



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
тел. 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Председателю
Думы города

Н.А. Краснояровой

КСП



№КСП-01-27-447/9
от: 21/05/2019

Уважаемая Надежда Александровна!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, направляем заключение от 21.05.2019 № КСП-01-17-31 на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Председатель

В.И. Жуков



№ 18-01-1033/9
от: 21/05/2019



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О БЮДЖЕТЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2019 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020-2021 ГОДОВ»

21 мая 2019 г.

№ КСП-01-17-31

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения проект решения направлен Думой города¹ в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы. Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях доходов и расходов бюджета города, дефицита бюджета и источников его финансирования, муниципального долга, а также отдельных частей решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (в редакции от 02.04.2019, далее – решение Думы города № 380-VI ДГ, предыдущее решение представительного органа) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ и Положению.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

¹ Письмо от 16.05.2019 исх.№ 18-02-1069/9.

2. Экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»

Проект решения представлен со следующими параметрами бюджета города на 2019 год (таблица 1):

1) Доходы бюджета предлагается утвердить в сумме 28 087 862 718,23 рублей, что больше на (+) 170 189 510,19 рублей или (+) 0,61% по сравнению с предыдущим решением представительного органа.

2) Общий объем расходов бюджета предлагается утвердить в сумме 28 891 569 243,73 рублей. Прирост расходов по сравнению с предыдущим решением представительного органа составит (+) 320 189 510,19 рублей или (+) 1,12%.

3) Дефицит бюджета увеличится на (+) 150 000 000,00 рублей и составит 803 706 525,50 рублей. Увеличение дефицита бюджета повлечёт эквивалентное увеличение источников его финансирования, которое предлагается обеспечить за счет привлечения бюджетного кредита (возврат планируется в 2020 году).

таблица 1

Изменение параметров бюджета города Сургута на 2019-2021 годы

(рублей)

Параметры бюджета	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 02.04.2019)	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.4 - гр.3)	% (гр.4 / гр.3 * 100)
1	2	4	5	6
<i>2019 год</i>				
Доходы	27 917 673 208,04	28 087 862 718,23	+170 189 510,19	+0,61%
Расходы	28 571 379 733,54	28 891 569 243,73	+320 189 510,19	+1,12%
Дефицит (-)	-653 706 525,50	-803 706 525,50	-150 000 000,00	+22,95%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2020	1 238 146 082,07	1 388 146 082,07	+150 000 000,00	+12,11%
<i>2020 год</i>				
Доходы	28 274 889 340,80	28 618 158 840,80	+343 269 500,00	+1,21%
Расходы	28 590 252 756,80	28 933 522 256,80	+343 269 500,00	+1,20%
Дефицит (-)	-315 363 416,00	-315 363 416,00	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021	1 495 646 082,07	1 645 646 082,07	+150 000 000,00	+10,03%
<i>2021 год</i>				
Доходы	27 029 337 112,54	28 296 970 112,54	+1 267 633 000,00	+4,69%
Расходы	26 888 328 942,41	28 005 961 942,41	+1 117 633 000,00	+4,16%
Профицит (+)	141 008 170,13	291 008 170,13	+150 000 000,00	+106,38%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2022	1 308 604 431,94	1 308 604 431,94	0,00	0,00%

В 2020 году проектом решения предлагается эквивалентно увеличить доходы и расходы бюджета на (+) 343 269 500,00 рублей без изменения дефицита бюджета.

В 2021 году доходы бюджета увеличатся на (+) 1 267 633 000,00 рублей, расходы бюджета – на (+) 1 117 633 000,00 рублей, соответственно, профицит бюджета также увеличится на (+) 150 000 000,00 рублей.

Планируемый дефицит бюджета на 2019-2020 годы соответствует ограничениям², установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

² Дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений

2.1. Увеличение доходной части бюджета в 2019-2021 годах предполагается за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов, информация о которых представлена в таблице 2.

