



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация г. Сургута
№ 01-11-1248/18-0
от 05.02.2018



Председателю Думы города
Н.А. Краснояровой

Дума № 18-01-236/18-0
от 06.02.2018



На № 18-02-113/18 от 24.01.2018

Уважаемая Надежда Александровна!

На обращение председателя комитета Думы города по городскому хозяйству и перспективному развитию города Пономарева В.Г. Администрация города сообщает следующее.

В соответствии с решением Думы города от 29.10.2014 №587-V ДГ Администрации города было поручено привести размещение рекламных конструкций на территории города в соответствие схеме размещения рекламных конструкций на территории города Сургута (п. 24 перечня контрольных решений, принятых Думой города V созыва).

По результатам проверок объектов наружной рекламы на предмет соответствия нормам Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» в 2016-2017 годах Администрацией города рекламодателям г. Сургута выданы предписания о демонтаже рекламных конструкций, незаконно размещенных на земельных участках в границах полосы отвода автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности, без разрешения.

Учитывая, что положения Закона о рекламе допускают демонтаж самовольно установленной рекламной конструкции без судебной процедуры на основании предписания органа местного самоуправления городского округа, на территориях которого установлена рекламная конструкция, Администрацией города в декабре 2017 года принято решение о начале процедуры сноса всех незаконно установленных конструкций. Всего в 2017 году демонтировано 62 конструкции (март, июнь, декабрь).

Так, по договору на выполнение услуг от 19.12.2017 № 01-37-512/17 подрядной организацией Сургутское городское муниципальное унитарное энергетическое предприятие «Горсвет» было демонтировано 20 (двадцать) объектов наружной рекламы, размещенных на территории города Сургута, с нарушением

установленного порядка (8 – ИП Каранинский А.П., 12 – ООО «СК»). Материалы по фактам незаконного размещения в границах придорожных полос автомобильных дорог 20 рекламных конструкций, принадлежащих индивидуальному предпринимателю Каранинскому и ООО «СК», направлены контрольным управлением в УМВД России по г. Сургуту для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

В 2018 году в бюджете города заложено 99 тыс. руб. на проведение работ по демонтажу рекламных конструкций. В настоящее время контрольным управлением подготовлен договор на выполнение работ по демонтажу рекламных конструкций в 2018 году с подрядчиком ООО СК «ЮВиС». В феврале 2018 года, после подписания договора, планируется начать демонтаж рекламных щитов в количестве не менее 20-30 ежемесячно (коммерческое предложение подрядчика – 200 руб. за единицу, итого на 495 конструкций).

Общее количество незаконно размещенных на территории города рекламных конструкций в настоящее время остается неизвестным, в связи с чем контрольным управлением проводится «инвентаризация» установленных в границах придорожных полос автомобильных дорог рекламных конструкций. Уже проведены осмотры Югорского тракта (от Тюменского тракта до ул.Восход), проспекта Ленина (от ул.И.Киртбая до ул.Островского), улицы Островского и проспекта Мира (от ул.Ленина до ул.Маяковского). По результатам проведенных обследований в каждом конкретном случае будет принят весь комплекс мер, направленных на восстановление режима законности в рассматриваемой сфере.

Результаты проведенных в январе 2018 года контрольных мероприятий показали, что на тех местах, где рекламные конструкции ранее были демонтированы за счет средств местного бюджета, вновь появились билборды (повторно установлено 18 конструкций, ООО Призма, ИП Каранинский).

Так, 29.01.2018 при визуальном осмотре улицы Ленина (у домов № 35, 39 и 52) были выявлены незаконно установленные рекламные конструкции на 3 (трех) местах, где в декабре 2017 года щиты, принадлежавшие индивидуальному предпринимателю Каранинскому А.П., были демонтированы. По фактам самовольной установки на ул. Ленина рекламных конструкций, представляющих опасность для жизни и здоровья граждан, в УМВД России по г. Сургуту направлены соответствующие материалы для дачи уголовно-правовой оценки действиям лиц, их установившим, по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст.330 Уголовного кодекса Российской Федерации (самоуправство, то есть самовольное, вопреки установленному законом или иным нормативным правовым актом порядку совершение каких-либо действий, если такими действиями причинен существенный вред), а также рассмотрения вопроса об административном преследовании виновных лиц по ст.11.21 КоАП РФ.

