

Экономический анализ
по направлениям деятельности малого и среднего бизнеса за 2009-2010 годы

Размещение движимых объектов на территории города Сургута регламентируется Положением, утвержденным постановлением Администрации города от 01.03.2006 №230 «Об утверждении Порядка предоставления земельных участков, установки, монтажа и сдачи в эксплуатацию движимых /временных/ объектов на территории города и о внесении изменений в постановление Администрации города от 27.06.2005 №84» (с дополнениями от 17.07.2009 № 2747).

В соответствии со ст.11,12 Положения, контроль за использованием земельных участков, предоставленных для размещения движимых объектов, учет движимых объектов возложен на Департамент имущественных и земельных отношений.

Экономический анализ проведен по таким направлениям деятельности малого и среднего предпринимательства как:

- розничная торговля и предоставление бытовых услуг (киоски, павильоны, передвижные объекты торговли);
- услуги обслуживания и ремонта автотранспорта (автостоянки открытого типа, шиномонтажные мастерские, авторынки);
- услуги общественного питания (летние кафе).

В настоящее время в городе расположено 310 остановок – больше на 4,7%, чем в 2009 году (296 единиц), что обусловлено увеличением сети автомобильных дорог и потребностью в дополнительных маршрутах. К 2013 году планируется их увеличение до 314 единиц (площадь до 33,9 тыс. м²), что на 12,3% больше величины 2009 года (30,2 тыс. м²). По количеству объектов торговли на автобусных остановках в 2009-2010 годах наблюдается стабильная ситуация: их число сохраняется на уровне 135 единиц.

Ориентировочно годовая выручка остановочных торговых павильонов в 2010 году составляет 405 000* тыс. рублей, налоговые поступления (ЕНВД) – около 6 480* тыс. рублей, количество рабочих мест – около 270*.

Отказ от остановочных торговых павильонов имеет для города как отрицательные, так и положительные стороны.

Отрицательные стороны:

- 1) в части экономического эффекта – финансовые потери городского бюджета:
 - снижение суммы арендных платежей (около 9 720 тыс. рублей в год);
 - снижение суммы налоговых поступлений с доходов предпринимателей - арендаторов (ЕНВД – около 6 480 тыс. рублей);
 - увеличение суммы, необходимой для содержания территории остановочных комплексов (около 7 290 тыс. рублей в год).

В общий объем потерь бюджета города могут быть включены недополученные суммы налогообложения с заработной платы персонала павильонов и социальные выплаты гражданам, которые потеряют рабочие места.

Следует также отметить, что повсеместная установка качественных многофункциональных муниципальных остановочных комплексов потребует единовременных вложений в объеме от 89 600 тыс. рублей до 128 000 тыс. рублей.

2) в части социального эффекта:

- предположительно некая степень вероятности снижения уровня качества благоустроенности автобусных остановок.

Положительные стороны:

- создание единого стиля и приведение в соответствие сооружений требованиям архитектурного облика города;

- снижение уровня потребления алкоголя и табачной продукции в общественных местах;

- снижение рисков ущерба населению от продажи некачественной продукции и нарушения норм и правил ведения торговой деятельности (включая продажу определенных групп товаров несовершеннолетним).

При этом уровень обеспеченности населения города торговыми площадями останется на высоком уровне, поскольку на данный момент показатель составляет 291%.

Кроме того, следует учитывать, что целесообразным может быть размещение в части остановочных комплексов пунктов дорожно-патрульной службы (без привлечения дополнительных ресурсов), что приведет к снижению количества дорожно-транспортных происшествий и в целом послужит укреплению порядка и безопасности как на дорогах, так и на окружающей территории.

В качестве возможных вариантов использования остановочных комплексов можно также рассматривать установку социально-ориентированных объектов: информационных терминалов (сведения о получении льгот, субсидий) и щитов (сведения о мерах безопасности, культурно - массовых мероприятиях и благотворительных акциях), терминалов оплаты муниципальных услуг, кнопок вызова специальных служб.

