

Замечания правового управления
к проекту решения Думы города «О выдвижении инициативы проведения
местного референдума».

Проектом решения предлагается выдвинуть инициативу проведения местного референдума по вопросу «Согласны ли вы с тем, что Глава города Сургута должен избираться жителями города на муниципальных выборах и возглавлять Администрацию города?». Полагаем, что вопрос, по которому предполагается провести местный референдум можно отнести к **порядку формирования и полномочиям органов местного самоуправления**, поскольку структура органов местного самоуправления, отраженная в статье 6 Устава города: представительный орган муниципального образования - Дума города, глава муниципального образования - Глава города Сургута, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - Администрация города Сургута, контрольный орган муниципального образования - Контрольно-счетная палата города Сургута, не зависит от результатов референдума по указанному вопросу.

О возможности проведения референдума по указанному вопросу поясняем следующее.

По общему правилу на местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения (п. 3 ст. 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения определяются как вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и данным Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно (ст. 2). Перечень вопросов местного значения городского округа приводится в статье 16 названного Закона.

Кроме того, в статьях 34, 56 названного Закона предусмотрено проведение местного референдума при определении структуры органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях (ч. 5 ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ) и при введении и использовании средств самообложения населения (ч. 2 ст. 56 Федерального закона № 131-ФЗ).

Предлагаемый для вынесения на местный референдум формулировкой вопроса делается попытка изменить существующую в муниципальном образовании структуру органов местного самоуправления.

Между тем, п. 7 ст. 34 п. 10 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что изменение структуры органов местного самоуправления

осуществляется не иначе как путем внесения изменений в устав муниципального образования представительным органом муниципального образования. При этом проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав в обязательном порядке выносится на публичные слушания, которые назначаются по инициативе представительного органа муниципального образования (ст.28 №131-ФЗ).

Таким образом, законодатель четко обозначил в каких случаях, по каким вопросам и в какой конкретно форме граждане могут непосредственно осуществлять или участвовать в осуществлении местного самоуправления.

На основании изложенного, предлагаемый вопрос не подлежит вынесению на местный референдум.

Заместитель начальника правового
управления Администрации города

Е.В. Леоненко

Савостьянова И.В.
522137