

Положение
об определении последовательности и порядка разработки документов
стратегического планирования и их содержания

Статья 1. Общие положения

1. Положение об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания устанавливает правовые основы стратегического планирования в муниципальном образовании городской округ город Сургут, координирует муниципальное стратегическое планирование, разграничивает полномочия органов местного самоуправления и устанавливает порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

2. Положение об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания (далее – Положение) разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также действующими правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Статья 2. Понятия и термины

1. В настоящем Положении приведённые понятия и термины применяются в следующих значениях:

1) направление развития – сфера жизнедеятельности местного сообщества;

2) вектор развития – отраслевая (функциональная) группировка видов деятельности местного сообщества, объединённых общими целевыми ориентирами и схожими закономерностями развития и управления;

3) флагманский проект – особо крупный, «знаковый» проект, требующий межведомственного взаимодействия, направленный на комплексную реализацию стратегии социально-экономического развития, обеспечивающий прорыв в улучшении качества жизни населения муниципального образования;

4) проект – наиболее значимые комплексы мероприятий, имеющие конечные результаты достижения и ограниченные по времени, направленные на реализацию одной или нескольких задач вектора;

5) совет при главе города по стратегическому управлению (далее – совет) – коллегиальный совещательный орган при главе города, созданный в целях реализации механизмов гражданского контроля и общественного

участия граждан города по корректировке и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут. Персональный состав совета и положение о нём утверждаются отдельным муниципальным правовым актом Администрации города;

б) координационный штаб по стратегическому управлению (далее – координационный штаб) – орган, координирующий разработку, корректировку и реализацию стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут. Персональный состав штаба и положение о нём утверждаются отдельным муниципальным правовым актом Администрации города.

2. Иные понятия и термины, используемые в настоящем Положении, применяются в значении, установленном Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Статья 3. Документы стратегического планирования муниципального образования городской округ город Сургут

1. К документам стратегического планирования, разрабатываемым в муниципальном образовании городской округ город Сургут, относятся:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут;

2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования городской округ город Сургут на долгосрочный период;

5) муниципальные программы.

2. Документы, указанные в пунктах 1, 2 части 1 настоящей статьи, разрабатываются в данной последовательности. Документы, указанные в пунктах 3 – 5 части 1 настоящей статьи, разрабатываются в последовательности, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статья 4. Порядок разработки документов стратегического планирования

1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут (далее - стратегия города) разрабатывается в следующем порядке:

1) стратегия города разрабатывается не менее чем на 15-летний период.

Этапы стратегии города выделяются с учётом установленной периодичности: 3 года (для первого этапа стратегии города и текущего

периода бюджетного планирования), кратко трехлетнему периоду бюджетного планирования (для второго этапа), оставшийся период (для третьего этапа);

2) стратегия города утверждается Думой города;

3) стратегия города разрабатывается на основе правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, содержащих основные направления и цели социально-экономической политики Российской Федерации, правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, содержащих приоритеты и цели социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на долгосрочный период и бюджетного прогноза Российской Федерации, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на долгосрочный период;

4) уполномоченное структурное подразделение Администрации города обеспечивает координацию и методическое обеспечение разработки и корректировки стратегии города;

5) процесс разработки стратегии города осуществляется в 3 этапа:

а) первый этап - организационно-подготовительный - включает в себя подготовку и согласование технического задания на разработку стратегии города, определение исполнителя муниципального контракта в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

б) второй этап - анализ социально-экономического развития города, оценка современных проблем и перспектив его развития, моделирование сценарных условий развития города исполнителем муниципального контракта, включая вопрос и обработку информации от структурных подразделений Администрации города и рабочих групп по векторам развития стратегии;

в) третий этап - разработка стратегии города исполнителем муниципального контракта, включающая в себя разработку системы долгосрочных приоритетов, целей и задач направлений, векторов развития города, механизма реализации стратегии города;

б) к разработке стратегии города по решению Администрации города могут привлекаться объединения профессиональных союзов и работодателей, общественные, научные и иные организации с учётом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне;

7) разработанный и согласованный координационным штабом проект стратегии города направляется на рассмотрение в совет. При положительном заключении совета проект стратегии города подлежит публичным слушаниям;

8) для обсуждения проекта стратегии города проводятся публичные слушания в соответствии с порядком организации и проведения публичных

слушаний в городе Сургуте, утвержденным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования;

9) в целях обеспечения открытости и доступности информации проект стратегии города подлежит размещению на официальном портале Администрации города, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет»;

10) по итогам публичных слушаний поступившие замечания и предложения рассматриваются организационным комитетом по подготовке и проведению публичных слушаний либо иным органом, уполномоченным на проведение публичных слушаний в соответствии с постановлением о назначении публичных слушаний.

По результатам публичных слушаний в течение пяти рабочих дней со дня их проведения (окончания) организационным комитетом либо иным органом, уполномоченным на проведение публичных слушаний в соответствии с постановлением о назначении публичных слушаний, должны быть подготовлены:

- протокол публичных слушаний;
- заключение о результатах публичных слушаний;
- информация о результатах публичных слушаний.

11) проект стратегии города по результатам публичных слушаний направляется Главой города на рассмотрение в Думу города;

12) утверждённая Думой города стратегия города является основой для формирования и корректировки иных документов стратегического планирования, генерального плана города;

13) утверждённая стратегия города подлежит корректировке на основании ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также по результатам мониторинга реализации стратегии города, проводимого в соответствии с действующим законодательством; в случаях существенных изменений внутренних и внешних условий, делающих невозможным или нецелесообразным реализацию отдельных приоритетных направлений, отдельных задач стратегии; в случаях требующих формирования новых задач, в том числе в случае досрочного достижения отдельных приоритетных направлений и задач. Утвержденная стратегия города корректируется (актуализируется) в других случаях с учетом соблюдения принципов устойчивости долгосрочных целей и гибкости в выборе механизмов достижения стратегических целей, установленных стратегией.

