

ПРОТОКОЛ № 9

заседания Уставной комиссии

г. Сургут
17.11.2017

14.00
зал заседаний Думы города, ул. Восход, 4

Общее число членов комиссии – 6.

Присутствовали члены комиссии – 5:

Васин С.В.	– депутат Думы города, заместитель Председателя Думы города
Леснова О.В.	– депутат Думы города
Жердев А.А.	– заместитель Главы города
Прилипко О.В.	– председатель комитета по земельным отношениям Администрации города
Гордеева И.В.	– начальник правового управления Администрации города

Присутствовали:

от Думы города – 1:

Кириленко А.М.	– депутат Думы города, заместитель Председателя Думы города
----------------	--

от аппарата Думы города – 3:

Ракитина Т.В.	– начальник юридического отдела
Агапитова Т.А.	– главный специалист юридического отдела
Таран Л.Р.	– главный специалист отдела организационного и документационного обеспечения деятельности Думы города

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Рассмотрение результатов публичных слушаний по проекту решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», одобренному решением Думы города от 25.09.2017 № 142-VI ДГ, которые состоялись 21.10.2017, предложений по проекту решения.

Таблица изменений в Устав города Сургута (по состоянию на 01.11.2017) (далее – таблица изменений), подготовленная Администрацией города, с учётом предложения депутата Думы города Пахотина Д.С. (прилагается).

Председательствующий: Гордеева И.В. – начальник правового управления Администрации города, член Уставной комиссии

СЛУШАЛИ: РАССМОТРЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ ПО ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В УСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ», ОДОБРЕННОМУ РЕШЕНИЕМ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 25.09.2017 № 142-VI ДГ, КОТОРЫЕ СОСТОЯЛИСЬ 21.10.2017, ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ

Докладывала Гордеева И.В. – начальник правового управления Администрации города, член Уставной комиссии

Сообщила, что 21.10.2017 были проведены публичные слушания по проекту решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», одобренному решением Думы города от 25.09.2017 № 142-VI ДГ. В ходе публичных слушаний предложения по проекту решения не поступили. Предложения по проекту решения можно было направлять в Уставную комиссию до 31.10.2017 включительно. На указанную дату предложения в Уставную комиссию не поступили. Учитывая отсутствие предложений, проект решения «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» подготовлен в редакции, одобренной решением Думы города от 25.09.2017 № 142-VI ДГ. Предложила членам Уставной комиссии принять представленную информацию к сведению.

ГОЛОСОВАЛИ: Кто за то, чтобы принять представленную информацию к сведению.

«за» – единогласно

(принимается)

СЛУШАЛИ: ТАБЛИЦА ИЗМЕНЕНИЙ В УСТАВ ГОРОДА СУРГУТА (ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.11.2017), ПОДГОТОВЛЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЕЙ ГОРОДА, С УЧЁТОМ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЕПУТАТА ДУМЫ ГОРОДА ПАХОТИНА Д.С.

Докладывала Гордеева И.В. – начальник правового управления Администрации города, член Уставной комиссии

Сообщила, что необходимость рассмотрения предлагаемых изменений в Устав города обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- 1) в перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения включены полномочия в сфере стратегического планирования;
- 2) исключено полномочие органа местного самоуправления по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований;
- 3) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования отнесено к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Также в Уставную комиссию поступило предложение депутата Думы города Пахотина Д.С.

Предложила:

- 1) рассмотреть таблицу изменений;
- 2) членам Уставной комиссии высказаться по существу предложений, по итогам обсуждения принять решение путём голосования по каждому предложению, изложенному в таблице;
- 3) начальнику юридического отдела аппарата Думы города Ракитиной Т.В. озвучить предлагаемые изменения.

ВЫСТУПИЛА: Ракитина Т.В. – начальник юридического отдела аппарата Думы города

Проинформировала о том, что предлагается в статье 31 Устава города:

- 1) подпункт 4 пункта 1 изложить в следующей редакции:
«4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования»;
- 2) подпункт 50.10 пункта 2 изложить в следующей редакции
«50.10) определение последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания в соответствии с законодательством».

ВЫСТУПИЛА: Леснова О.В. – депутат Думы города

Обратила внимание на то, что проекты планов и программ развития муниципального образования исключены из обсуждения на публичных слушаниях, речь не идёт об исключении из полномочий Думы города.

ВЫСТУПИЛ: Кириленко А.М. – заместитель Председателя Думы города

Отметил, что до настоящего времени такие документы отсутствуют, речь идёт не о муниципальных программах.

