



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 22.12.2015 № 820-V ДГ «О БЮДЖЕТЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2016 ГОД»

« 13 » октября 2016 г.

№ 01-17-141/КСП

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2015 № 820-V ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2016 год» (далее - проект решения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в городском округе город Surgut (далее – Положение), утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ, Положения о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденного решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

Проект решения направлен Думой города¹ для проведения экспертизы в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Положения. Одновременно с проектом решения представлены документы и информация, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения.

В материалах, представленных к проекту решения, содержится информация об изменениях доходов, расходов и дефицита бюджета города, источников его финансирования, отдельных частей решения Думы города от 22.12.2015 № 820-V ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2016 год» (в редакции от 01.07.2016, далее – решение Думы города от 22.12.2015 № 820-V ДГ, предыдущее решение представительного органа) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проекта решения и представленных материалов на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению рассмотрены финансово-экономические обоснования, подтверждающие обоснованность внесения изменений в бюджет города.

Выводы и предложения по результатам экспертизы проекта решения сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

2. Анализ изменений, вносимых в решение Думы города от 22.12.2015 № 820-V ДГ
«О бюджете городского округа город Surgut на 2016 год»

Проект решения представлен со следующими параметрами бюджета города на 2016 год (таблица 1):

¹ Письмо от 04.10.2016 исх.№ 18-02-2510/16-0-0.

- доходы бюджета предлагается утвердить в сумме 21 538 188 176,05 рублей, что на (+)859 425 563,28 рублей или 4,16% больше доходов, утвержденных решением Думы города от 22.12.2015 № 820-V ДГ;

- общий объем расходов – в сумме 23 297 345 070,57 рублей, что на (+)433 452 510,79 рублей или 1,90% больше расходов по сравнению с предыдущим решением представительного органа;

- дефицит бюджета уменьшится на (-) 425 973 052,49 рублей и составит 1 759 156 894,52 рублей.

таблица 1

Параметры бюджета города Сургута на 2016 год

(рублей)

Наименование	Решение Думы от 22.12.2015 № 820-V ДГ (в редакции от 01.07.2016)	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
Доходы	20 678 762 612,77	21 538 188 176,05	+859 425 563,28	+4,16%
Расходы	22 863 892 559,78	23 297 345 070,57	+433 452 510,79	+1,90%
Дефицит бюджета, (-), (превышение расходов бюджета над его доходами, ст.6 Бюджетного кодекса РФ)	-2 185 129 947,01	-1 759 156 894,52	+425 973 052,49	-19,49%
Источники финансирования дефицита бюджета	2 185 129 947,01	1 759 156 894,52	-425 973 052,49	-19,49%

2.1. Проектом решения вносятся изменения в объемы налоговых и неналоговых доходов бюджета на основании предложений главных администраторов доходов бюджета, в объемы безвозмездных поступлений в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов – на основании справок Департамента финансов ХМАО-Югры. Информация об изменении доходов бюджета города на 2016 год представлена в таблице 2, из которой следует, что общий объем доходов увеличится на (+)859 425 563,28 рублей, а именно:

1) Налоговые доходы увеличатся на (+)267 372 691 рублей или 3,38% в основном за счет:

- роста поступлений по налогу на доходы физических лиц в основном с дивидендов от акций ОАО «Сургутнефтегаз» на (+)229 886 338 рублей;

- роста поступлений по налогам на совокупный доход² в связи с ростом налоговой базы и количеством выданных патентов по отдельным видам деятельности на (+)57 408 554 рублей;

² В состав налогов на совокупный доход входят следующие виды:

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- единый сельскохозяйственный налог;

- уменьшения общего объема иных налоговых доходов на (-)19 922 201 рублей.

