверок из 304 проведенных, нарушений не выявлено. В аналогичном периоде предыдущего года данный показатель составил 57 %. Не зафиксировано случаев проверок, по результатам которых не приняты меры.

Ежегодный план проведения проверок находится в открытом доступе на официальных сайтах уполномоченных лицензирующих органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

При проведении проверок обеспечена открытость и полнота сведений о порядке и сроках лицензионного контроля. Отсутствуют жалобы и судебные иски юридических лиц на действия (бездействие) и решения при осуществлении лицензионного контроля, а также отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными.

Депэкономике Югры в 2013 году проведен мониторинг качества предоставления государственной услуги по лицензированию розничной

продажи алкогольной продукции, путем опроса конечных потребителей услуг, методом анонимного анкетирования.

В результате обработки данных установлено, что качеством предоставления услуги удовлетворены все опрошенные потребители оценившие работу лицензирующих органов муниципальных образований автономного округа.

В мае 2013 года Депэкономике Югры проведена оценка эффективности деятельности лицензирующих органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по осуществлению переданных отдельных государственных полномочий в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2012 год. По результатам оценки эффективности деятельность лицензирующих органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа признана эффективной, и составляет 94,9 %.

Количество штатных единиц, предусматривающих выполнение функций по лицензированию и лицензионному контролю лицензирующих органов муниципальных образований автономного округа составляет 20 человек.

Объем финансовых средств, выделенных из окружного бюджета на осуществление полномочий во втором полугодии 2013 года составляет 28 468 300 рублей.

Депэкономике Югры обеспечена разработка и внедрение во всех муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры программного обеспечения, отвечающего современным требованиям, для обобщения и предоставления отчетной информации по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции. Разработанное порталное решение позволяет осуществлять:

- регистрацию на портале как соискателей лицензии, так и сотрудников лицензирующих органов;
- подачу заявлений в электронном виде с прикреплением пакета документов, следить за ходом рассмотрения;
- обработку электронных заявлений и заявлений, направленных в бумажном виде, сотрудником лицензирующего органа;
- ведение реестра лицензий, на основании которого автоматически формируются отчеты о выданных лицензиях, а также статистические данные работы лицензирующего органа;
- направления с сайта жалобы на работу конкретного обособленного подразделения;
- поиск лицензии и/или лицензиата;
- общения в рамках форума для разрешения любых вопросов как лицензиатов, так и сотрудников лицензирующих органов.

Депэкономки Югры и органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организована «горячая линия» по вопросам соблюдения законодательства организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции. Соответствующая информация размещена на едином официальном сайте органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа, на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, а также в местах продажи алкогольной продукции.

В мае 2013 года проведено окружное совещание «Требования законодательства в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Ответственность, предусмотренная за нарушение законодательства» с участием Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Уральскому Федеральному округу,

лицензирующих органов и операторов алкогольного рынка, осуществляющих оптовую и розничную продажу алкогольной продукции на территории автономного округа.

Исполнитель:
Начальник отдела лицензирования
управления потребительского рынка
Белозерцева Т.С. 8(3467) 32-12-95

Приложение № 3
к письму от 02. № 06. 2014
№ 01-11-3280/14-0-0.



Муниципальное образование
городской округ
ГОРОД СУРГУТ

**Информация об исполнении отдельных государственных полномочий
Ханты – Мансийского автономного округа – Югры в области оборота
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на
территории города Сургута по состоянию на 01.01.2014.**

Законом Ханты - Мансийского автономного округа - Югры от 10.07.2010 № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры отдельными государственными полномочиями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», с 01.01.2011 года муниципальное образование городской округ город Сургут наделен отдельными государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

Постановлением Администрации города от 31.12.2010 № 7500 (с изменениями от 21.12.2012) департамент по экономической политике является уполномоченным органом по исполнению переданных полномочий.

Согласно ст. 6 Закона Ханты - Мансийского автономного округа – Югры от 10.07.2010 № 112-оз для исполнения переданных полномочий определены 2, 5 штатные единицы.