таблица 2

Информация об изменении межбюджетных трансфертов в 2019-2021 годах
(рублей)

№ п/п	Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	Итого
1	2	3	4	5	6 = гр.3 + гр.4 + гр.5
1.	<i>Субсидии муниципальному образованию, в том числе:</i>	<i>-9 932 623,81</i>	<i>+188 288 300,00</i>	<i>+1 113 285 800,00</i>	<i>+1 291 641 476,19</i>
1.1.	на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность	+90 551 600,00	+90 661 100,00	+232 120 600,00	+413 333 300,00
1.2.	на реализацию программ формирования современной городской среды	+26 128 492,32	0,00	0,00	+26 128 492,32
1.3.	на поддержку малого и среднего предпринимательства	+4 519 400,00	0,00	0,00	+4 519 400,00
1.4.	на государственную поддержку отрасли культуры	+11 971 480,34	0,00	0,00	+11 971 480,34
1.5.	на строительство и реконструкцию дошкольных образовательных, общеобразовательных организаций, организаций для отдыха и оздоровления детей	-479 456 400,00	-164 877 600,00	0,00	-644 334 000,00
1.6.	на строительство и реконструкцию общеобразовательных организаций	+479 456 400,00	+164 877 600,00	0,00	+644 334 000,00
1.7.	на приобретение, создание в соответствии с концессионными соглашениями, соглашениями о муниципально-частном партнерстве объектов недвижимого имущества для размещения дошкольных образовательных организаций и (или) общеобразовательных организаций	-284 757 100,00	-1 276 703 100,00	-896 411 000,00	-2 457 871 200,00
	на приобретение, создание в соответствии с концессионными соглашениями, соглашениями о муниципально-частном партнерстве объектов недвижимого имущества для размещения дошкольных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	+141 569 100,00	+141 459 600,00	+100,00	+283 028 800,00
1.8.	на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	+84 403,53	0,00	0,00	+84 403,53
1.9.	на приобретение, создание в соответствии с концессионными соглашениями, соглашениями о муниципально-частном партнерстве объектов недвижимого имущества для общеобразовательных организаций	0,00	+1 232 870 700,00	+1 777 576 100,00	+3 010 446 800,00
2.	<i>Субвенции муниципальному образованию, в том числе:</i>	<i>+168 772 421,00</i>	<i>+154 462 200,00</i>	<i>+153 828 200,00</i>	<i>+477 062 821,00</i>
2.1.	на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	+1 738 000,00	-3 007 200,00	-1 864 900,00	-3 134 100,00
2.2.	на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», за счет средств бюджета ХМАО-Югры	+2 319 121,00	0,00	0,00	+2 319 121,00
2.3.	на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	+27 673 900,00	0,00	0,00	+27 673 900,00
2.4.	на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»	-10 659 200,00	+5 327 900,00	+4 439 800,00	-891 500,00
2.5.	на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	-2 664 700,00	+1 776 200,00	+888 000,00	-500,00
2.6.	для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществление переданных органам местного самоуправления муниципальных образований ХМАО-Югры отдельных государственных полномочий в области образования	+150 345 300,00	+150 345 300,00	+150 345 300,00	+451 035 900,00
2.7.	на осуществление отдельных государственных полномочий ХМАО-Югры в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	+19 500,00	+19 500,00	+19 500,00	+58 500,00
2.8.	на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных	+500,00	+500,00	+500,00	+1 500,00
3.	<i>Иные межбюджетные трансферты, в том числе:</i>	<i>+11 349 713,00</i>	<i>+519 000,00</i>	<i>+519 000,00</i>	<i>+12 387 713,00</i>
3.1.	на реализацию наказов избирателей депутатам Думы ХМАО-Югры	+10 640 941,00	0,00	0,00	+10 640 941,00
3.2.	на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста	+519 000,00	+519 000,00	+519 000,00	+1 557 000,00
3.3.	на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан	+189 772,00	0,00	0,00	+189 772,00
	ВСЕГО	+170 189 510,19	+343 269 500,00	+1 267 633 000,00	+1 781 092 010,19

Планируемые изменения объемов безвозмездных поступлений в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов предусмотрены проектом решения на основании соответствующих справок Департамента финансов ХМАО-Югры.

налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

2.2. Информация об изменении расходов бюджета города по главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2019-2021 годы представлена в таблице 3.

таблица 3

Информация об изменении ведомственной структуры расходов бюджета города на 2019-2021 годы

(тыс. рублей)

Наименование главного распоря- дителя бюджетных средств	2019 год			2020 год			2021 год		
	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 02.04.2019)	Проект решения	Отклонение	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 02.04.2019)	Проект решения	Отклонение	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 02.04.2019)	Проект решения	Отклонение
1	2	3	4 = гр.3-гр.2	5	6	7 = гр.6 – гр.5	8	9	10 = гр.9 – гр.8
Дума города	94 719,9	97 324,2	+2 604,3	79 514,0	82 118,3	+2 604,3	79 514,0	82 118,3	+2 604,3
Администра- ция города	9 991 186,4	10 188 134,8	+196 948,3	9 186 715,8	9 304 066,7	+117 350,9	8 932 766,5	9 049 483,4	+116 716,9
Контрольно- счетная палата города	62 193,5	64 526,4	+2 333,0	62 193,5	64 526,4	+2 333,0	62 193,5	64 526,4	+2 333,0
департамент образования	13 676 001,7	13 852 053,7	+176 052,0	13 635 135,3	13 806 113,1	+170 977,8	13 635 137,8	13 806 115,6	+170 977,8
департамент архитектуры и градострои- тельства	4 107 583,5	4 340 095,5	+232 512,0	4 155 091,1	4 289 759,0	+134 667,9	2 912 343,8	3 103 141,6	+190 797,7
департамент финансов	639 694,7	349 434,6	-290 260,1	1 471 603,1	1 386 938,7	-84 664,4	1 266 373,3	1 900 576,6	+634 203,4
Итого	28 571 379,7	28 891 569,2	+320 189,5	28 590 252,8	28 933 522,3	+343 269,5	26 888 328,9	28 005 961,9	+1 117 633,0

В ходе экспертизы проекта решения проанализированы экономические обоснования, представленные ГРБС. По результатам анализа установлено следующее.

2.2.1. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города (далее – ДАиГ):

1) В 2019 году:

- на сумму (+) 42 000 000,00 рублей за счёт средств местного бюджета на реконструкцию, строительство (реновацию) рекреационных территорий общественных пространств города Сургута, территорий западного жилого района (Автомобильная парковка, 6 этап) (КБК 046 0503 11.1.11.42110 410);

- на сумму (+) 1 440 000,00 рублей за счёт средств местного бюджета на выполнение проектно-изыскательских работ по благоустройству территории, прилегающей к Храму Преображения Господня в мкр.23 (КБК 046 0503 36.1.01.42110 410);

- на сумму (+) 32 778 922,81 рублей, в том числе 26 223 138,25 рублей – за счет субсидии из вышестоящего бюджета, 6 555 784,56 рублей – за счет средств местного бюджета, на строительство объекта «Сквер «Исторический парк «Россия - Моя история» (КБК 046 0503 36.1.F2.55550 410).

- на сумму (+) 54 975,12 рублей за счёт средств местного бюджета на строительство объекта «Главная площадь города Сургута» (КБК 046 0503 36.1.01.42110 410). Общая сумма расходов по объекту составит 25 329 912,96 рублей, в том числе 13 977 073,63 рублей за счет субсидии из вышестоящего бюджета, 11 352 839,33 рублей – за счет средств местного бюджета.

При этом капитальные вложения по мероприятиям «Сквер «Исторический парк «Россия - Моя история» и «Главная площадь города Сургута» предусмотрены в рамках подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» государственной программы «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда» национального проекта «Формирование комфортной городской среды».