таблица 2

Изменение доходной части бюджета города Сургута в 2016 году

(рублей)

Наименование статьи дохода	Решение Думы от 22.12.2015 № 820-V ДГ (в редакции от 01.07.2016)	Проект решения	Прирост (+), снижение (-)	
			Сумма, (гр.3 - гр.2)	%, (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
Налоговые доходы, из них:	7 906 508 395,00	8 173 881 086,00	+267 372 691,00	+3,38%
- налог на доходы физических лиц	5 847 713 148,00	6 077 599 486,00	+229 886 338,00	+3,93%
- акцизы по подакцизным товарам	27 331 000,00	27 331 000,00	0,00	0,00%
- налоги на совокупный доход	1 354 088 437,00	1 411 496 991,00	+57 408 554,00	+4,24%
- налоги на имущество	602 664 857,00	582 690 677,00	-19 974 180,00	-3,31%
- государственная пошлина	74 710 953,00	74 762 153,00	+51 200,00	+0,07%
- задолженность по отмененным налогам и сборам	0,00	779,00	+779,00	+100,00%
Неналоговые доходы, из них:	1 414 962 673,00	1 356 195 173,42	-58 767 499,58	-4,15%
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 029 447 607,00	851 767 225,92	-177 680 381,08	-17,26%
- платежи при пользовании природными ресурсами	6 515 228,00	26 000 000,00	+19 484 772,00	+299,07%
- доходы от оказания платных услуги и компенсации затрат государства	95 280 672,00	117 043 986,94	+21 763 314,94	+22,84%
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов	200 901 482,00	232 106 106,00	+31 204 624,00	+15,53%
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	42 631 070,00	51 535 087,56	+8 904 017,56	+20,89%
- прочие неналоговые доходы	40 186 614,00	77 742 767,00	+37 556 153,00	+93,45%
Дотации	537 982 700,00	559 711 700,00	+21 729 000,00	+4,03%
Субсидии	2 326 483 664,44	2 933 855 664,44	+607 372 000,00	+26,1%
Субвенции	8 505 553 328,00	8 514 044 357,00	+8 491 029,00	+0,09%
Иные межбюджетные трансферты	14 160 940,00	23 689 251,00	+9 528 311,00	+67,28%
Доходы бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	0,00	3 700 031,86	+3 700 031,86	+100,00%
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет	-26 889 087,67	-26 889 087,67	0,00	0,00%
Итого	20 678 762 612,77	21 538 188 176,05	+859 425 563,28	+4,15%

2) Неналоговые доходы уменьшатся на (-)58 767 499,58 рублей за счет снижения ожидаемых доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (арендной платы за земельные участки, платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, дивидендов от участия города в деятельности акционерных обществ).

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

3) Дотации увеличатся на (+)21 729 000,00 рублей в связи с поступлением из бюджета ХМАО-Югры гранта городу Сургуту за достижение наиболее высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса по итогам 2015 года на основании распоряжения Правительства ХМАО-Югры от 15.07.2016 № 383-рп.

4) Субсидии³ увеличатся на общую сумму (+)607 372 000,00 рублей, из них:

(+) 427 035 100 рублей – на реализацию полномочий в области строительства, градостроительной деятельности и жилищных отношений;

(+) 57 479 700 рублей – на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;

(+) 48 020 000 рублей – на благоустройство территорий муниципальных образований;

(+) 42 930 700 рублей – на софинансирование расходов на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях;

(+) 31 906 500 рублей – на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей в целях реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

5) Субвенции⁴ увеличатся на общую сумму (+)8 491 029,00 рублей, из них:

(+) 8 683 785 рублей – на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

(+) 1 519 344 рублей – на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»;

(-) 1 712 100 рублей – за счет уменьшения расходов на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей в зоне децентрализованного электроснабжения ХМАО-Югры по социально ориентированным тарифам и сжиженного газа по социально ориентированным розничным ценам.

6) Иные межбюджетные трансферты увеличатся на общую сумму (+)9 528 311,00 рублей, из них:

(+) 7 232 611 рублей – на финансирование наказов избирателей депутатам Думы ХМАО-Югры;

³ Под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта РФ понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (статья 139 Бюджетного кодекса РФ).

⁴ Под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке (статья 140 Бюджетного кодекса РФ).

(+) 1 100 000 рублей – на реализацию мероприятий по поддержке российского казачества;

(+) 652 500 рублей – на реализацию мероприятий по проведению смотров-конкурсов в сфере физической культуры и спорта;

(+) 300 000 рублей – на реализацию проекта, признанного победителем конкурсного отбора образовательных организаций, имеющих статус региональных инновационных площадок;

(+) 200 000 рублей – на выплаты победителям конкурсов муниципальных образований ХМАО-Югры в области создания условий для деятельности народных дружин;

(+) 57 500 рублей – на организацию деятельности молодежных трудовых отрядов;

(-) 14 300 рублей – за счет уменьшения расходов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований.

