



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
тел. (3462) 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Председателю
Думы города Surguta

С.А. Бондаренко



Контрольно-счетная палата города

№01-27-981/13КСП(07)

от 19.09.2013

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

В дополнение к письму Контрольно-счётной палаты города от 13.09.2013 № 01-27-951/13 КСП на проект решения Думы «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и назначении публичных слушаний по нему» направляем в Ваш адрес позицию Контрольно-счётной палатой города по вносимым изменениям в статью 68 Устава в части наделения Администрации города функциями контрольного органа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, следующего содержания.

Пояснения Администрации города о том, что функции контрольного органа в сфере закупок должен осуществлять именно исполнительно-распорядительный орган (местная администрация) некорректна по причине того, что в соответствии с пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контрольным органом в сфере закупок может быть – федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

А органами местного самоуправления, в соответствии со статьёй 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», являются:

- представительный орган муниципального образования (Дума города);
- глава муниципального образования;
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);
- контрольно-счётный орган муниципального образования и иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. В связи с чем, под органом местного самоуправления, осуществляющим функции контрольного органа в сфере закупок



может быть как Контрольно-счётная палата города Сургута, так и Администрация города Сургута, и Дума города Сургута.

Согласно новой редакции п. 3 ст. 68 Устава полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков могут быть наделены:



И в том, и в другом случае они будут подчинены одному органу местного самоуправления – Администрации города Сургута, которая, в свою очередь, согласно новой редакции п.4 ст.68 Устава будет являться контрольным органом в сфере закупок, а это повлечёт за собой противоречие антикоррупционному и антимонопольному законодательству, нормам 44-ФЗ (вступает в силу с 01.01.2014) в части эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Создание муниципального учреждения Администрацией города Сургута, финансовое обеспечение которого будет осуществляется за счёт средств бюджета города, потребует дополнительных расходов, на которые не представлено финансово-экономическое обоснование (каким образом будут осуществляться данные функции, за счёт каких специалистов, их обучение, оборудование рабочих мест, сроки формирования организационно-правовой структуры).

Осуществление КСП функций контроля в сфере заказов считаем наиболее оптимальным в связи с тем, что:

- в её структуре сформирована специализированная инспекция, состоящая из обученных специалистов по контролю в сфере закупок;
- проводимые проверки в рамках 94-ФЗ являются качественными и результативными, в том числе, подтверждается фактами привлечения прокуратурой города Сургута специалистов КСП для совместных проверок. Одним из таких фактов (август 2013 года) была совместная проверка с прокуратурой по итогам внутреннего контроля Администрации города Сургута по субсидиям, по результатам которой специалистами КСП выявлены нарушения на сумму 922 767,61 рублей.

В связи с чем считаем, что осуществление Контрольно-счётной палатой города функций по контролю в сфере закупок является наиболее оптимальным, так как позволяет обеспечить прозрачность и результативность проводимых контрольных мероприятий, и тем самым исключить коррупционную составляющую.

Председатель
Контрольно-счётной палаты города

И.И. Володина



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
тел. (3462) 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Председателю
Думы города Сургута

С.А. Бондаренко



Контрольно-счетная палата города

№01-27-951/13КСП
от 13.09.2013

Информационное письмо

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

В Контрольно-счётную палату города поступил проект решения Думы города «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и назначении публичных слушаний по нему».

Изучив поступивший проект решения Думы города, Контрольно-счётная палата города выражает свою позицию по вносимым изменениям в статью 6 Устава в части наделения Администрации города функциями контрольного органа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

1. В соответствии с пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2011 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ) контрольным органом в сфере закупок может быть – федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Из содержания вышеуказанного закона не следует, что функции контрольного органа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд должен осуществлять именно исполнительно-распорядительный орган (местная администрация). Согласно статье 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ) органами местного самоуправления являются: представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

Дума города Сургут

Вх. № 11 от 16.09.13

16 13 2013

контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. В связи с чем, по органам местного самоуправления, осуществляющим в рамках пункта 13 статьи 44-ФЗ, функции контрольного органа в сфере закупок может быть как Контрольно-счётная палата города Сургута, так и Администрация города Сургута и Дума города Сургута.

2. Из содержания статьи 99 44-ФЗ контроль в сфере закупок осуществляется за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 данной статьи:

- федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок;
- органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок
- органом местного самоуправления городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Контроль, который предусмотрен исключениями (части 5, 8 и 10 статьи 99) осуществляется:

- федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органам управления государственными внебюджетными фондами;
- органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.
- контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно статье 265 Бюджетного кодекса РФ внутренний (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью органов (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) местных администраций.