Всего за 2017 год Администрацией города было выдано 380 предписаний на демонтаж незаконно-эксплуатируемых рекламных конструкций. Субъекты предпринимательской деятельности, не согласившись с законными требованиями Администрации города, инициировали обжалование выданных предписаний с применением обеспечительных мер о приостановлении действий таких актов. Вместе с тем, по результатам состоявшихся судебных решений в удовлетворении исковых требований было отказано в связи с правомерностью действий

Администрации города по демонтажу незаконно эксплуатируемых рекламных конструкций.

В производстве арбитражных судов находится 41 дело по заявлениям рекламодателей об оспаривании предписаний о демонтаже незаконно размещенных рекламных конструкций. По состоянию на 05.02.2018 не вступили в законную силу итоговые судебные акты по 23 делам.

По неисполненным предписаниям о демонтаже рекламных конструкций в отношении лиц, которым они были выданы в 1 квартале 2018 года, будет рассмотрен вопрос о привлечении виновных к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

В настоящее время действующих разрешений и договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Сургута не имеется.

С учетом того, что в 2018 году на цели выполнения научно-исследовательской работы по проведению урбанистического анализа системы размещения наружной рекламы и разработки на его основе схемы размещения рекламных конструкций в городе Сургуте (далее - Схема) предусмотрены средства в размере 7 613 334 рубля, в рамках имеющихся средств предполагается сосредоточить работы в границах селитебной зоны города Сургута.

Для подготовки к проведению соответствующего аукциона внесены необходимые изменения в техническое задание, направлен запрос в ГИБДД УМВД РФ по городу Сургуту и в дорожно-транспортное управление департамента городского хозяйства для предоставления информации по установленным и планируемым к установке дорожным знакам, светофорам, табло, знакам переменной информации, с целью определения допустимых мест размещения средств наружной рекламы в соответствии с ГОСТ Р 52044-2003.

В 2017 году согласно предоставленным актам обследования объектов наружной рекламы, начислялось неосновательное обогащение по 181 незаконно размещенной рекламной конструкции. Начисленная в 2017 году сумма неосновательного обогащения составила 5 072 175,10 руб. Из данной суммы погашено должниками 69 931,35 руб. Кроме того, перечислена задолженность по неосновательному обогащению, начисленная ранее 2017 года в сумме 1 630 513,13 руб. В итоге, в 2017 году поступления неосновательного обогащения в бюджет города составили 1 700 444,48 руб.

В 2016 году согласно предоставленным актам обследования объектов наружной рекламы неосновательное обогащение начислялось по 227 рекламным конструкциям. Начисленная в 2016 году сумма неосновательного обогащения составила 7 614 819,30 руб. Из данной суммы погашено должниками в 2016 году 2 796 298 руб. Кроме того, перечислена задолженность по неосновательному обогащению, начисленному ранее 2016 года в сумме 8 024 518,71 руб. В итоге, в 2016 году поступления по расчету неосновательного обогащения в бюджет города составили 10 820 816,71 руб.

По договорам, сроки действия которых истекли в 2011 – 2013 годах:

- за период с 2014 по 2017 год в бюджет города перечислена задолженность по плате за установку и эксплуатацию рекламных конструкций в сумме 921 886 руб.;

- за период с 2014 по 2017 год списана задолженность в сумме

2 148 239,97 руб., в том числе по причине отказа во взыскании судом суммы 193 416,81 руб., банкротства юридического лица-должника – 27 355,63 руб., исключения из ЕГРЮЛ на основании п. 2 ст. 21.1. Федерального закона от 08.08.2001 №29-ФЗ (наличие признаков недействующего юридического лица) юридического лица-должника – 1 927 467,53 руб.