б) Иные безвозмездные поступления увеличатся на (+) 3 700 031,86 рублей за счет доходов от возврата бюджетными учреждениями и иными организациями остатков субсидий прошлых лет.

Имеется завышение планируемых доходов бюджета на общую сумму 508 339,39 рублей, в том числе:

- на 494 397,39 рублей – по статье «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов» (возврат в бюджет города дебиторской задолженности прошлых лет и иные поступления от компенсации затрат бюджета, КБК 11302994040036 130);

- на 13 942 рублей – по статье «Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов городских округов» (КБК 11623041040000 140).

Данная корректировка доходов отработана с департаментом финансов и будет учтена в поправках к проекту решения.

2.2. Расходы бюджета предлагается утвердить в сумме 23 297 345 070,57 рублей (графа 4 таблицы 3). Общее увеличение расходов бюджета составит (+) 433 452 510,79 рублей, в том числе:

- (+) 625 391 340,00 рублей – в связи с поступлением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (графа 7 таблицы 3);

- (-) 191 938 829,21 рублей – в связи с уменьшением расходов за счет средств бюджета города (графа 8 таблицы 3), которое согласно пояснительной записке к проекту решения сложилось за счет:

- уменьшения бюджетных ассигнований главным распорядителям бюджетных средств на сумму (-) 303 220 040,98 рублей, из них:

- (-) 25 929 629,53 рублей – в связи с экономией по результатам конкурентных закупок на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

- (-) 275 058 283,81 рублей – за счет средств, высвободившихся в процессе исполнения бюджета (замещением средств бюджета города средствами бюджета ХМАО-Югры, расторжением контракта на строительство дороги, уменьшением расходов на выполнение проектно-изыскательских работ на строительство школ);

(-) 2 232 127,64 рублей – в связи с уточнением потребности в средствах, зарезервированных в бюджетной росписи департамента финансов, по причине уточнения сроков ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства;

• увеличения бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств на сумму (+) 111 281 211,77 рублей по отдельным статьям расходов.

таблица 3

Изменение расходной части бюджета города Сургута по ведомственной классификации расходов в 2016 году (рублей)

Код ГРБС	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Решение Думы от 22.12.2015 № 820-V ДГ (в редакции от 01.07.2016)	Проект решения	Отклонение			
				Сумма (гр.4 - гр.3)	%(гр.5 / гр.3 * 100)	из них за счет:	
1	2	3	4	5	6	субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (без учета перемещений)	дотаций и средств бюджета города (с учетом перемещений)
011	Дума города	71 633 147,00	72 217 275,00	+584 128,00	+0,81%	-	+584 128,00
040	Администрация города	6 592 524 368,08	6 656 028 473,39	+63 504 105,31	+0,97%	+134 169 214,00	-70 665 108,69
042	Контрольно-счетная палата города	59 361 956,00	59 900 309,31	+538 353,31	+0,9%	-	+538 353,31
043	Департамент образования	10 045 855 734,67	10 102 643 074,11	+56 787 339,44	+0,55%	+46 864 941,00	+9 922 398,44
044	Департамент культуры, молодежной политики и спорта	2 317 631 710,89	2 316 026 557,55	-1 605 153,34	-0,06%	+8 638 300,00	-10 243 453,34
046	Департамент архитектуры и градостроительства	3 550 261 296,95	3 889 391 171,78	+339 129 874,83	+9,55%	+435 718 885,00	-96 589 010,17
050	Департамент финансов	226 624 346,19	201 138 209,43	-25 486 136,76	-11,24%	-	-25 486 136,76
	Итого	22 863 892 559,78	23 297 345 070,57	+433 452 510,79	+1,89%	+625 391 340,00	-191 938 829,21

Проектом решения также предлагается переместить бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета по обращениям главных распорядителей бюджетных средств, которые не повлияют на общую сумму расходов бюджета (суммарное перемещение составит 0 рублей), а также с целью уточнения бюджетной классификации расходов бюджета.

По результатам экспертизы вносимых изменений в расходную часть бюджета города и представленных финансово-экономических обоснований установлено следующее.

2.2.1. Проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на компенсацию стоимости проезда работников муниципальных учреждений, а также членов их семей к месту использования отдыха и обратно на общую сумму 4 859 655,39 рублей, в том числе:

- 1 710 555,41 рублей работникам учреждений культуры;
- 1 791 160,40 рублей работникам учреждений физической культуры и спорта;
- 1 357 939,58 рублей работникам учреждений молодежной политики.