2) В 2020 году на разработку эскизного проекта, проектной и рабочей документации по объекту «Экопарк «За Саймой» в сумме (+) 18 500 000,00 рублей (КБК 046 0503 36.1.01.42110 410).

По результатам анализа представленных обоснований установлено следующее.

2.2.1.1. В соответствии с пунктом 51.4.3.4 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ³ по элементу КВР⁴ «414 Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по заключаемым вне рамок государственного оборонного заказа государственным (муниципальным) контрактам на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, на монтажные, пусконаладочные и иные неразрывно связанные со строящимися объектами работы, а также на иные расходы из состава затрат, предусмотренных сметными стоимостями строительства.

В силу подпункта «б» пункта 2 Приложения 15 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на поддержку государственных программ субъектов российской федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» к Постановлению Правительства РФ № 1710⁵ субсидии из федерального бюджета предусматриваются в целях «предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование реализации муниципальных программ, направленных на *реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий*⁶, дворовых территорий и *мероприятий по строительству объектов капитального строительства*, а также по осуществлению строительного контроля в процессе строительства объектов капитального строительства».

Минстрой России в письме от 21.03.2017 № 9023-АЧ/04 «Об отдельных вопросах по разработке проектной документации и проведению проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» разъяснил, что подготовка проектной документации потребуется только в случае, если в ходе реализации мероприятия по благоустройству будет осуществляться строительство (реконструкция) объектов благоустройства, которые по смыслу Градостроительного кодекса РФ относятся к объектам капитального строительства и (или) линейным объектам. При этом, *проектная документация разрабатывается применительно к таким объектам, а не ко всему мероприятию в целом*, если иное решение не принято заказчиком мероприятия.

Согласно пояснениям ДАиГ от 17.05.2019 «Состав проекта «Экопарк «За Саймой» принят в соответствии с рекомендациями письма Минстроя России от

³ Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утверждён Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н.

⁴ Здесь и далее код вида расходов.

⁵ Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утверждена Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 (далее – Постановление Правительства РФ № 1710).

⁶ Согласно подпункту «а» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1710 общественные территории – площади, набережные, улицы, пешеходные зоны, скверы, парки, иные территории.

21.03.2017 № 9023-АЧ/04, а именно разработка эскизного проекта для элементов благоустройства, разработка проектной и рабочей документации для объектов капитального строительства (оранжерея с бытовым корпусом и административно-бытовые здания) осуществляется в составе элемента благоустройства.

Составы проектов «Благоустройство территории, прилегающей к Храму Преображения Господня в мкр.23» и реконструкция, строительство (реновация) рекреационных территорий общественных пространств города Сургута, территорий западного жилого района (Автомобильная парковка, 6 этап) определены заданием на проектирование и не противоречат рекомендациям письма Минстроя России от 21.03.2017 № 9023-АЧ/04».

В письме Минстроя России от 16.12.2017 № 47268-АЧ/06 «Об отдельных вопросах, возникающих в ходе реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» разъяснено, что средства субсидии могут быть направлены на строительство объектов капитального строительства, относящихся к элементам благоустройства, в случае, если их строительство предусмотрено государственной программой субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной программой, и (или) проектом по благоустройству.

Однако, строительство оранжереи с бытовым корпусом и административно-бытовых зданий «Экопарка «За Саймой» не предусмотрены отдельными мероприятиями в муниципальных программах и в решении Думы города № 380-VI ДГ, а также проектом решения.

Таким образом, по КВР 414 подлежат отражению расходы, связанные с созданием объекта капитального строительства, в то время, как расходы на выполнение работ по благоустройству парков и скверов не могут быть отнесены к бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства муниципальной собственности.

На основании вышеизложенного, предлагаем откорректировать бюджетные ассигнования на выполнение проектно-изыскательских работ по благоустройству территории, прилегающей к Храму Преображения Господня в мкр.23, строительство объекта «Сквер «Исторический парк «Россия - Моя история», строительство объекта «Главная площадь города Сургута» и разработку эскизного проекта, проектной и рабочей документации по объекту «Экопарк «За Саймой» и переместить их с КВР 410 на КВР 240, за исключением расходов, связанных с созданием объектов капитального строительства.