ГОЛОСОВАЛИ: За изменение в Устав города, отражённое в части 1 таблицы изменений.

«за» – единогласно

(принимается)

ВЫСТУПИЛА: Ракитина Т.В. – начальник юридического отдела аппарата Думы города

Проинформировала о том, что предлагается в пункте 1 статьи 38 Устава города:

1) подпункт 38 изложить в следующей редакции:

«38) организует реализацию стратегии социально-экономического развития, а также организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы городского округа, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации»;

2) подпункт 54 изложить в следующей редакции:

«54) осуществляет полномочия в сфере стратегического планирования, предусмотренные Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», за исключением полномочий отнесенных к компетенции Думы города законодательством и настоящим уставом».

ГОЛОСОВАЛИ: За изменение в Устав города, отражённое в части 2 таблицы изменений.

«за» – единогласно

(принимается)

ВЫСТУПИЛА: Ракитина Т.В. – начальник юридического отдела аппарата Думы города

Проинформировала о том, что предлагается подпункт 2 пункта 1 статьи 34 Устава города изложить в следующей редакции:

«2) вносит от имени городского округа предложения в органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по проектам планов мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития и бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также по вопросам, связанным с удовлетворением потребностей населения, экономическим и социальным развитием городского округа».

ГОЛОСОВАЛИ: За изменение в Устав города, отражённое в части 3 таблицы изменений.

«за» – единогласно

(принимается)

ВЫСТУПИЛА: Ракитина Т.В. – начальник юридического отдела аппарата Думы города

Проинформировала о том, что предлагается пункт 3 статьи 18 Устава города изложить в следующей редакции:

«3. Собрание граждан может быть созвано по инициативе населения при создании инициативной группы граждан в количестве не менее 3 человек из числа граждан, проживающих на данной территории, обладающих избирательным правом».

ВЫСТУПИЛА: Гордеева И.В. – начальник правового управления Администрации города, член Уставной комиссии

Проинформировала о том, что правовым управлением Администрации города были даны замечания о нецелесообразности данного предложения, так как собрание граждан подразумевает привлечение большого количества граждан. Является сомнительной организация собрания граждан силами трёх человек.

ВЫСТУПИЛА: Ракитина Т.В. – начальник юридического отдела аппарата Думы города

Проинформировала о том, что аппарат Думы города поддерживает позицию Администрации города, поскольку снижение количества граждан снизит статус собрания граждан как способа организации местного самоуправления. Предлагается оставить существующую норму.

ГОЛОСОВАЛИ: За предложение депутата Думы города Пахотина Д.С., отражённое в части 4 таблицы изменений.

«за» – 0

«против» – 5

(не принимается)

ВЫСТУПИЛА: Гордеева И.В. – начальник правового управления Администрации города, член Уставной комиссии

ПРЕДЛОЖИЛА: 1. Администрации города подготовить проект решения Думы города «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и назначении публичных слушаний по нему» для внесения в Думу города в целях рассмотрения на декабрьском заседании Думы города.

2. Назначить следующее заседание Уставной комиссии на 05.12.2017 в 14.00 для обсуждения подготовленного проекта решения Думы города «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и назначении публичных слушаний по нему».

(принимается)

РЕШИЛИ: 1. Администрации города подготовить проект решения Думы города «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и назначении публичных слушаний по нему» для внесения в Думу города

в целях рассмотрения на декабрьском заседании Думы города.

2. Назначить следующее заседание Уставной комиссии на 05.12.2017 в 14.00 для обсуждения подготовленного проекта решения Думы города «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа Югры» и назначении публичных слушаний по нему».

Начальник правового управления
Администрации города,
член Уставной комиссии



И.В. Гордеева

Таблица
изменений в Устав города Сургута
(по состоянию на 01.11.2017)

Принятое сокращение: ФЗ № 131 – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

№ п/п	Текст действующей редакции положений Устава города	Предложения по внесению изменений в Устав города	Мотивация предложения	Результат рассмотрения Уставной комиссией
1.	<p>Статья 31. Компетенция Думы города Сургута</p> <p>1.К исключительной компетенции Думы города относятся:</p> <p>4) принятие планов и программ развития городского округа, утверждение отчетов об их исполнении;</p> <p>2. К компетенции Думы города также относятся:</p> <p>50.10) определение последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания в соответствии с</p>	<p>В статье 31:</p> <p>1) Подпункт 4 пункта 1 изложить в следующей редакции:</p> <p>«4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования»;</p> <p>2) Подпункт 50.10 пункта 2 изложить в следующей редакции</p> <p>«50.10) определение последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания в соответствии с законодательством»</p>	<p>Согласно Федерального закона от 30 октября 2017 № 299-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в ст. 35 ФЗ № 131 внесены изменения, в соответствии с которыми утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования отнесено к исключительной компетенции представительного органа. При этом, проекты планов и программ развития муниципального образования в ст. 28 ФЗ № 131</p>	<p>Рекомендовать Принять За 5</p>