В ходе экспертизы дополнительно представлена уточненная потребность на оплату льготного проезда, которая по расчетам⁵ управления бюджетного учёта и отчётности Администрации города уменьшена на 530 315,73 рублей, с 4 859 655,39 рублей до 4 329 339,66 рублей, и будет учтена в поправках к проекту решения путем:

⁵ Приложение 2 к письму от 12.10.2016 исх.№ 20-02-2076/16-0-0.

1) уменьшения бюджетных ассигнований на общую сумму (-)902 928,36 рублей, а именно:

- на 309 869,36 рублей по КБК 040 0801 04 4 02 61700 622;
- на 386 295,72 рублей по КБК 040 0702 05 2 02 61700 612;
- на 206 763,28 рублей по КБК 040 1102 05 1 02 61700 612;

2) увеличения бюджетных ассигнований на общую сумму (+)372 612,63 рублей, а именно:

- на 94 122,52 рублей по КБК 040 0707 06 1 01 61700 612;
- на 119 602,39 рублей по КБК 040 0707 06 1 01 61700 622;
- на 56 759,00 рублей по КБК 040 0702 05 2 02 61700 622;
- на 102 128,72 рублей по КБК 040 0801 04 4 01 61700 622.

2.2.2. Проектом решения предлагается выделить департаменту образования Администрации города бюджетные ассигнования в сумме 55 754,00 рублей для уплаты земельного налога за 3 квартал 2016 года по объекту «Детский сад Золотой ключик» (МБДОУ № 23 «Золотой ключик»). Сумма земельного налога исчислена за 2 месяца 2016 года - август, сентябрь.

Согласно выписке⁶ право постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок за МБДОУ № 23 «Золотой ключик» зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 23.08.2016 № 86-86/003-86/003/083/2016-555/1.

В соответствии с абзацем 3 пункта 7 статьи 396 Налогового кодекса РФ «если возникновение права собственности (постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения) на земельный участок (его долю) произошло после 15-го числа соответствующего месяца, то месяц возникновения указанного права не учитывается при расчёте земельного налога». Поскольку право постоянного пользования МБДОУ № 23 «Золотой ключик» на земельный участок возникло 23 августа 2016 года, то сумма земельного налога за 3 квартал 2016 года должна быть рассчитана за 1 месяц 2016 года - сентябрь. Таким образом, излишне запланированная сумма земельного налога за август 2016 года составила 27 877 рублей (графа 5 Таблицы 4).

Таблица 4

Налоговая база (кадастровая стоимость земельного участка), руб.	Налоговая ставка, %	Сумма налога, подлежащая уплате в 2016 году (согласно расчёту департамента образования), руб.	Сумма налога, подлежащая уплате в 2016 году (согласно расчёту Контрольно- счетной палаты города), руб.	Излишне исчисленная сумма налога, руб.
1	2	3= гр.1*гр.2/12 мес.*2 мес. (август, сентябрь)	4= гр.1*гр.2/12 мес.*2 мес. (сентябрь)	5=гр.3-гр.4
66 904 524,72	0,5	55 754,00	27 877,00	27 877,00

Данный вопрос отработан с Администрацией города и будет учтен в поправках к проекту решения путем уменьшения бюджетных ассигнований (-)27 877 рублей по КБК 043 0701 03 1 01 61700 611.

2.2.3. Проектом решения предлагается выделить департаменту образования бюджетные ассигнования в сумме 2 452 847,00 рублей для финансового обеспечения содержания детского сада № 23 «Золотой ключик», вновь введенного в эксплуатацию

⁶ Выписка из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

после реконструкции. В данную сумму включены расходы на уплату налога на имущество организаций в размере 827 180,00 рублей, который рассчитан исходя из налоговой базы в сумме 225 594 521,06 рублей и налоговой ставки в размере 2,2% за период с июня по сентябрь 2016 года (4 месяца).

Здание площадью 5 223 кв. м. балансовой стоимостью 204 073 506,76 рублей передано детскому саду № 23 «Золотой ключик» по акту приёма-передачи от 29.06.2016 № 19.