2.2.1.2. Согласно обоснованиям НМЦК⁷, представленным МКУ «УКС»⁸, на *выполнение корректировки проектно-сметной документации* по объекту «Экопарк «За Саймой» предусмотрено 18 500 000 рублей. При этом, в обоснование расчётов приложено 3 коммерческих предложения, направленных в адрес МБУ «УЛПХиЭБ»⁹ от потенциальных участников на *разработку эскизного проекта, проектной и рабочей документации* по объекту «Экопарк «За Саймой», и запрос ценовых предложений (представлен МБУ «УЛПХиЭБ» дополнительно).

Вместе с тем, в пункте 4 «Исходные данные, предоставляемые Заказчиком» технического задания на разработку эскизного проекта, проектной и рабочей документации по объекту «Экопарк «За Саймой» (приложение к запросу ценовых

⁷ Здесь и далее начальная (максимальная) цена контракта.

⁸ Здесь и далее муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства».

⁹ Здесь и далее муниципальное бюджетное учреждение «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

предложений) указаны ранее разработанные эскизные проекты, а также проектная и рабочая документация по данному объекту. Следовательно, ранее разработанные эскизные проекты, проектная и рабочая документация потеряют свою актуальность и не будут востребованы при строительстве объекта.

Таким образом, разработка нового эскизного проекта, проектной и рабочей документации по объекту вместо корректировки существующей документации содержит риск неэффективного использования средств местного бюджета, направленных на ранее разработанные эскизные проекты, проектную и рабочую документацию.

На основании изложенного, предлагаем в целях исключения риска неэффективного использования средств местного бюджета рассмотреть возможность и экономическую целесообразность корректировки существующих эскизных проектов, проектной и рабочей документации по объекту «Экопарк «За Саймой».

2.2.1.3. На территории парка «Кедровый Лог» в рамках мероприятия реконструкция, строительство (реновация) рекреационных территорий общественных пространств города Сургута, территорий западного жилого района (Автомобильная парковка, 6 этап) планируется строительство парковки для автомобильного транспорта.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5.4.15 СП 396.1325800.2018¹⁰ «для обслуживания территорий рекреационных зон УДС¹¹ следует ограничить доступ транспорта непосредственно на территорию зоны, предусматривая автомобильные стоянки вместимостью 100 автомобилей и более на удалении от входов на территорию не менее чем на 150 м. Стоянки вместимостью до 100 автомобилей допускается размещать на расстоянии менее 150 м от входов на территорию».

Таким образом, расположение автомобильных стоянок (парковок) на территории рекреационных зон противоречит требованиям пункта 5.4.15 СП 396.1325800.2018.

Кроме того, строительство парковки на территории парка «Кедровый Лог» не отвечает требованиям, установленным Положением о составе разделов проектной документации¹². Данный вывод сделан по следующим основаниям.

Согласно информации МБУ «УЛПХиЭБ» «устройство автомобильной парковки на проектируемой территории предусмотрено в соответствии с пунктом задания на выполнение работ (Приложение №2 к техническому заданию - Приложение №1 к ГПД №79¹³ от 17.09.2019 г. на 8 л. в 1 экз. прилагается) 7.8. «Особые условия проектирования» Автомобильная парковка предназначена для посетителей парковой зоны и является частью благоустройства парка «Кедровый Лог», территория которого входит в состав общественных пространств западного жилого района города».

¹⁰ «СП 396.1325800.2018. Свод правил. Улицы и дороги населенных пунктов. Правила градостроительного проектирования», утв. Приказом Минстроя России от 01.08.2018 № 474/пр.

¹¹ УДС – улично-дорожная сеть.

¹² Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждено Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение о составе разделов проектной документации).