В соответствии с переданными полномочиями департамент уполномочен:

I. Рассматривать заявления и готовить постановления о выдаче, продлении, переоформлении лицензии и прекращении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции;

II. Вести государственную регистрацию выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий в соответствии с порядком, установленным Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

III. Осуществлять лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции;

IV. Осуществлять снятие остатков готовой продукции в целях исключения реализации алкогольной продукции в случаях, предусмотренных Федеральным Законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

V. Предоставлять отчетность о проведенных мероприятиях в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции.

VI. Обращаться в суд с заявлением об аннулировании лицензии в случае повторного в течение одного года сообщения недостоверных сведений в декларациях об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции или повторного в течение одного года несвоевременного представления указанных деклараций в уполномоченный орган.

По состоянию на 01.01.2014 в городе имеют лицензию на розничную продажу алкогольной продукции **249** юридических лиц. Лицензионная деятельность осуществляется на 417 объектах потребительского рынка, из них розничной торговли -314 и общественного питания- 103.

За период с 01.01.2013 по 01.01.2014 департаментом выполнено:

I. Лицензирование:

Исполнение государственной функции включает в себя административные процедуры:

*консультирование соискателей лицензий, лицензиатов.

Ежедневно за консультацией обращаются при личном приеме и по телефону в среднем 5-7 человек. Количество обратившихся за текущий период составляет порядка 1200 человек.

*прием документов, выдача, продление, переоформление, добровольное прекращение лицензий, приостановление, аннулирование лицензий представлено в таблице:

Всего принято решений о выдаче, продлении, переоформлении, прекращении действия лицензий, об отказах в выдаче, продлении, переоформлении, прекращении действия лицензии -207.

№ п/п	Наименование административной процедуры	Количество
1	Зарегистрировано заявлений о выдаче, переоформлении, продлении срока действия, прекращении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции	208
2	Выдано лицензий на розничную продажу алкогольной продукции	62
	Количество проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии	62
3	Переоформлено лицензий на розничную продажу алкогольной продукции	65
	Количество проверок, проведенных в отношении лицензиата	65
4	Продлен срок действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции	47
	Количество проверок, проведенных в отношении лицензиата	47
5	Прекращено действие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции	15
	Количество проверок, проведенных в отношении лицензиата	-
6	Отказано в:	7
	- выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции	
	- переоформлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции	1
	- продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции	10
	- прекращении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции	-
7	Возвращено документов, представленных на лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, по заявлению соискателя лицензии (лицензиата)	-
8	Приостановлено действие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции	27
9	Возобновлено действие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции	3
10	Отказано в возобновлении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции	-
11	Направлено в суд заявлений об аннулировании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции	13

12	Аннулировано решением суда лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на основании заявления лицензирующего органа	2
----	---	---

*Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием розничной продажи алкогольной продукции за текущий период –

10 259 000 рублей.

За 2012 год-11 188 000 рубля

За 2011 год -15 884 000 рубля.

*Всего отказано лицензиатам **-18**, в том числе:

- в выдаче лицензии **-7**;

- в продлении действия лицензии **-10**;

- в переоформлении **-1**.

Основания отказа:

-наличие задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов - 12 лицензиатам;

-расположение объекта потребительского рынка на прилегающих территориях, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции **-1**;

-не зарегистрирован договор аренды **-4**;

-не соответствие лицензионным требованиям – **1**.

II. Ведение государственной регистрации выданных, продленных приостановленных, аннулированных лицензий.

* Ведутся 5 реестров лицензий:

-реестр лицензий, выданных департаментом по экономической политике Администрации города Сургута до 2006 года и продленные Лицензионной палатой ХМАО – ЮГРЫ;

-реестр действующих лицензий;

-реестр Администрации города Сургута с 2011 года;

-реестр лицензий, срок действия которых истек, аннулированных, прекращенных лицензий.

-реестр лицензий по форме, установленной РАР для предоставления в департамент экономического развития ХМАО –Югры.

За период с 01.01.2011 по 01.01.2014 не продлили срок действия лицензии – **156** лицензиатов, в том числе:

-с 01.01.2011 по 01.01.2012 - **61** лицензиат;

-с 01.01.2012 по 01.01.2013 - **51** лицензиат;

-с 01.01.2013 по 01.01.2014 - **44** лицензиатов.

Уменьшение количества лицензиатов связано с изменением законодательства:

1. Установление особых требований к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции, в части установления более широкого перечня мест и прилегающих территорий, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции;

2. Увеличение уставного капитала для предприятий розничной торговли;

3. Подтверждение стационарности (договор аренды должен быть заключен на один год и более и зарегистрирован).