В соответствии с пунктом 1 статьи 374 Налогового кодекса РФ «объектами налогообложения признаётся движимое и недвижимое имущество..., учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств...». В статье 379 Налогового кодекса РФ, статье 2 Закона ХМАО-Югры № 190-оз⁷ определено, что «отчётными периодами признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года». Следовательно, налог на имущество организаций рассчитывается отдельно:

- за 1 полугодие 2016 года, так как имущество принято на баланс 29.06.2016,
- за 9 месяцев 2016 года (июль – сентябрь).

Согласно пункту 4 статьи 376 Налогового кодекса РФ «средняя стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, за отчётный период определяется как частное от деления суммы, полученной в результате сложения величин остаточной стоимости имущества (без учета имущества, налоговая база в отношении которого определяется как его кадастровая стоимость) на 1-е число каждого месяца отчётного периода и 1-е число месяца, следующего за отчётным периодом, на количество месяцев в отчётном периоде, увеличенное на единицу». Исходя из данной нормы Налогового кодекса РФ средняя стоимость нежилого здания детский сад № 23 «Золотой ключик», рассчитанная за 1 полугодие, а также за 9 месяцев 2016 года, не может быть больше его балансовой стоимости (204 073 506,76 рублей). Дополнительно департаментом образования представлена уточненная средняя стоимость имущества, которая составила:

- за 1 полугодие 2016 года в сумме 29 153 358,11 рублей⁸;
- за 9 месяцев 2016 года – 81 289 283,60 рублей⁹.

Следовательно, при налоговой ставке 2,2% с учетом льготы в размере 50%¹⁰ общая сумма налога на имущество за 1 полугодие и 9 месяцев 2016 года составит 303 718 рублей (графа 6 Таблицы 5). Поскольку проектом решения предлагается выделение бюджетных ассигнований на данные цели в сумме 827 180,00 рублей, то сумма излишне запланированных средств составит 523 462 рублей (= 827 180 рублей – 303 718 рублей).

Данный вопрос отработан с Администрацией города и будет учтен в поправках к проекту решения путем уменьшения бюджетных ассигнований на (-)523 462 рублей по КБК 043 0701 03 1 01 61700 611.

⁷ Закон ХМАО-Югры от 29.11.2010 № 190-оз «О налоге на имущество организаций» (с изменениями).

⁸ Расчёт налоговой базы по налогу на имущество организаций за полугодие: 204 073 506,76 рублей (стоимость имущества по состоянию на 01.07.2016) / (6 месяцев + 1) = 29 153 358,11 рублей.

⁹ Расчёт налоговой базы по налогу на имущество организаций за 9 месяцев:

(204 073 506,76 рублей (стоимость имущества по состоянию на 01.07.2016) + 203 506 641,58 рублей (остаточная стоимость имущества по состоянию на 01.08.2016) + 202 939 776,40 рублей (остаточная стоимость имущества по состоянию на 01.09.2016) + 202 372 911,22 (остаточная стоимость имущества по состоянию на 01.10.2016)) / (9 месяцев + 1) = 81 289 283,60 рублей.

¹⁰ Часть 3 статьи 4 Закона ХМАО-Югры от 29.11.2010 № 190-оз «О налоге на имущество организаций».

Таблица 5

Расчёт налога на имущество организаций						Сумма излишне исчисленного налога, рублей
департаментом образования			Контрольно-счетной палатой города			
Налоговая база, руб.	Ставка налога, %	Сумма налога, подлежащая уплате за 4 месяца 2016 года, руб.	Налоговая база, руб.	Ставка налога, %	Сумма налога, подлежащая уплате за 1 полугодие и 9 месяцев 2016 года, руб.	
1	2	3 = гр.1*гр.2 / 12 мес.*4 мес. * 50% (льгота)	4	5	6=гр.4*гр.5/4 * 50% (льгота)	7=гр.3-гр.6 строка «Итого»
225 594 521,06	2,2	827 180,00	29 153 358,11 ¹¹ (1 полугодие 2016 года - июнь)	2,2	80 172,00	523 462,00
			81 289 283,60 ¹¹ (9 месяцев 2016 года – июль-сентябрь)		223 546,00	
					Итого 303 718,00	

2.2.4. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования Администрации города на сумму 638 188 рублей с целью финансового обеспечения содержания и приобретения имущества вновь вводимого объекта «Детская школа искусств в мкр. ПИКС» (МБУ ДО ДШИ № 2).

