



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРА

ПРОКУРАТУРА города СУРГУТА
ул. Петровского, 47 г. Сургут, Россия 628418
тел. 8(3462) 21-99-00, факс 21-99-15

10.05.2012 № 1/03-03-4671-2012
на № _____ от _____

Председателю Думы города Сургута

Бондаренко С.А.

ул. Восход, д. 4
г. Сургут ХМАО-Югра

ПРОТЕСТ

на решение Думы города
от 24.04.2012 № 182-V ДГ

Прокуратурой города проведена проверка решения Думы города от 24.04.2012 № 182-V ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 9.04.2010 № 725-IV ДГ «О показателях оценки деятельности Главы города и администрации города».

Данным решением Думы города дополнены показатели оценки деятельности Администрации города количественным показателем «Количество протокольных поручений, данных Думой города, поручений, высказанных на заседаниях постоянных комитетов и внесённых в протокол» и качественным показателем «Соблюдение сроков исполнения поручений».

На основании ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальным правовым актом является решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Под должностным лицом местного самоуправления понимается выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

Дума города Сургута



№18-01-1127/12-0-0
от 11.05.2012

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в систему муниципальных правовых актов входят нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования

Частью 3 ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования.

Председатель Думы города в соответствии с ч. 5 ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ вправе издавать постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования.

Согласно ч. 1 ст. 54 Устава города Сургута в систему муниципальных правовых актов города Сургута входят:

- 1) Устав городского округа город Сургут;
- 2) правовые акты, принятые на местном референдуме;
- 3) решения Думы города;
- 4) постановления и распоряжения Главы города;
- 5) постановления и распоряжения Администрации города;
- 6) постановления и распоряжения Председателя Думы города;
- 7) приказы и распоряжения Председателя Контрольно-счётной палаты города;
- 8) правовые акты иных органов и должностных лиц местного самоуправления городского округа, предусмотренные настоящим Уставом.

В силу ч. 9 ст. 54 Устава города Сургута председатель Думы города издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Думы города в порядке, предусмотренном Регламентом Думы города Сургута.

Статьёй 38 Регламента Думы города Сургута установлено право Думы города давать протокольные поручения Контрольно-счётной палате города, депутату (депутатам) Думы и Администрации города, если за него проголосовало большинство от числа присутствующих на заседании Думы депутатов.

Протокольное поручение оформляется в виде постановления Председателя Думы, в котором указываются сроки, должностное лицо либо орган, ответственные за его исполнение.

Таким образом, действующими нормативными актами определён порядок издания и форма протокольного поручения Думы города в виде постановления Председателя Думы города.

Поручение, высказанное на заседании постоянного комитета Думы города и внесённое в протокол, но не оформленное в виде постановления Председателя Думы или решения Думы, не является муниципальным правовым актом согласно ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, ст. 54 Устава города Сургута.

На основании ч. 5.1 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования представляет представителю

органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, о результатах деятельности местной администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В соответствии с действующим законодательством Дума города вправе ставить перед Администрацией города вопросы путём издания муниципальных правовых актов в форме решения Думы города, в том числе депутатского запроса, а также в форме постановления Председателя Думы города.

Устанавливая в качестве показателя оценки деятельности Администрации города соблюдение сроков исполнения поручений, не являющихся муниципальными правовыми актами, Дума города нарушает требования действующего законодательства.

На основании ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации, ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в резолютивной части решения Думы города от 24.04.2012 № 182-V ДГ необходимо исключить слова «поручений, высказанных на заседаниях постоянных комитетов Думы города и внесённых в протокол».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»:

ТРЕБУЮ

1. Решение Думы города от 24.04.2012 № 182-V ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 29.04.2010 № 725-IV ДГ «О показателях оценки деятельности Главы города и Администрации города» привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2. Рассмотреть настоящей протест на ближайшем заседании Думы города.

3. О времени и месте рассмотрения протеста сообщить прокурору города Сургута в письменной форме.

Заместитель прокурора города

М.А. Колокольчиков