Однако указанные меры могут быть внедрены в качестве обязательных для действующих остановочных комплексов путем внесения изменений в муниципальные правовые акты и проведения соответствующих городских акций.

Количество киосков в 2010 году – 470 единиц, павильонов – 219 (включая 135 остановочных), общее число объектов – 689. В 2009 году количество киосков и павильонов составляло около 699. Часть киосков не соответствует требованиям архитектурных и строительных норм. Вопрос усложняется тем, что согласно принятому решению о принципах межевания земель жителям города отдаются в долевую собственность не только участки под домом, но и прилегающая территория. То есть регулирование деятельности киосков находится в ведении самих горожан. При этом согласно социологическому опросу 31,7% жителей положительно относятся к размещению движимых объектов на придомовых территориях и во дворах жилых домов. Необходимо также принимать во внимание ценовую политику, проводимую данными объектами торговли, которая способствует доступности товаров для определенных слоев населения.

Ориентировочная годовая выручка от деятельности указанных 689 объектов – 2 399 400* тыс. рублей, налоговые поступления (ЕНВД) – около 17 560* тыс. рублей, количество рабочих мест – около 1 378*.

Число летних кафе в 2010 году, как и в 2009 – 40, из них при предприятиях общественного питания создано 20.

Примерная годовая выручка – 150 000* тыс. рублей, налоговые поступления (ЕНВД) – около 2 120* тыс. рублей, число занятых – 200*.

Ориентировочное число сезонно функционирующих передвижных объектов торговли – 42. Примерный годовой доход составляет 63 000* тыс. рублей, налоговые поступления (ЕНВД) – около 294* тыс. рублей, количество рабочих мест – 84*.

В 2010 году на территории города располагалось около 30 автостоянок открытого типа, что больше на 3,4%, чем в 2009 году (29 автостоянок).

По примерным расчетам годовая выручка в 2010 году составила 360 000* тыс. рублей, в 2009 году – 348 000* тыс. рублей, налоговые поступления (ЕНВД) – 3 240* тыс. рублей и 3 132* тыс. рублей, число занятых – 150* и 145* соответственно.

В 2010 году число шиномонтажных мастерских составляет 12.

Ориентировочно годовая выручка равна 8 640* тыс. рублей, налоговые поступления в бюджет – 672* тыс. рублей, количество рабочих мест – 24*.

Официально в городе функционирует 1 авторынок с примерной годовой выручкой в объеме 4 043* тыс. рублей, ориентировочной суммой налоговых поступлений в бюджет – 1 237,9* тыс. рублей и численностью занятых – 11*.

При рассмотрении вопроса о движимых объектах города необходимо также отметить, что только за 2010 год в департамент по экономической политике поступило 16 обращений от жителей города на неудобства, связанные с их размещением: к административной ответственности привлечены 11 предпринимателей.

По фактам несанкционированной уличной торговли с рук, которая активизируется в летний период, в 2010 году специалистами департамента по экономической политике совместно с УВД по городу Сургуту и инспекцией ФНС России по городу Сургуту выявлено 157 административных правонарушений. Составлен 91 протокол по статье 14.1 ч.1 КоАП РФ (осуществление торговли без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя) и 66 протоколов по ст. 37 Закона ХМАО – Югры от 11.06.2010 «Об административных правонарушениях» (торговля вне мест, установленных органами местного самоуправления). Общая сумма наложенных штрафных санкций составила 98,23 тыс. рублей. Тем не менее, количество торгующих на улицах города снижается несущественно: после уплаты штрафа торговля продолжается в связи с высоким потребительским спросом и незначительными суммами штрафов.

На основании проведенного экономического анализа по указанным направлениям деятельности малого и среднего бизнеса сформулированы следующие

соотношения со стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Сургут до 2020 года, а именно:

- наличие данных направлений развития малого и среднего бизнеса позволяет удовлетворять (частично) спрос на специализированные бытовые услуги и способствует доступности получения благ в любой точке пространства в пределах города;

- смена формата подхода к дальнейшему развитию этих направлений позволит улучшить городскую среду за счёт появления новых элементов городских пространств и создать своеобразный «городской дизайн», т.е. новое лицо города.