14) внесение изменений в утверждённую стратегию города осуществляется в соответствии с порядком её утверждения.

По решению Главы города, если внесение изменений в утвержденную стратегию города связано с техническими поправками, уполномоченное структурное подразделение Администрации города координирует работу по корректировке стратегии города силами структурных подразделений

Администрации города, муниципальных организаций в два этапа по аналогии с пунктом 3 части 2 настоящей статьи.

2. План мероприятий по реализации стратегии города разрабатывается в следующем порядке:

1) план мероприятий по реализации стратегии города разрабатывается на основе стратегии города на период реализации стратегии города;

2) уполномоченное структурное подразделение Администрации города координирует работу по разработке и корректировке плана мероприятий по реализации стратегии города;

3) процесс разработки плана мероприятий по реализации стратегии города осуществляется в 2 этапа:

а) первый этап - организационно-подготовительный - включает в себя подготовку каждым ответственным структурным подразделением Администрации города материалов по направлениям и векторам стратегии города;

б) второй этап - уполномоченное структурное подразделение Администрации города формирует проект плана мероприятий по реализации стратегии города на основе поступивших материалов и направляет на рассмотрение в координационный штаб. При положительном заключении координационного штаба проект плана мероприятий по реализации стратегии города подлежит общественным обсуждениям;

4) для обсуждения проекта плана мероприятий по реализации стратегии города проводятся общественные обсуждения в соответствии с порядком, утвержденным отдельным муниципальным правовым актом Администрации города;

5) в целях обеспечения открытости и доступности информации проект плана мероприятий по реализации стратегии города подлежит размещению на официальном портале Администрации города, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

6) по итогам общественных обсуждений поступившие замечания и предложения рассматриваются уполномоченным структурным подразделением Администрации города, ответственным за подготовку документа;

7) проект плана мероприятий по реализации стратегии города по результатам общественных обсуждений направляется Главой города в Думу города;

8) план мероприятий по реализации стратегии города согласовывается с Думой города и утверждается Администрацией города не позднее пяти месяцев с даты утверждения стратегии города;

9) утверждённый план мероприятий по реализации стратегии города подлежит корректировке на основании разработки, корректировки (актуализации) стратегии, результатов мониторинга выполнения мероприятий по реализации стратегии города, проводимого в соответствии с действующим законодательством;

10) внесение изменений в утверждённый план мероприятий по реализации стратегии города осуществляется в соответствии с порядком его утверждения.

3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на среднесрочный или долгосрочный период, бюджетный прогноз муниципального образования городской округ город Сургут на долгосрочный период и муниципальные программы разрабатываются в порядках, установленных муниципальными правовыми актами Администрации города, с учётом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 5. Содержание документов стратегического планирования

1. Система документов стратегического планирования предусматривает многоуровневую модель их реализации. Основные положения, сформированные в стратегии, конкретизируются в муниципальных программах, флагманских проектах и плане мероприятий по реализации стратегии города.

2. Стратегия города содержит разделы:

- 1) оценка результатов социально-экономического развития города;
- 2) пространственное развитие города;
- 3) сценарии социально-экономического развития города;
- 4) миссия и генеральная стратегическая цель социально-экономического развития города;
- 5) направления и векторы социально-экономического развития города;
- 6) показатели достижения целей социально-экономического развития города, сроки и этапы реализации стратегии города;
- 7) ожидаемые результаты реализации стратегии города;
- 8) механизмы реализации стратегии города.

3. План мероприятий по реализации стратегии города состоит из двух разделов:

1) первый раздел, включающий в себя целевые показатели, на достижение которых направлены мероприятия по реализации стратегии города (по годам и по этапам стратегии города);

2) второй раздел, включающий в себя перечень мероприятий, сгруппированные по следующим признакам:

а) нормативно-правовые мероприятия (принятие новых, внесение изменений в действующие нормативные правовые акты);

б) организационные мероприятия (принятие планов действий, создание организационных структур, перераспределение функций между существующими структурами, определение приоритетов, межмуниципальное, межуровневое и межведомственное взаимодействие, реализация муниципальных программ, реализация флагманских проектов, проектов в рамках сформированных механизмов реализации стратегии социально-экономического развития);

в) инфраструктурные мероприятия (строительство, реконструкция,

модернизация объектов, создающих условия для решения целей и задач социально-экономического развития);

г) экономические мероприятия (инструменты бюджетирования, стимулирования развития, поддержки и т.п.);

д) информационно-маркетинговые мероприятия (информирование заинтересованных лиц, позиционирование, продвижение муниципального образования на внешних и внутренних рынках).

Второй раздел также содержит ключевые события в рамках перечня мероприятий, ожидаемый результат реализации мероприятий, источник финансового обеспечения мероприятий, сроки реализации мероприятий (по этапам стратегии города), перечень ответственных исполнителей за мероприятия и ключевые события.

4. Содержание прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на среднесрочный или долгосрочный период, бюджетного прогноза муниципального образования городской округ город Сургут на долгосрочный период и муниципальных программ устанавливается муниципальными правовыми актами Администрации города с учётом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 6. Мониторинг и контроль реализации стратегии

1. Мониторинг и контроль реализации стратегии города осуществляет уполномоченное структурное подразделение Администрации города на основе данных отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии города.

2. Мониторинг и контроль реализации стратегии определяется в соответствии с порядком, утвержденным отдельным муниципальными нормативным правовым актом.