Общие сведения в реестре представлены в таблице в динамике:

Дата	Общее количество юридических лиц в реестре	Общее количество объектов потребительского рынка	Предприятия розничной торговли	Предприятия общественного питания
01.01.2011	366	703	549	154
01.01.2012	305	546	420	126
01.04.2012	294	520	402	118
01.07.2012	270	442	330	112
01.10.2012	261	436	313	123
01.01.2013	270	456	317	139
01.07.2013	260	438	311	127
01.10.2013	264	449	310	139
01.01.2014	249	417	314	103
Изменения на 01.01.2014 в %	-32 %	-41 %	-43 %	-33%

III. Осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции;

Плановые проверки

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год, утвержденным прокуратурой города Сургута, внесено 43 юридических лица, в 66 предприятиях которых осуществляется лицензируемый вид деятельности.

Проверки проводились в рамках осуществления государственного контроля в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.07.2010 № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Задачей проверок являлось: осуществление контроля за соблюдением, со стороны организаций осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также условий, предусмотренных лицензиями на розничную продажу алкогольной продукции.

Специалистами департамента по экономической политике за 2013 год проведены 39 плановых выездных проверок, 4 проверки не состоялись, по причине отсутствия должностных лиц при проверке, приостановления действия лицензий.

В результате проверок нарушения не установлены в 15 предприятиях, в 24 организациях выявлены нарушения, выдано 24 предписания об устранении выявленных нарушений, составлен 31 протокол об административном правонарушении.

По результатам проверок 5 организаций прекратили деятельность, 6 организаций переоформили действующие лицензии, исключив из лицензий объекты не соответствующие действующему законодательству, действие 3 х лицензий приостановлено.

В настоящее время согласован план проведения плановых проверок юридических лиц на 2014 год, внесено 39 юридических лиц.

Внеплановые проверки:

В связи с изменениями действующего законодательства с 01.01.2012 года специалисты до принятия решения о выдаче, продлении, переоформлении лицензии проводят лицензионный контроль. В отношении лицензиата проводятся документарные проверки и внеплановые выездные проверки без согласования с органами прокуратуры и с согласованием в установленном порядке.

Предметом внеплановой выездной проверки соискателя или лицензиата является соответствие лицензионным требованиям и условиям, установленным Федеральным законом от 22.11.1995 № 171 –ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», (далее Федеральный закон), в том числе обследование прилегающей территории объекта потребительского рынка.

Внеплановая выездная проверка лицензиата проводится по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений лицензиатом лицензионных требований;

3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии;

4) выявление фактов нарушения лицензионных требований в результате анализа информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе, других информационных системах, анализа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

С 01.01.2013 года специалистами проведено всего **239** внеплановых выездных проверок; в том числе по основаниям:

соблюдения лицензионных требований лицензиатами, соискателями лицензий	истечения срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания	истечения срока, на который было приостановлено действие лицензии	выявление фактов нарушения лицензионных требований в результате анализа информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе
193	22	3	21

По результатам проверок составлено **239** актов о проведении проверки.

Специалисты лицензирующего органа также осуществляют лицензионный контроль на территории иных муниципальных образований ХМАО-Югры.

Так в лицензирующий орган города Сургута за текущий период обратились крупные сети: ЗАО «Тандер» - Магнит, ООО «Бета Тюмень» - Красное и Белое, ООО «О Кей» - О Кей, ООО «Лента» - Лента. Обособленные подразделения сетей расположены в городах – Нефтеюганск, Лангепас, Нижневартовск, Покачи, Березовский, Пыть-Ях, Советский, Югорск, Лянтор, Нижнесортнымск, Урай и т.д..

За текущий период специалисты департамента провели в командировках 54 рабочих дней, т.е. 2, 5 месяца.

*Специалистами лицензирующего органа проводятся внеплановые проверки по основанию поступления в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан.

За текущий период в адрес департамента поступили обращения на 75 лицензиатов о фактах нарушения лицензионных требований, в части не предоставления деклараций о розничной продаже алкогольной продукции и осуществлении деятельности в объекте не соответствующем действующему законодательству (не зарегистрирован договор аренды).

