

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и назначении публичных слушаний по нему»

Представленным проектом в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 78 Устава города одобряются изменения в Устав города и назначаются публичные слушания по ним.

Проект направлен на приведение отдельных положений Устава города в соответствие с действующим законодательством, а именно, принятыми Федеральными законами:

от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»

от 28.11.2011 № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

от 30.11.2011 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Обоснование каждого изменения в Устав города приведено в прилагаемой таблице.

Депутат,
Председатель Уставной комиссии

И.П.Бруслиновский

ТАБЛИЦА
ИЗМЕНЕНИЙ В УСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

Принятое сокращение: ФЗ № 131 – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

№ п/п	Автор предложе- ния	Поступившие предложения по изменениям в Устав города	Мотивация предложения	Результат рассмо- трения Уставной комис- сией (проект)
1.	Уставная ко- миссия	1. В подпункте 4 пункта 2 статьи 6 сло- ва «контрольный орган» заменить сло- вами «контрольно-счётный орган». 2. В абзаце втором пункта 1 статьи 44 слова «контрольный орган» заменить словами «контрольно-счётный орган».	Согласно п «а» ч.14 ст.5 Федерального за- кона от 30.11.2011 № 361-ФЗ «О внесении изме- нений в отдельные законодательные акты Россий- ской Федерации» (далее – ФЗ № 361) в части 1 ст.34 ФЗ № 131 слова «контрольный орган» заме- нены словами «контрольно-счётный орган».	рекомен- довать принять
2.	Прокуратура города Уставная ко- миссия	1. Подпункт 25 пункта 1 статьи 7 изло- жить в следующей редакции: «25) утверждение правил благоустрой- ства территории городского округа, ус- танавливающих в том числе требования	Согласно ч.7 ст.5 ФЗ № 361 пункт 25 час- ти 1 статьи 16 ФЗ № 131 изложен в следующей редакции: «25) утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих	рекомен- довать принять

	по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа». 2. Подпункт 6 пункта 1 статьи 27 изложить в следующей редакции: «27) утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования	в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;». <u>Примечание:</u> 1. Таким образом, установлено разграничение обязанностей по благоустройству территорий между органами местного самоуправления и собственниками зданий. 2. В связи с изменением вопроса местного значения по благоустройству вносятся корректировки в компетенцию Думы города и Администрации города.	
--	---	---	--

	по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа». 3. Пункт 2 статьи 31 дополнить подпунктами 50² и 50³ следующего содержания: «50²) утверждение правил благоустройства территории городского округа, ус-	<u>3. Требуется издание МПА:</u> 1) новых Правил благоустройства города, проект которых теперь обязательно должен выноситься на публичные слушания (ст.28 ФЗ № 131) 2) внесение изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 512-III Д «Об утверждении Положения о публичных слушаниях в городе Сургуте» (в части перечня вопросов, выносимых на публичные слушания в обязательном порядке).	
--	--	---	--

		танавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; «50³) установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий;». 4. Подпункт 17 пункта 2 статьи 40 изложить в следующей редакции: «17) организует благоустройство территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм);». 5. В подпункте 18 пункта 2 статьи 40 слова «озеленение территории городского округа» исключить. 6. Подпункт 41 пункта 2 статьи 40 при-		
--	--	--	--	--

		знать утратившим силу.		
3.	Прокуратура города Уставная комиссия	1. Подпункт 27 пункта 1 статьи 7 изложить в следующей редакции: «27) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов». 2. Подпункт 28 пункта 2 статьи 40 изложить в следующей редакции: «28) присваивает наименования улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, устанавливает нумерацию домов».	Согласно ч.7 ст.5 ФЗ № 361 пункт 27 части 1 статьи 16 ФЗ № 131 изложен в следующей редакции: «27) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов;». Примечание: полномочие Администрации города корректируется в связи с тем, что «организация установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов» теперь отнесено к благоустройству.	рекомендовать принять
4.	Уставная комиссия	1. Подпункт 26 пункта 1 статьи 7 дополнить словами «осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений».	В соответствии со ст.11 Федерального закона от 28.11.2011 № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» пункт 26 части 1 статьи 16 ФЗ № 131 (вопрос местного значения в области градостроительства) дополнен словами: «, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Феде-	рекомендовать принять