Таким образом, необходимо:

- провести инвентаризацию всех движимых объектов города, включая их размещение на придомовых территориях (ДИЗО, ДАиГ совместно ТОСами и управляющими компаниями);
- прекратить размещение новых движимых объектов (в т.ч. киосков); продолжить работу по демонтажу движимых объектов, которые размещены с нарушением законодательства;
- сохранить действующие останочные комплексы с постепенной их заменой (в течение 2-3 лет) на новые, соответствующие разработанным эскизным проектам (ДАиГ, ДГХ).

* Примечание: Инспекцией федеральной налоговой службы России по г.Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отказано в предоставлении запрашиваемых департаментом по экономической политике Администрации города Сургута сведений по уплате ЕНВД налогоплательщиками, по причине отнесения сведений к налоговой тайне (письмо от 01.02.2011 № 10-12/01777 «Об отказе в предоставлении информации»). Данные по количеству рабочих мест, объему выручки, налогам, получены опросным путем, при условии оплаты налогов в полном объеме всеми хозяйствующими субъектами.

Директор департамента
по экономической политике

В.В. Базаров

Приложение
к экономическому анализу

Ориентировочные значения показателей
по направлениям деятельности малого и среднего бизнеса за 2009-2010 годы

№	Наименование		Количество, шт.	Годовая выручка, тыс. руб.	Налоговые поступления в бюджет, тыс. руб.	Количество рабочих мест, единиц
1	Киоски, павильоны	2009	699	2 435 400	17 760	1398
		2010	689	2 399 400	17 560	1378
	в том числе остановочные	2009	135	405 000	6 480	270
		2010	135	405 000	6 480	270
2	Летние кафе (5 месяцев)	2009	40	150 000	2 120	200
		2010	40	150 000	2 120	200
3	Передвижные объекты торговли (5 месяцев)	2009	42	63 000	294	84
		2010	42	63 000	294	84
4	Автостоянки открытого типа	2009	29*	348 000	3 132	145
		2010	30*	360 000	3 240	150
5	Шиномонтажные мастерские	2009	12**	8 640	672	24
		2010	12**	8 640	672	24
6	Авторынок	2009	1	4 043	1 237,9	11
		2010	1	4 043	1 237,9	11
Итого		2009	823	3 009 083	25 215,9	1 862
		2010	814	2 985 083	25 123,9	1 847

* - согласно сведениям ДИЗО: 10 автостоянок открытого типа;

** - согласно сведениям ДИЗО: 2 шиномонтажных мастерских.



№18-02-8 11-0-0
от 11.01.11



Муниципальное образование
городской округ город Сургут

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ДУМЫ ГОРОДА СУРГУТА**

ул. Восход, 4. г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
тел. 52-83-74, факс 52-80-12
E-mail: kunva@admsurgut.ru

Главе города Сургута
Д.В. Попову

М.В. Овсянникова
Депутат

М.С. Дорн № 18-02-8/11

*О планах работы комитетов Думы
на I полугодие 2011 года*

Уважаемый Дмитрий Валерьевич!

В соответствии с решением Думы города от 30.05.2006 № 33-IV ДГ «О Положениях о постоянных комитетах Думы города» (в редакции от 29.12.2009 № 680-IV ДГ) планы работы постоянных комитетов Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу, по социальной политике, по городскому хозяйству и перспективному развитию города на I полугодие 2011 года были утверждены председателями комитетов, согласованы заместителем Председателя Думы города в декабре 2010 года.

Направляю Вам планы работы постоянных комитетов Думы города на I полугодие 2011 года в целях дальнейшего взаимодействия Администрации и Думы города.

Приложение 1: планы работы комитетов – на 3 листах, в 1 экз.,

Приложение 2: письмо заместителя Председателя Думы города Дьячкова Е.В. по пояснению вопрос № 4 плана работы комитета по городскому хозяйству и перспективному развитию города на февраль 2011 года – на 1 листе, в 1 экз.

И.о. Председателя Думы города

А.И. Савенков