В ходе экспертизы представлена уточненная потребность на данные цели, которая по расчетам¹² управления бюджетного учёта и отчётности Администрации города уменьшена на 11 700 рублей¹³, с 638 188 рублей до 626 488 рублей, и будет учтена в поправках к проекту решения путем уменьшения объёма бюджетных ассигнований по КБК 04007020430161700611.

2.2.5 Проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований Администрации города (МКУ «ДДТиЖКК») на сумму 6 941 718,00 рублей в связи с дополнительной потребностью на уплату авансового платежа по налогу на имущество за третий квартал 2016 года по объектам основных средств, введённым в эксплуатацию в 2016 году (КБК 040 04 09 11.1.03.20980 851).

В ходе экспертизы проведены визуальные осмотры¹⁴ принятых на баланс основных средств, а именно:

- остановочного павильона, расположенного по Нефтеюганскому шоссе (на остановке общественного транспорта «Белый Яр»), инвентарный № 1020000000000001 (далее - Объект № 1);

- автопавильона «Школа № 15» ул. Пушкина (нечетная сторона), инвентарный № 102010000100092 (далее - Объект № 2).

По результатам осмотров установлено следующее.

1) Объект № 1, согласно данным инвентарной карточки нефинансовых активов № 915, принят к учёту 16.05.2016 как недвижимое имущество. Фактически автопавильон выполнен из кирпича, основание – ленточный железобетонный фундамент (рисунок 1). Наличие фундамента и кирпичной кладки подтверждает

¹¹ Уточненный расчет средней стоимости имущества представлен департаментом образования.

¹² Письмо от 12.10.2016 исх.№ 20-02-2076/16-0-0.

¹³ Уточнена потребность на техническое обслуживание охранно-пожарной сигнализации и систем видеонаблюдения.

¹⁴ Акты осмотра от 12.10.2016 №№ 1, 2, 3.

принадлежность объекта к недвижимому имуществу в соответствии с пунктом 1 статьи 130 Гражданского кодекса РФ¹⁵.

Рисунок 1



2) Объект № 2, согласно данным инвентарной карточки учёта нефинансовых активов № 18, принят к учёту 09.08.2016 как иное движимое имущество. Фактически автопавильон представляет собой сварную разборную конструкцию. Объект № 2 закреплён к основанию посадочной площадки анкерно-болтовым соединением (рисунок 2), соответственно, имеется возможность демонтажа и установки на другом месте, что подтверждает правомерность его отнесения к движимому имуществу в соответствии с пунктом 2 статьи 130 Гражданского кодекса РФ¹⁶.

Рисунок 2



Согласно пункту 25 статьи 381 Налогового кодекса РФ движимое имущество, принятое с 01 января 2013 года на учет в качестве основных средств, освобождается от уплаты налога на имущество¹⁷. В связи с чем, среднегодовая стоимость Объекта № 2 как движимого имущества подлежит исключению из налоговой базы по налогу на имущество организаций.

Учитывая изложенное, с целью уменьшения расходов на уплату налогов и уточнения налоговой базы по налогу на имущество организаций предлагаем Администрации города (в том числе МКУ «ДДТиЖКК») провести анализ объектов основных средств, принятых к учету после 01.01.2013, на предмет определения их принадлежности к движимому или недвижимому имуществу, по результатам которого:

- осуществить перерасчет сумм налога на имущество, уплаченного за 2015 год, а также авансовых платежей за 2016 год;
- сдать уточненную налоговую декларацию по налогу на имущество организаций за 2015 год и уточненные расчеты по авансовым платежам за 2016 год.

¹⁵ К недвижимому имуществу «относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства» (пункт 1 статьи 130 Гражданского кодекса РФ).

¹⁶ Вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги, признаются движимым имуществом (пункт 2 Статьи 130 Гражданского кодекса РФ).

¹⁷ За исключением объектов движимого имущества, принятого на учет в результате реорганизации или ликвидации юридических лиц, передачи, включая приобретение, имущества между взаимозависимыми лицами.

Также рекомендуем рассмотреть возможность проведения аналогичного анализа объектов основных средств за 2014-2015 годы всеми главными распорядителями бюджетных средств и подведомственным им организациям (муниципальные учреждения и предприятия).