		2. Пункт 2 статьи 40 дополнить подпунктом 48 ¹ следующего содержания: «48 ¹) осуществляет в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотры зданий, сооружений и выдает рекомендации об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений».	рации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений. <u>Изменения вступают в силу с 01.01.2013</u>	
5.	Прокуратура города Уставная комиссия	Пункт 1 статьи 7 дополнить подпунктом 39 ³ следующего содержания: «39 ³) осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа».	Согласно ч.3 ст.17 Федерального закона <u>от 21.11.2011 № 329-ФЗ</u> «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (далее – ФЗ № 329) часть 1 статьи 16 ФЗ № 131 (вопросы местного значения) дополнена пунктом 42 следующего содержания: «42) осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа».	Рекомендовать принять
6.	Уставная комиссия	1. В абзаце втором пункта 7 статьи 18 слова «не менее половины» заменить словами «не менее одной трети». 2. В абзаце втором пункта 5 статьи 19 слова «не менее половины» заменить словами «не менее одной трети».	В соответствии с ч.12 ст.5 ФЗ № 361 внесены изменения в часть 6 статьи 27 ФЗ № 131, снижающие требования к правомочности собраний и конференций по вопросам ТОС: 1) в абзаце первом слова «не менее половины» заменить словами «не менее одной трети»; 2) в абзаце втором слова «не менее полови-	Рекомендовать принять

			ны» заменить словами «не менее одной трети».	
7.	Прокуратура города Уставная комиссия	1. Статью 30 дополнить пунктом 4 следующего содержания: «4. Депутаты Думы города должны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены федеральными законами». 2. Пункт 6 статьи 33 изложить в следующей редакции: «6. Глава города должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены федеральными законами».	В соответствии ч.6 ст.17 ФЗ № 329 статья 40 ФЗ № 131 дополнена частью 7.1 следующего содержания: «7.1. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо органа местного самоуправления должны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.». В соответствии ч.4 ст.17 ФЗ № 329 статья 36 ФЗ № 131 дополнена частью 4.1 следующего содержания: «4.1. Глава муниципального образования должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.».	Рекомендовать принять

8.	Прокуратура города Уставная комиссия	Подпункт 11 п.7 ст.30 изложить в следующей редакции: «11) несоблюдения ограничений, установленных федеральным законом». 2. Подпункт 11 п.7 ст.33 изложить в следующей редакции: «11) несоблюдения ограничений, установленных федеральным законом».	Федеральным законом <u>от 30.11.2011 № 361-ФЗ</u> «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 361) статья 40 ФЗ № 131 дополнена частью 10.1 следующего содержания: «10.1. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных настоящим Федеральным законом».	Рекомендовать принять
9.	Прокуратура города Уставная комиссия	1. Подпункт 6 пункта 1 статьи 31 дополнить словами «выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами». 2. Подпункт 22 пункта 1 статьи 38 изложить в следующей редакции: «22) устанавливает тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами».	Согласно ч.8 ст.5 ФЗ № 361 пункт 4 части 1 статьи 17 ФЗ № 131 после слов «предприятиями и учреждениями,» дополнить словами «и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями,». Согласно подп. «в» ч.16 ст.5 ФЗ № 361 пункт 6 части 10 статьи 35 ФЗ № 131 дополнен словами «, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами». Таким образом, с 01.01.2012 ОМС наделены полномочиями по установлению тарифов не только на услуги, но и на работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями.	Рекомендовать принять

			<u>Требуется внесение изменений</u> в решение городской Думы от 28.02.2006 № 575-III Д «Об утверждении Положения о порядке установления тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями на территории города».	
10.		1. Подпункт 22 пункта 2 статьи 31 изложить в следующей редакции: «22) принятие решения об учреждении соответствующего органа Администрации города в форме муниципального казенного учреждения и утверждение Положения о нем по представлению Главы города». 2. В пункте 6 статьи 35 слова «в качестве юридических лиц» заменить словами ««в форме муниципальных казенных учреждений»». 2. В подпункте 8 пункта 1 статьи 36 слова «в качестве юридических лиц» заменить словами ««в форме муниципальных казенных учреждений»».	Согласно ч.20 ст.5 <u>ФЗ № 361</u> часть 3 статьи 41 ФЗ № 131 после слов «об учреждении соответствующего органа» дополнить словами «в форме муниципального казенного учреждения», после слов «представительным органом муниципального образования» дополнить словами «по представлению главы местной администрации».	