Подготовлено 75 заявлений о согласовании с Прокуратурой города выездных внеплановых проверок. В результате приняты решения об отказе в согласовании проверок-41, о согласовании -21. По 13 организациям предоставлена информация заявителю об отсутствии в реестре действующих лицензий.

Общие результаты проведения плановых и внеплановых проверок представлены в таблице.

Проведено проверок	Составлено актов проверок	Выдано предписаний	Приостановлено действие лицензии	Аннулирована лицензия	Добровольно прекращена	Составлено протоколов	Рассмотрено протоколов, сумма штрафа
278	278	24	27	2	6	35	186 000 рублей

IV. Осуществление снятия остатков готовой продукции в целях исключения реализации алкогольной продукции в случаях, предусмотренных Федеральным Законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ

В соответствии со ст. 20 Федерального закона № 171-ФЗ лицензирующий орган в срок не более чем 14 дней со дня принятия решения о приостановлении действия лицензии, об аннулировании лицензии, о прекращении действия лицензии осуществляет снятие остатков готовой продукции, в целях исключения производства и реализации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

За текущий период подготовлено 29 приказов о снятии остатков, составлено 29 инвентаризационных описей о количестве продукции в объектах потребительского рынка. Общее количество алкогольной продукции при снятии остатков составило 12142 литров.

V. Предоставление отчетности.

Ежедневно департамент направляет информацию:

- о реестре действующих лицензий в департамент экономического развития Ханты - Мансийского автономного округа – Югры для направления сводного реестра в РАР;

Ежемесячно предоставляются отчеты в департамент экономического развития Ханты - Мансийского автономного округа – Югры:

- об осуществлении переданных отдельных государственных полномочий;
- о действующих лицензиях.

Ежеквартально:

-о расходовании субвенций, предоставленных из бюджета автономного округа на выполнение отдельных государственных полномочий в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- по государственному контролю;
- по муниципальному контролю;
- отчет в Прокуратуру города по проведенным проверкам.

VI . Обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии в случае повторного в течение одного года сообщения недостоверных сведений в декларациях об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Подготовлены материалы в отношении 21 лицензиатов, не представивших декларации и 21 проект постановлений о направлении в Арбитражный суд заявлений об аннулировании действия лицензий.

Направлено в Арбитражный суд 12 заявлений на аннулирование действия лицензии. В связи с окончанием срока действия лицензии заявления в Арбитражный суд на 2 х лицензиатов не направлялись.

В настоящее время на стадии подготовки 7 заявлений в Арбитражный суд на аннулирование действия лицензии.

VII . Определение прилегающих территорий.

11.01.2013 вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», далее (постановление Правительства РФ).

В целях исполнения постановления Правительства РФ состоялось рабочее совещание, по итогам которого департаментом был разработан план график мероприятий. В соответствии с планом графиком мероприятий выполнено:

- Направлены письма в ДЭП ХМАО – Югры, Первому заместителю Губернатора ХМАО - Югры А.М Киму, депутату Государственной Думы Федерального Собрания РФ М.И. Сердюку о возможности предоставления разъяснений положений постановления Правительства РФ. В соответствии с запросом депутата Государственной Думы ФС РФ М.И. Сердюка получены разъяснения от Министерства промышленности и торговли РФ, которые были направлены Администрацией города Сургута в ДЭР ХМАО-Югры. В настоящее

время данные разъяснения используют в работе муниципальные образования ХМАО-Югры.

- Распоряжением Администрации города от 20.02.2013 № 590 создана рабочая группа в целях определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

За текущий период состоялись 5 заседаний рабочей группы, в результате рассмотрены предложения СТПП от бизнес сообщества, общественной организации «Работающая молодёжь города Сургута», председателя Сургутской ассоциации частных предпринимателей. В соответствии с протоколом заседаний рабочей группы в СТПП состоялось 3 круглых стола, пресс-конференция с представителями торговых сетей города и координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства, СМИ с рассмотрением данного вопроса.

- По итогам заседаний рабочей группы разработан проект решения Думы города Сургута «Об определении способа расчета расстояний от некоторых организаций и (или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции». В настоящее время решение Думы вступило в силу (№ 333 от 28.05.2013).