Исходя из нормы закона за органами (должностными лицами) местных администраций закреплено осуществление контроля в сфере закупок только в рамках частей 5, 8 и 10 статьи 99 44-ФЗ.

3. На сегодняшний день функции контрольного органа в сфере закупок, в соответствии с Положением о Контрольно-счётной палате города, утверждённого решением Думы города от 27.02.2007 года №170-IV ДГ, осуществляет Контрольно-счётная палата города.

Пояснение Администрации города о том, что данный контроль является самостоятельным видом контроля и не входит в содержание внешнего финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счётной палатой города согласно Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – 6-ФЗ), является некорректным по следующим причинам.

3.1. Действующее Положение о Контрольно-счётной палате города, кроме полномочий в сфере внешнего финансового контроля, предусматривает ещё

полномочия Контрольно-счётной палаты в сфере размещения муниципальной заказа в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – 94-ФЗ). Данный вид контроля действительно, не предусмотрен федеральным законодательством в качестве обязательной формы осуществления контрольных полномочий Контрольно-счётной палатой города.

Но, учитывая, что Контрольно-счётная палата города на сегодняшний день является контрольным органом муниципального образования, полномочия статус которой отличны от полномочий органа муниципального финансового контроля предусмотренного Бюджетным кодексом РФ, то и исполнение полномочий не ограничивается только рамками Бюджетного кодекса РФ.

3.2. В полномочия Контрольно-счётной палаты города, согласно статье 268. Бюджетного кодекса РФ, включён «контроль в других сферах установленных...Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Пункт 4 части статьи 9 6-ФЗ предусматривает такие полномочия Контрольно-счётной палат города как «организация и осуществление контроля за законностью результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством РФ».

94-ФЗ, а с 01 января 2014 года 44-ФЗ регулируют отношения, направленные на обеспечение муниципальных нужд в целях эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования (повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов в связи с чем не вызывает сомнений правомерность наделения Контрольно-счётной палатой города функциями по контролю в сфере размещения заказов.

3.3. Деятельность по контролю за соблюдением законодательства в сфере размещения заказов в основном регламентирована положениями 94-ФЗ, а также актами Минэкономразвития России. Статья 17 94-ФЗ, содержащая основные принципы организации контрольной деятельности, предусматривает создание деятельности на территории Российской Федерации системы органов уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов:

- контролирующие органы местного самоуправления;
- контролирующие органы субъектов Федерации (в большинстве своем функциями контроля в сфере закупок наделяются уже существующие органы власти (финансовые, экономические управления (министерства, отделы);
- контролирующий орган Российской Федерации (ФАС России).

Компетенция указанных органов по общему правилу распределяется в соответствии с объектом контрольной деятельности: проверка законности расходования бюджетных средств (местного бюджета, бюджета субъекта Федерации, федерального бюджета) подведомственной территории (муниципальное образование, субъект Российской Федерации - област:

республика, край, автономный округ, Российская Федерация), а также исходя из статуса заказчика (органы местного самоуправления и муниципальные учреждения, органы государственной власти и государственные учреждения субъекта Российской Федерации, федеральные органы государственной власти федеральные государственные учреждения).

4. По вопросу осуществления контроля в сфере закупок тем или иным органом имеется аналогичное постановление Президиума Верховного суда Российской Федерации от 19.09.2012 по делу № 6-ПВ12ПР, согласно котором совмещение в деятельности одного органа функций уполномоченного контрольного органа противоречит антикоррупционному и антимонопольному законодательству, нормам Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», которым предусмотрен разграничение функций уполномоченного органа по размещению заказов : органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов

В рамках действующего законодательства не исключена возможность осуществления функции контрольного органа в сфере закупок представительным органом (Дума города Сургута). Однако, с 01.01.2014 года за контрольно-счётными органами муниципальных образований закреплён аудит в сфере закупок (статья 98 44-ФЗ), который осуществляется посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам. По мнению Контрольно-счётной палаты города результаты аудита невозможны без результатов контрольных мероприятий, проводимых в рамках контроля в сфере закупок. В связи с чем считаем, что осуществление функций по контролю в сфере закупок Контрольно-счётной палатой города является наиболее оптимальным, так как позволяет обеспечить прозрачность и результативность проводимых контрольных мероприятий, и тем самым исключить коррупционную составляющую.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты города

И.А. Дубровина