	законодательством, утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования".		исключены из обсуждения на публичных слушаниях.	
2.	<p>Статья 38. Полномочия Администрации города Сургута в сфере бюджета, финансов и экономики</p> <p>1. Администрация города в сфере бюджета, финансов и экономики:</p> <p>38) организует выполнение планов и программ комплексного социально-экономического развития городского округа, а также организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы городского округа, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации»;</p> <p>2) Подпункт 54 изложить в следующей редакции:</p>	<p>В пункте 1 статьи 38:</p> <p>1) Подпункт 38 изложить в следующей редакции:</p> <p>«38) организует реализацию стратегии социально-экономического развития, а также организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы городского округа, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации»;</p> <p>2) Подпункт 54 изложить в следующей редакции:</p>	<p>Согласно Федерального закона от 30 октября 2017 № 299-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в ст. 28 ФЗ № 131 внесены изменения, согласно которым проекты планов и программ развития муниципального образования исключены из обсуждения на публичных слушаниях в обязательном порядке.</p> <p>Также в ст. 17 ФЗ № 131 внесены изменения которыми к полномочиям органов местного самоуправления отнесено организация сбора статистических показателей характеризующих состояние</p>	<p>Рекомендовать Принять За 5</p>

	<p>власти в установленном законодательством порядке;</p> <p>54) осуществляет полномочия органов местного самоуправления, в том числе по правовому регулированию, в сфере стратегического планирования в муниципальном образовании городской округ город Сургут, за исключением полномочий, отнесенных к компетенции Думы города законодательством и настоящим Уставом;</p>	<p>«54) осуществляет полномочия в сфере стратегического планирования, предусмотренные Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», за исключением полномочий отнесенных к компетенции Думы города законодательством и настоящим уставом»</p>	<p>экономики и социальной сферы городского округа, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном правительством Российской Федерации и полномочия в сфере стратегического планирования предусмотренные Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»</p>	
3.	<p>Статья 34. Полномочия Главы города Сургута - высшего должностного лица местного самоуправления городского округа</p> <p>1. Глава города, являясь высшим должностным лицом местного самоуправления</p>	<p>Подпункт 2 пункта 1 статьи 34 изложить в следующей редакции:</p> <p>«2) вносит от имени городского округа предложения в органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по</p>	<p>Согласно Федерального закона от 30 октября 2017 № 299-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации</p>	<p>Рекомендовать Принять За 5</p>

	<p>городского округа, осуществляет следующие полномочия</p> <p>2) вносит от имени городского округа предложения в органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по проектам планов социально-экономического развития и бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также по вопросам, связанным с удовлетворением потребностей населения, экономическим и социальным развитием городского округа;</p>	<p>проектам планов мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития и бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также по вопросам, связанным с удовлетворением потребностей населения, экономическим и социальным развитием городского округа».</p>	<p>законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ст.21), согласно которым из полномочий высшего исполнительного органа субъекта исключено разработка прсекта программ социально-экономического развития субъекта РФ.</p>	
4.	<p>Статья 18. Собрание граждан</p> <p>3. Собрание граждан может быть созвано по инициативе населения при создании инициативной группы граждан в количестве не менее 20 человек из числа граждан, проживающих на</p>	<p>Пункт 3 статьи 18 изложить в следующей редакции.</p> <p>«3.Собрание граждан может быть созвано по инициативе населения при создании инициативной группы граждан в количестве не менее 3 человек из числа граждан, проживающих на</p>	<p>Депутатом Думы города Пахотиным Д.С. предложено уменьшить минимальную численность инициативной группы граждан с 20 до 3 человек.</p>	<p>Предложение депутатом Пахотиным Д.С. не обосновано. Имеется правовое заключение</p>

	данной территории, обладающих избирательным правом.	данной территории, обладающих избирательным правом»		правового управления Администрации города о нецелесообразности данного предложения Решение Комиссии: Отклонить предложение депутата Думы города Д.С. Пахотина За решение 5
--	---	---	--	--