03.12.2013 вступило в силу решение Думы города № 441 «О внесении изменения в решение Думы города от 28.05.2013 № 333-V ДГ», о том, что в случае установления в результате обследования специалистами департамента при проведении лицензионного контроля фактического изменения расположения входов при ликвидации или размещении новых входов, вносятся изменения в муниципальный правовой акт Администрации города, ранее установивший границы прилегающих территорий к некоторым организациям и (или) объектам, с внесением соответствующих изменений в схемы границ прилегающих территорий.

В целях определения общего количества организаций в городе Сургуте, предусмотренных Постановлением Правительства РФ, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции: детские, образовательные, медицинские, объекты спорта были направлены запросы в департамент культуры, молодежной политике и спорта Администрации города Сургута, Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения, службу по контролю и надзору в сфере здравоохранения ХМАО – Югры о предоставлении перечня данных организаций, для определения границ прилегающих территорий. Общее количество вышеуказанных организаций составляет более 750 объектов. Необходимо отметить, что в перечень будут вноситься постоянно изменения, т.е. организации вновь открываются, либо прекращают свою деятельность. Департаментом направлено письмо Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения ХМАО – Югры о предоставлении перечня медицинских организаций по состоянию на 01.12.2013. В январе получена информация о новых медицинских организациях по которым необходимо определить границы прилегающих территорий, а также медицинские организации действие которых прекращено, в отношении данных организаций необходимо внести изменения в муниципальные правовые акты, в связи с тем, что границы были ранее утверждены.

В связи с отсутствием денежных средств для определения расстояний от организаций до границ прилегающих к ним территорий составлен расчет бюджетных ассигнований и направлен в управление бюджетного учета и отчетности Администрации города. Общий объем затрат на проведение топографической съемки составил - 3 080 596,88 рублей.

Для исполнения услуги по определению расстояний от организаций до границ прилегающих территорий подготовлено техническое задание, по итогам отбора победителей конкурса были заключены 2 договора и 2 муниципальных

контракта. Договора и муниципальные контракты исполнены, все объекты, предусмотренные в перечне к договору и муниципальному контракту исполнителями обследованы. Предоставлены схемы на 592 организаций, по 195 организациям замеры не были проведены, в связи с установлением отсутствия данных объектов.

По результатам съемок и направленных схем прилегающих территорий исполнителей договоров и муниципальных контрактов департаментом подготовлены проекты постановлений Администрации города «Об утверждении границ прилегающей территории к организациям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

По состоянию на 01.01.2014 определены границы прилегающих территорий 137 организаций (медицинские, спорта, образования), границы прилегающих территорий 455 организаций будут определены до 01.03.2014 года. В настоящее время подготовлено 41 муниципальный правовой акт об утверждении границ прилегающих территорий, в который включены 198 организаций. Работа в данном направлении продолжается.

Принятые решения (Постановления Администрации города) об определении границ прилегающих территорий, с прилагаемыми схемами публикуются в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, и размещаются на официальном сайте Администрации города Сургута: www.admsurgut.ru, в разделе «Законодательство», а также в подразделе «Схемы границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», раздела «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции» управления потребительского рынка и развития предпринимательства департамента по экономической политике.

Учитывая социальную значимость Постановления Правительства РФ, по результатам направленных писем в ХМАО-Югры достигнута договоренность с ДЭР ХМАО –Югры о проведении совещания на территории города Сургута с участием руководителей Межрегионального управления федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Уральскому Федеральному округу, ДЭР ХМАО-Югры, муниципальных образований ХМАО-Югры, представителей бизнес сообщества. 14.05.2013 года состоялось совещание на котором были озвучены текущие вопросы по исполнению Постановления Правительства РФ, в том числе и на переходный период и другие вопросы.

VIII . Предоставление услуг с применением СМЭВ.

Для предоставления услуги по розничной продаже алкогольной продукции лицензирующий орган взаимодействует с Инспекцией Федеральной налоговой службы по городу Сургуту по системе межведомственного электронного взаимодействия.

При обращении лицензиата, соискателя лицензии лицензирующий орган заполняет заявку в ИФНС по городу Сургуту о задолженности по налогам, сборам, платежам на дату поступления заявления. По истечении 5 дней получает ответ на заявку. Сбоев в программе за текущий период не было.

IX . Законодательная инициатива лицензирующего органа.

