



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

Депутатам Думы города

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru

18-08-2010/13
29.08.2010

Замечания и предложения к проекту решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2008 №431-IV ГД «О
порядке определения и отчисления муниципальными унитарными предприятиями
части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в
доход бюджета городского округа город Сургут»

Рассмотрев представленный на согласование проект решения Думы города,
сообщаем:

I. В соответствии с частью 1 статьи 2 Порядка определения и отчисления муниципальными унитарными предприятиями части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в доход бюджета городского округа город Сургут (решение Думы города Сургута от 07.10.2008 №431-IV ГД с изменениями) «..расчетной базой для определения размера части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет городского округа, являются полученные доходы, уменьшенные на величину расходов по обычным видам деятельности, отражаемых в бухгалтерском учете, и прочих расходов, отражаемых в бухгалтерском учете и учитываемых в целях налогообложения, а также налогов и иных обязательных платежей...»

Проектом предлагается дополнить часть 1 указанной статьи следующей формулировкой: «При определении расчетной базы для определения размера части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет городского округа, не учитываются доходы и расходы (включая расходы по уплате налогов и иных обязательных платежей), полученных при реализации программ, утвержденных в соответствии с действующим законодательством». Действие указанных изменений предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 01.01.2010.

Согласно материалам, представленным к проекту решения, инициаторами внесения указанных изменений в решение Думы города от 07.10.2008 №431-IV ГД являются предприятия: СГМУП «Городские тепловые сети» и СГМУП

«Говодоканал», реализовавшие и реализующие в настоящее время инвестиционные программы на территории городского округа город Сургут.

В 2013 году Контрольно-счетной палатой города Сургута проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности СГМУП «Городские тепловые сети» за период 01.01.2011 по 30.09.2012, в ходе которой установлено, что предприятие не правомерно из расчетной базы для определения размера части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет городского округа, исключило прибыль, полученную в рамках инвестиционной программы «Развитие системы централизованного теплоснабжения на территории муниципального образования городской округ город Сургут на 2008 – 2010 годы» в сумме 40 031 752,0 рублей. В связи с чем, сумма недоплаты части прибыли в бюджет города составила 3 107 557,44 рублей. На муниципальном уровне в проверяемый период отсутствовал нормативно-правовой акт, предусматривающий освобождение предприятия от уплаты части прибыли в доход бюджета города, в части полученной прибыли от инвестиционной деятельности и оснований для исключения прибыли от инвестиционной деятельности у предприятия не было.

Таким образом, принятие данного проекта решения с распространением действия предлагаемых изменений на правоотношения, возникшие с 01.01.2010, фактически приведет к узакониванию допущенных предприятием нарушений.

II. Разработчик проекта (Администрация города) в качестве аргументации принятия данного решения ссылается на то, что инвестиционная деятельность муниципальных предприятий не связана с получением прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия и не является прочей деятельностью, а только направлена на создание имущества, вследствие эксплуатации которого в будущие периоды предприятие будет иметь доход по его использованию и соответственно, производить уплату части прибыли в размере 15% в доход бюджета.

Вместе с тем, следует обратить внимание, что все имущество предприятия находится в муниципальной собственности города Сургута и закрепляется на праве хозяйственного ведения. В соответствии с нормами Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях» предприятие имеет право распоряжаться полученной прибылью, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей в пределах сформированных им фондов, перечень, размер, порядок формирования и использования которых должны быть утверждены в уставе предприятия. Уставы унитарных предприятий утверждаются органами местного самоуправления.

В действующих уставах СГМУП «Городские тепловые сети» и СГМУП «Горводоканал» не предусмотрен порядок или механизм формирования фонда развития производства (средства фонда используются на капитальные вложения, направленные на создание нового имущества производственного назначения и приобретение основных средств) в том числе за счет прибыли от инвестиционной деятельности, которая использовалась бы по целевому назначению для развития производства.

Инвестиционная деятельность предприятий неразрывно связана с их основными видами деятельности и расходы на капитальные вложения, в том числе и в рамках инвестиционной деятельности, учитывались при формировании тарифов на услуги предприятия.

Из материалов контрольных мероприятий в СГМУП «Городские тепловые сети» и СГМУП «Горводоканал» следует, что в настоящее время у предприятий нет выработанного механизма определения доходов и расходов по деятельности, осуществляемой в рамках реализации инвестиционных программ, а также порядка определения размера и использование прибыли от инвестиционной деятельности.

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным проект решения Думы города отклонить.

И.о. руководителя аппарата Думы города

И.Е. Маслов