Согласно утвержденной Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского округа город Сургут прогнозируемые поступления денежных средств по планируемым к заключению по результатам проведенных торговых договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (исходя из количества рекламных мест на объектах муниципальной собственности, согласно утвержденной схеме размещения рекламных конструкций (428), в 2019 году составят 15 828 684,26 руб.

По вопросу о выполнении поручения комитета, оформленного постановлением Председателя Думы города от 29.06.2016 №26, в части проведения проверок законности размещения рекламы на фасадах Администрация города сообщает, что в настоящее время актуализируется информация для рассылки в адрес товариществ собственников жилья и управляющих компаний города, для выполнения продуктивного регулирования и последующего применения мер административного воздействия к нарушениям в части размещения вывесок.

Учитывая высокую подвижность предпринимательского рынка, представителей малого бизнеса в части перемены мест аренды, торговли, продолжается работа по разработке оптимальных решений ведения реестра данных конструкций.

Администрацией города осуществляются мероприятия, направленные на улучшение внешнего облика города Сургута за счет усиления контроля над соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута и противодействия незаконному размещению наружной рекламы и информации:

- при каждом обращении, на предмет которого распространяются Правила благоустройства, заявителям, как в устной, так и в письменной форме, разъясняются требования Правил благоустройства;

- периодически проводятся расширенные встречи с руководителями управляющих компаний города и председателям ТСЖ для разъяснения действующих требований Правил к размещению средств наружной рекламы и информации на многоквартирных домах;

- осуществляется взаимодействие с управляющими компаниями и товариществами собственников жилья по предотвращению и по выявлению нарушений Правил и Федерального закона № 38-ФЗ «О рекламе», а также по претензионной работе с лицами и организациями, допустившими подобные нарушения;

- осуществляется информирование владельцев торговых центров и магазинов о необходимости соблюдения Правил благоустройства и о требованиях к размещению рекламно-информационных конструкций. Адресно рассылаются требования о необходимости устранения выявленных нарушений и предписаний о демонтаже незаконных рекламных конструкций и приведения фасадов в соответствие с Правилами благоустройства.

В соответствии с новыми Правилами благоустройства города Сургута относительно размещения отдельных вывесок и информационных элементов

(содержащих только обязательные сведения), если они изготовлены и размещены в соответствии с согласованным комплексным проектом, дополнительного согласования не требуется (ни в случае первоначальной установки, ни в случае замены).

Относительно широкоформатных рекламных конструкций на фасадах зданий и сооружений, по результатам научно-исследовательской работы будут установлены и закреплены допустимые места размещения и формат рекламных конструкций в городе для соблюдения архитектурно-градостроительного облика городской среды.

По состоянию на 30.01.2018 в УМВД России по г. Сургуту контрольным управлением проведены 41 рейдовый осмотр территории города Сургута, по результатам которых выявлено 164 несанкционированных рекламных конструкций.

Несмотря на то, что запрет на размещение несанкционированных рекламных конструкций предусмотрен Правилами благоустройства территории г. Сургута, а ответственность за нарушение Правил благоустройства предусмотрена пунктом 1 статьи 30 Закона ХМАО – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях», рассмотрение вопроса о привлечении к административной ответственности за установку и (или) эксплуатацию рекламной конструкции без предусмотренного законодательством разрешения на ее установку и эксплуатацию, предусмотренной ст. 14.37 КоАП РФ, находится в настоящее время в компетенции органов внутренних дел, должностные лица которых уполномочены составлять соответствующие протоколы.

Каких-либо трудностей в правоприменительной практике при осуществлении Администрацией города функции по контролю за размещением и распространением рекламы на территории муниципального образования в настоящее время не имеется. Разработан единый алгоритм действий по выявлению и пресечению незаконной деятельности рекламораспространителей. Вместе с тем, реализация УМВД России по г.Сургуту полномочий по привлечению правонарушителей к административной ответственности по ст.ст. 11.21 и 14.37 КоАП РФ требует скорейшего пересмотра.

Глава города



В.Н. Шувалов