1. В целях исключения правового вакуума в законодательстве по определению границ прилегающих территорий в случае, если в одном стационарном объекте большой общей площадью одновременно располагаются предприятия, планирующие осуществлять (осуществляющие) розничную продажу алкогольной продукции и

детская и (или) образовательная, и (или) медицинская организации и (или) объект спорта, департаментом подготовлено и направлено письмо в Департамент экономического развития ХМАО – Югры о внесении изменений в ст. 2 Закона ХМАО № 34-оз «Об установлении дополнительных ограничений времени и мест продажи алкогольной продукции в ХМАО – Югре».

2. В целях эффективного и качественного предоставления государственной услуги, а также экономии денежных средств (субвенций) подготовлено и направлено письмо о внесении изменений в Порядок, утвержденный приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 29.12.2011 № 10-нп, в части наделения лицензионным контролем лицензирующий орган муниципального образования ХМАО-Югры на территории, которого юридическое лицо осуществляет лицензируемый вид деятельности в обособленном подразделении, либо заключения соглашения с муниципальными образованиями ХМАО-Югры о взаимном сотрудничестве.

В настоящее время получен ответ от департамента экономического развития ХМАО-Югры, что рассматривается данный вопрос о внесении изменений в Приказ департамента экономического развития ХМАО-Югры.

3. Учитывая значительный объем работы лицензирующего органа подготовлено и направлено письмо Первому заместителю Губернатора ХМАО-Югры о внесении изменений в окружной закон, в части изменения, а именно увеличения количества штатных единиц лицензирующего органа по отношению к количеству торговых объектов. Получен ответ об использовании собственных финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут на исполнение государственных полномочий.

Х. Показатели доступности и качества государственных услуг.

*Информация о порядке предоставления государственной услуги предоставляется:

- непосредственно в управлении потребительского рынка и развития предпринимательства, предоставляющем государственную услугу;
- с использованием средств телефонной связи;
- посредством размещения на официальном сайте Администрации города;
- на информационном стенде в управлении потребительского рынка и развития предпринимательства.

Адрес: 626408, г. Сургут, ул. Энгельса, 8, кабинет 105 (1 этаж) в соответствии со следующим графиком:

Понедельник – пятница 09.00 – 13.00, 14.00 – 17.00.

Факс: (83462) 52-21-95.

Адрес сайта: www.admsurgut.ru

Телефоны:

Начальник управления потребительского рынка и развития предпринимательства

(8 3462) 52-22-76;

Начальника отдела (83462) 52-21-96;

Специалисты: (83462) 52-21-95.

На сайте Администрации размещена информация для соискателей лицензий, лицензиатов:

-Информация об исполнении отдельных государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции;

-Реквизиты получателя платежа по уплате государственной пошлины за предоставление лицензии

- Информационное сообщение для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции
- Результаты проверок за 2011, 2012 годы
- Новое в порядке продажи алкогольной продукции
- Административные регламенты
- Реестры лицензий
- Законодательство
- Памятка лицензиату
- План проведения плановых проверок
- Образцы документов.

В случаях изменения действующего законодательства:

- специалистами своевременно вносятся изменения на сайт Администрации города в раздел «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции»;
- размещается информация в СМИ;
- информируются предприниматели посредством доставки уведомлений в предприятия потребительского рынка.

В связи с вступлением в силу изменений:

С **01.07.2012** специалистами департаменты вручены уведомления о запрете реализации алкогольной продукции (пива) на остановочных комплексах – 182 руководителям предприятий.

С **01.01.2013** информация об изменениях о недопущении розничной продажи пива в нестационарных торговых объектах размещена в СМИ, на официальном сайте Администрации города.

*Непосредственно в отделе развития предпринимательства и лицензирования можно взять бланки заявлений, образцов документов для выдачи, продления, переоформления, прекращения действия лицензий.

XI. Работа с Вектором.

В целях защиты покупателей от недобросовестных продавцов лицензирующий орган информирует население города Сургута об объектах потребительского рынка, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на основании лицензии, посредством взаимодействия с компанией Вектор.

Лицензирующий орган на официальном сайте Администрации города размещает сведения о действующих лицензиях на розничную продажу алкогольной продукции, которая дублируется компанией Вектор посредством размещения на карте адресно телефонного справочника Вектор информации о наличии и номере выданной лицензии, либо об отсутствии, что создает благоприятные условия для приобретения качественной и сертифицированной алкогольной продукции. Информация постоянно обновляется.