



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
тел. 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

И.о. Председателя
Думы города Сургута

А.И. Олейникову

02.09.2024 № КСП-01-27-732/4

Уважаемый Александр Игоревич!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, направляем заключение Контрольно-счетной палаты города от 02.09.2024 № КСП-01-17-39 на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

Кроме того, в целях исключения рисков неправомерного использования бюджетных средств дополнительно сообщаем следующее.

В рамках проведения настоящей экспертизы департаментом имущественных и земельных отношений Администрации города в рабочем порядке представлен проект постановления Администрации города «Об утверждении порядка предоставления субсидии в виде вклада в имущество, не увеличивающего уставный капитал акционерного общества «Сургутское производственное объединение пассажирского автотранспорта» (далее – Проект порядка).

Согласно разделу II Проекта порядка *«Субсидия направляется на погашение задолженности общества по полученным кредитам и займам и просроченной кредиторской задолженности, включая задолженность по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет и внебюджетные фонды, за исключением:*

- задолженности перед субперевозчиками, связанной с выполнением работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автобусами по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах;*
- задолженности перед субперевозчиками по провозной плате собираемой субперевозчиком (билетная выручка);*
- задолженности по договорам финансовой аренды (лизинга);».*

Согласно Проекту порядка - размер предоставленной обществу субсидии не может превышать 134 173 160 (сто тридцать четыре миллиона сто семьдесят три тысячи сто шестьдесят) рублей.

Расчет данной суммы произведен путем исключения из общей суммы кредиторской задолженности (212 598,82 тыс. рублей) суммы задолженности перед субперевозчиками, связанной с выполнением работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автобусами по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах (78 425,66 тыс. рублей).

Информация о наличии или отсутствии суммы основного долга по полученным кредитам и займам в материалах к проекту решения не представлена.

При этом согласно Уставу АО «СПОПАТ»¹ кроме осуществления регулярных перевозок по межрегиональным, межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам, общество вправе осуществлять иные виды деятельности, например, организация и осуществление перевозок пассажиров и грузов автотранспортом на коммерческой основе по городу, пригороду, в пределах Российской Федерации, в странах ближнего и дальнего зарубежья и другие.

Следовательно, формулировка *«Субсидия направляется на погашение задолженности общества по полученным кредитам и займам и просроченной кредиторской задолженности»* дает возможность предъявления к погашению за счет средств субсидии задолженности по кредитам и займам, а также просроченной задолженности по всем видам деятельности общества, а не только по регулярным перевозкам по муниципальным маршрутам по регулируемым тарифам.

Кроме того, обращаем внимание, что в представленный к проекту бюджета расчёт суммы субсидии включена в том числе задолженность перед субперевозчиками по провозной плате, собираемой субперевозчиком (билетная выручка) в сумме 4 763,55 тыс. рублей, которая согласно Проекту порядка не подлежит погашению за счет средств субсидии.

Учитывая, что в материалах к проекту решения представлена информация о задолженности АО «СПОПАТ» по состоянию на 30 июня 2024 года, то предложение о корректировке суммы бюджетных ассигнований на данные цели в отсутствие актуальной информации на 30 августа 2024 года в заключении не формируется.

Отмечаем, что доходы предприятий - перевозчиков от деятельности по осуществлению городских пассажирских регулярных перевозок пассажиров и багажа автобусами по регулируемым тарифам складываются из:

- платы пассажиров за проезд;
- оплаты выполненных работ по муниципальным контрактам на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автобусами по регулируемым тарифам;
- субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок граждан старшего поколения на автобусных маршрутах;
- субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с бесплатным проездом отдельных категорий граждан.

Согласно информации МКУ «ДДТиЖКК»² за период с 01.01.2024 по 30.06.2024 кассовый план по осуществлению городских пассажирских регулярных перевозок (оплата по муниципальным контрактам) не исполнен на 118 554 593,47 рубля (на 20,44%), в связи с невыполнением производственной программы по перевозкам в полном объеме.

¹ Размещен в открытом доступе на сайте АО «СПОПАТ» <https://spopat.ru/data/documents/Skan-ustav-spopat.pdf>.

² Письмо МКУ «ДДТиЖКК» от 21.08.2024 № 50-02-5210/4.

Предоставление субсидии может привести к отсутствию мотивации к выполнению работ в полном объеме и надлежащего качества (формированию иждивенческого отношения перевозчика).

Учитывая вышеизложенное, предлагаем Администрации города до принятия муниципального правового акта об утверждении порядка предоставления субсидии в виде вклада в имущество, не увеличивающего уставный капитал акционерного общества «Сургутское производственное объединение пассажирского автотранспорта» рассмотреть возможность уточнения в порядке предоставления субсидии условий предоставления, например, конкретизировать виды деятельности, наименования статей расходов, на погашение задолженности по которым могут быть направлены средства субсидии.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты города

Подписано электронной подписью

Сертификат:
0087F753735F36B85C4F2CC613D32F7A5E
Владелец:
Жуков Владислав Игоревич
Действителен: 13.02.2024 с по 08.05.2025

В.И. Жуков



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ
«О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов»

«02» сентября 2024 г.

№ КСП-01-17-39

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Положением о бюджетном процессе в городском округе Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение, Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения проект решения направлен Думой города² в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы.

Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях параметров и характеристик бюджета города³, а также отдельных частей решения Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов» (в редакции от 04.06.2024, далее – решение Думы города № 485-VII ДГ, действующее решение о бюджете) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению и иным правовым актам.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации, в том числе находящихся в открытом доступе на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru>), в справочных правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», иных официальных сайтах органов государственной

¹ Далее по тексту Бюджетный кодекс РФ.

² Письмо исх. № 18-02-1327/4 от 28.08.2024.