11.	Уставная комиссия	Подпункт 1 пункта 2 статьи 40 дополнить словами «осуществляет полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении».	Согласно ст.13 Федерального закона <u>от 07.12.2011 № 417-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»</u> часть 1 статьи 17 ФЗ № 131 дополнена пунктом 4.3 следующего содержания: «4.3) полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении».	рекомендовать принять
12.	Уставная комиссия	Пункт 2 статьи 42 дополнить подпунктом 50 следующего содержания: «50) принимает муниципальные правовые акты в области создания условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, информирует жителей городского округа о деятельности таких формирований».	<u>Изменения вступают в силу с 01.01.2013.</u> Вопрос местного значения по созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка закреплён в подп.35 п.1 ст.7 Устава города. В целях реализации данного вопроса местного значения (в т.ч. для принятия Положения о добровольных формированиях населения по охране общественного порядка) Администрация города должна быть наделена соответствующими полномочиями.	Рекомендовать принять

13.	Уставная комиссия	Абзацы первый и второй пункта 4 статьи 57 изложить в следующей редакции: «Принятые Думой города решения подписываются Председателем Думы города в течение 5-ти рабочих дней после проведения заседания Думы. Принятые Думой города решения, имеющие нормативный характер, также представляются Главе города для подписания и обнародования в течение 10-ти дней после проведения заседания Думы. Указанные решения Думы подписываются Главой города в течение 5-ти рабочих дней со дня их предоставления.»	Согласно подп. «в» ч.22 ст.5 ФЗ № 361 в части 5 статьи 43 ФЗ № 131 слова «, не имеющие нормативного характера» исключены. Таким образом, с 01.01.2012 председатель представительного органа подписывает все его решения. При этом, полномочие Главы города подписывать и обнародовать нормативные решения представительного органа и право вето в отношении таких решений – не исключены (ч.13 ст.35 ФЗ № 131). Очевидно, цель данных изменений – устранить проблему легитимности решений представительного органа, подписанных главой муниципального образования в качестве нормативных, но в дальнейшем не признанных таковыми органами регистра и (или) судом (т.к. в этом случае решение всем равно будет считаться подписанным надлежащим должностным лицом).	Рекомендовать принять
14.	Уставная комиссия	Пункт 4 статьи 61 изложить в следующей редакции: «4. В собственности городского округа может находиться иное имущество, необходимое для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения городского округа»	Согласно ч.23 ст.5 ФЗ № 361 статья 50 ФЗ № 131 дополнена частью 2.1 следующего содержания: «2.1. В собственности поселений может находиться иное имущество, необходимое для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселений.»	Рекомендовать принять

15.	Прокуратура города Уставная комиссия	Пункт 9 статьи 78 дополнить абзацем вторым следующего содержания: «Глава города обязан опубликовать зарегистрированное решение о внесении изменений и (или) дополнений в Устав города Сургута в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований».	Согласно ч.22 ст.5 ФЗ № 361 внесены изменения в статью 44 ФЗ № 131 (устав муниципального образования), согласно которым абзац первой части 8 дополнен предложением следующего содержания: «Глава муниципального образования обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований».	Рекомендовать принять
16.	Прокурор города Сургута	Предлагается внести изменения в Устав города в связи с принятием Федерального закона от 12.12.2011 № 427-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Внесенные изменения устанавливают особенности приобретения земельных участков собственником объекта незавершенного строительства. ФЗ № 427 не вносит изменения в перечень вопросов местного значения, не изменяет полномочия органов местного самоуправления по их решению, иные вопросы организации местного самоуправления, которые подлежат урегулированию в Уставе города. Основания для внесения изменений в Устав города в связи с принятием ФЗ №427 отсутствуют.	рекомендовать отклонить