2.3. Проектом решения предлагается утвердить дефицит бюджета в сумме (-)1 759 156 894,52 рублей (строка 3 таблицы 6), который по сравнению с редакцией решения о бюджете от 01.07.2016 уменьшится на (-)425 973 052,49 рублей. Планируемый дефицит бюджета соответствует требованиям пункта 3¹⁸ статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

таблица 6

**Изменение дефицита бюджета города Сургута в 2016 году
и источников его финансирования**

№ п/п	Наименование показателя	Решение Думы от 22.12.2015 № 820-V ДГ (в редакции от 01.07.2016)	Проект решения	Отклонение (рублей)	
				сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5	
1.	Доходы	20 678 762 612,77	21 538 188 176,05	+859 425 563,28	+4,16%
2.	Расходы	22 863 892 559,78	23 297 345 070,57	+433 452 510,79	+1,90%
3.	Дефицит бюджета (превышение расходов бюджета над его доходами, ст. 6 Бюджетного кодекса РФ)	-2 185 129 947,01	-1 759 156 894,52	+425 973 052,49	-19,49%
4.	Источники финансирования дефицита бюджета, в том числе:	2 185 129 947,01	1 759 156 894,52	-425 973 052,49	-19,49%
4.1	Кредиты кредитных организаций в валюте РФ, в том числе:	354 548 558,71	354 548 558,71	0,00	0,00%
	<i>получение кредитов от кредитных организаций</i>	<i>494 053 783,71</i>	<i>494 053 783,71</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00%</i>
	<i>погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями</i>	<i>139 505 225,00</i>	<i>139 505 225,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00%</i>
4.2	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	0,00	0,00	0,00	0,00%
4.3	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	1 348 901 433,30	1 314 296 750,81	-34 604 682,49	-2,57%
4.4	Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, в том числе:	481 679 955,00	90 311 585,00	-391 368 370,00	-81,25%
	<i>средства от продажи акций и иных форм участия в капитале (акции ОАО "Сургутнефтегаз")</i>	<i>391 368 370,00</i>	<i>0,00</i>	<i>-391 368 370,00</i>	<i>-100,00%</i>
	<i>бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ</i>	<i>90 311 585,00</i>	<i>90 311 585,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00%</i>

Дефицит бюджета покрывается за счет соответствующих источников, состав которых установлен статьей 96 Бюджетного кодекса РФ. Информация об изменении источников финансирования дефицита бюджета города на 2016 год представлена в строке 4 таблицы 6, из которой следует, что планируется уменьшить их объем на (-) 425 973 052,49 рублей, в том числе:

(-) 391 368 370 рублей – в связи с исключением поступлений от продажи акций ОАО «Сургутнефтегаз» на основании проектов решений Думы города о внесении

¹⁸ Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

изменений в прогнозные планы приватизации муниципального имущества на 2016-2018 и 2017-2019 годы, предлагаемые к рассмотрению на 2-ом заседании Думы города VI созыва;

(-) 34 604 682,49 рублей – в связи с планируемым остатком средств бюджета на конец 2016 года для обеспечения сбалансированности бюджета (из пояснительной записки департамента финансов Администрации города к проекту решения).

2.4. Кроме того, проектом решения предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города № 820-V ДГ с целью уточнения основных характеристик бюджета города на 2016 год и изложения приложений 1, 2, 4-10, 13 к нему в новой редакции. Указанные изменения не противоречат бюджетному законодательству.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2015 № 820-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2016 год» предлагаем Администрации города следующее.

1. Рассмотреть возможность проведения анализа объектов основных средств, принятых к учету после 01.01.2013, на предмет определения их принадлежности к движимому или недвижимому имуществу с целью уменьшения расходов на уплату налогов и уточнения налоговой базы по налогу на имущество организаций (пункт 2.2.5 настоящего заключения, стр.9-11), по результатам которого:

- осуществить перерасчет сумм налога на имущество, уплаченного за 2014-2015 годы, а также авансовых платежей за 2016 год;

- сдать уточненную налоговую декларацию по налогу на имущество организаций за 2014, 2015 годы и уточненные расчеты по авансовым платежам за 2016 год.

2. Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения направить в адрес Контрольно-счетной палаты города в срок до 14.11.2016.

Контрольно-счетная палата города считает возможным рекомендовать Думе города рассмотреть представленный проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2015 № 820-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2016 год» с учетом предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



И.И. Володина