³ Здесь и далее по тексту под «бюджетом», «бюджетом города», «бюджетом города Surgut» понимается бюджет городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

власти и органов местного самоуправления городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. Отдельные части настоящего заключения не могут трактоваться обособленно, а только в совокупности с полным текстом и применяются в целях проведения настоящей экспертизы.

2. Анализ проекта решения Думы города «О внесении изменений
в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ
«О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов»

Проектом решения предлагается без изменения параметров бюджета города на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов (таблица 1) внести следующие изменения в утвержденные характеристики:

1) уменьшить расходы на обслуживание муниципального долга, предусмотренные частью 19 действующего решения о бюджете, на сумму (-) 199 164,0 тыс. рублей в соответствии с фактическими сроками привлечения кредитных ресурсов и утвердить объем расходов на обслуживание муниципального долга городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год в сумме 189 316 883,53 рубля;

2) увеличить объем резервного фонда, предусмотренный частью 13 действующего решения о бюджете, на сумму 28 771,9 тыс. рублей и установить размер резервного фонда Администрации города на 2024 год в сумме 113 771 854,58 рубля;

3) ввести новые случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджета города Сургут на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов и увеличить бюджетные ассигнования на эти цели на сумму 170 392 180,74 рубля, в том числе:

- на возмещение части затрат по лизинговым платежам хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в сумме 36 219 020,74 рубля;

- в виде вкладов в имущество юридических лиц, являющихся хозяйственными обществами, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит городскому округу Сургут, не увеличивающих их уставные капиталы в сумме 134 173 160,00 рублей в целях обеспечения стабильной финансовой устойчивости организации-перевозчика акционерное общество «Сургутское производственное объединение пассажирского автотранспорта», предупреждения банкротства и восстановления платежеспособности автотранспортного предприятия;

4) установить, что в 2024 году получателем субсидии в виде вкладов в имущество юридических лиц, являющихся хозяйственными обществами, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит городскому округу Сургут, не увеличивающих их уставные капиталы, является акционерное общество «Сургутское производственное объединение пассажирского автотранспорта».

таблица 1

Изменение характеристик бюджета города Сургута на 2024-2026 годы

(рублей)

Характеристики бюджета	Решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ (в редакции от 04.06.2024)	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
<i>2024 год</i>				
Доходы	41 377 778 194,09	41 377 778 194,09	0,0	0,00%
Расходы, из них:	44 079 622 242,04	44 079 622 242,04	0,0	0,00%
Дефицит (-)	(-) 2 701 844 047,95	(-) 2 701 844 047,95	0,0	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2025	2 480 585 146,03	2 480 585 146,03	0,0	0,00%
<i>2025 год</i>				
Доходы	39 630 187 994,72	39 630 187 994,72	0,0	0,00%
Расходы	41 059 068 283,84	41 059 068 283,84	0,0	0,00%
Дефицит (-)	(-) 1 428 880 289,12	(-) 1 428 880 289,12	0,0	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2026	3 909 465 435,15	3 909 465 435,15	0,0	0,00%
<i>2026 год</i>				
Доходы	38 872 864 973,79	38 872 864 973,79	0,0	0,00%
Расходы	40 138 037 324,54	40 138 037 324,54	0,0	0,00%
Дефицит (-)	(-) 1 265 172 350,75	(-) 1 265 172 350,75	0,0	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2027	5 174 637 785,90	5 174 637 785,90	0,0	0,00%

Кроме того, проектом решения предлагается внести изменения в расходную часть бюджета путем перемещения бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы внутри и между главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС). По этой причине проектом решения предлагается изложить приложения 3-6, 10 к решению Думы города № 485-VII ДГ в новой редакции.

Информация об изменениях расходной части бюджета на 2024-2026 годы в разрезе ГРБС представлена в таблице 2.

таблица 2

Изменение расходной части бюджета города Сургута на 2024-2026 годы по ГРБС

(рублей)

ГРБС	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4
Администрация города	51 218 660,74	20 692 460,00	4 378 367,37
Департамент архитектуры и градостроительства	1 592 180,01	19 394 969,99	5 621 632,63
Департамент финансов	- 186 984 000,75	- 40 087 429,99	- 10 000 000,00
Департамент имущественных и земельных отношений	134 173 160,00	0,00	0,00
ИТОГО:	0,00	0,00	0,00

По результатам анализа обоснований бюджетных ассигнований, представленных ГРБС, нарушения бюджетного законодательства не выявлены, однако обращено внимание на следующее.

Проектом решения предлагается предусмотреть департаменту имущественных и земельных отношений Администрации города (далее – ДИЗО) бюджетные ассигнования в 2024 году за счёт средств местного бюджета на предоставление

субсидии в виде вклада в имущество юридических лиц, являющихся хозяйственными обществами, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит городскому округу Сургут, не увеличивающих их уставные капиталы (далее – субсидия), в сумме 134 173 160,00 рублей. Бюджетные ассигнования на данные цели предусмотрены на основании пункта 4.2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 32.2 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

В качестве обоснования бюджетных ассигнований представлена расшифровка строки 1520 «Кредиторская задолженность» баланса АО «СПОПАТ» по состоянию на 30 июня 2024 года в сумме 212 599 тыс. рублей с указанием поставщиков, подрядчиков, суммы задолженности, оснований, дат образования и погашения задолженности по договору, в том числе в июле 2024 года, то есть не только просроченной, но и текущей. Сумма задолженности включает в себя в том числе такие виды расходов, как поставка автобусов, запчастей, топлива, расходы с персоналом по оплате труда, расходы на услуги связи, охрану и другие.

По результатам экспертизы проекта решения нарушения бюджетного законодательства не выявлены.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» может быть рассмотрен Думой города в представленной редакции.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков