

Принято на заседании Думы 31 октября 2008 года
№ 458-IV ДГ

О протесте прокурора города

Рассмотрев протест прокурора города Сургута от 02.10.2008 на решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога», Дума города РЕШИЛА:

1. Удовлетворить протест прокурора города Сургута в части внесения изменения в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога», исключив пункт 9 раздела 2 решения.
2. Направить прокурору города Сургута ответ согласно приложению.

Глава города

А.Л. Сидоров

Ответ

на протест прокурора города Сургута от 02.10.2008 на решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога»

Протест прокурора города Сургута от 02.10.2008 на решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» в части определения налоговых ставок для земельных участков, приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, дачного хозяйства, не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии со статьями 391, 394 Налогового кодекса Российской Федерации, пунктом 2 Положения о земельном налоге, утвержденного решением городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД, установлено, что налоговая ставка устанавливается в процентах от кадастровой стоимости земельного участка в зависимости от вида разрешенного использования земельного участка.

Вывод прокуратуры об определении налоговых ставок земельного участка для каждой категории земель является необоснованным, так как в соответствии со статьей 83 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (в редакции от 13.05.2008) в пределах границ города категория земель только одна – земли населенных пунктов.

Также не может быть принят во внимание довод об установлении Положением о земельном налоге перечня видов разрешенного использования, так как установление видов разрешенного использования не относится к сфере действия налогового законодательства. Виды разрешенного использования устанавливаются Правилами землепользования и застройки на территории города Сургута, а в целях установления кадастровой стоимости, которая в соответствии со статьей 65 Земельного кодекса Российской Федерации применяется для целей налогообложения, виды налогообложения, виды разрешенного использования определены методиками государственной кадастровой оценки, утвержденными приказом Росземкадастра от 26.08.2002 № П/307 «Об утверждении методики государственной кадастровой оценки земель садоводческих, огороднических и дачных объединений» и приказом Росземкадастра от 17.10.2002 № П/337 «Об утверждении методики государственной кадастровой оценки земель поселений».

Таким образом, в Положении о земельном налоге не могли быть указаны какие-либо иные понятия видов разрешенного использования, отличные от видов разрешенного использования, по которым утверждена

кадастровая стоимость земель. Кадастровая оценка земель по городу утверждена постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.05.2003 № 167-п.

Видом разрешенного использования является назначение каждого конкретного земельного участка, то есть для каких целей данный участок предназначен и используется.

Способ получения земельного участка в собственность или постоянное бессрочное пользование «приобретенный или предоставленный» для определения налоговой ставки, разрешенного использования или государственной кадастровой оценки значения не имеет. Состояние объекта, для которого предоставлен или приобретен земельный участок («строительство» или «эксплуатация») для определения налоговой ставки также не имеет значения. Так как ключевым значением при определении разрешенного использования земельного участка и, как следствие, налоговой ставки, является то, какой объект на нем расположен или будет расположен либо место расположения земельного участка для участков, предназначенных для садоводства и огородничества.

Таким образом, уточнение Положения о земельном налоге понятиями «приобретенных (предоставленных)» и «жилищного строительства» является необязательным.

Положением о земельном налоге определена ставка для земель дачных и садоводческих объединений граждан. Федеральным законом от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических, дачных некоммерческих объединениях граждан» (в редакции от 13.05.2008) и методикой государственной кадастровой оценки земель садоводческих, огороднических и дачных объединений, утвержденной приказом Росземкадастра от 26.08.2002 № П/307, определяются понятия «садового земельного участка» и «огородного земельного участка». Понятия идентичные, не подлежащие расширительному толкованию. Соответственно налоговая ставка в размере 0,1 %, установленная для земель дачных и садоводческих товариществ, применяется для налогообложения земельных участков «приобретенных (предоставленных) для садоводства и огородничества».

Положение о земельном налоге не следует дополнять налоговой ставкой для личного подсобного хозяйства, так как данный вид использования земельного участка учтен в составе земель под домами индивидуальной жилой застройки, для которых установлен размер налоговой ставки 0,3 %.

После принятия Правил землепользования и застройки на территории города Сургута указанный вид разрешенного использования земельного участка является запрещенным, то есть новые земельные участки для личного подсобного хозяйства не предоставляются. Согласно Федеральному закону от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (в редакции от 22.07.2008 № 2008) для ведения личного подсобного хозяйства может использоваться земельный участок в черте поселений – приусадебный земельный участок, то есть располагаемый рядом с участком

индивидуальной жилой застройки. Аналогичный принцип применялся при проведении государственной кадастровой оценке земель поселений, утвержденный приказом Росземкадастра от 17.10.2002 № П/337 «Об утверждении методики государственной кадастровой оценки земель поселений» (приложения к приказу № 2, 3, таблица № 2).