¹³ Гражданско-правовой договор № 79 на выполнение проектно-исследовательских работ для строительства, реконструкции (реновации) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута заключён между МБУ «УЛПХиЭБ» и ООО «Уралинвест» на сумму 6 803 24,24 рублей (далее – ГПД № 79).

Однако, пунктом 8 Приложения 2 «Задание на выполнение работ» к техническому заданию ГПД № 79 предусмотрено только 4 этапа реконструкции, строительства (реновации):

- 1) Парк «Кедровый Лог»;
- 2) Парк культуры и отдыха «Нефтяников»;
- 3) Сквер «Аллея Славы»;
- 4) Территория, смежная с территорией сквера «Аллея Славы» (ул. 60 лет Октября).

Вместе с тем, в соответствии с абзацами 1, 3 пункта 8 Положения о составе разделов проектной документации «необходимость разработки проектной документации на объект капитального строительства применительно к отдельным этапам строительства устанавливается заказчиком и указывается в задании на проектирование. Проектная документация в отношении отдельного этапа строительства разрабатывается в объеме, необходимом для осуществления этого этапа строительства. Указанная документация должна отвечать требованиям к составу и содержанию разделов проектной документации, установленным настоящим Положением для объектов капитального строительства».

Согласно абзацу 2 пункта 7 Положения о составе разделов проектной документации «разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации¹⁴, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 23, 27(1) - 31, 38 и 42 настоящего Положения, разрабатываются в полном объёме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счёт средств соответствующих бюджетов».

В обоснование планируемых расходов МБУ «УЛПХиЭБ» представлены сводный сметный расчёт строительства, лист 1 шифра УИ-18-18-ПЗУ, лист 6.1 УИ-18-18-АР и 3 листа визуализации «Парк у автомобильной стоянки на 321 машиномест». При этом, необходимые для строительства объекта разделы проектной документации МБУ «УЛПХиЭБ» не представлены.

Таким образом, планируемые расходы местного бюджета по реконструкции, строительству (реновации) рекреационных территорий общественных пространств города Сургута, территорий западного жилого района (Автомобильная парковка, 6 этап) на сумму 42 000 000,00 рублей недостаточно обоснованы.

В представленном сводном сметном расчёте по реконструкции, строительству (реновации) рекреационных территорий общественных пространств города Сургута, территорий западного жилого района (Автомобильная парковка, 6 этап) предусмотрены расходы на строительный контроль в сумме 974 059,20 рублей (с учётом НДС 20%).

Учитывая тот факт, что функции заказчика осуществляются МКУ «УКС», расходы на строительный контроль по данному объекту считаем излишними.

В связи с чем, предлагаем переместить средства местного бюджета по реконструкции, строительству (реновации) рекреационных территорий общественных пространств города Сургута, территорий западного жилого района (Автомобильная парковка, 6 этап) в сумме 42 000 000,00 рублей в статьи расходов «Иным образом зарезервированные средства...» до выделения земельного участка под устройство парковки и разработки проектной документации на её создание (возможно как

¹⁴ Для линейных объектов обязательно разрабатываются Раздел 5 «Проект организации строительства», Раздел 9 «Смета на строительство».

объекта благоустройства, так как работы по устройству парковки не носят капитальный характер) или перераспределить на другие статьи расходов.

При выделении бюджетных средств на создание данного объекта уменьшить необходимую сумму по устройству парковки на расходы по строительному контролю, который возможен силами МКУ «УКС».

Обращаем внимание, что аналогичное нарушение пункта 5.4.15 СП 396.1325800.2018 возможно при реализации проекта по объекту: сквер «Исторический парк «Россия – Моя история» в городе Сургуте». Ориентировочная площадь 19500 м²», так как согласно материалам (эскизному проекту), представленным к проекту решения о внесении изменений в бюджет города в феврале 2019 года, большую часть площади сквера занимает парковка (автостоянка).

2.2.2. Проектом решения предусмотрено увеличение расходов по мероприятию «Обеспечение деятельности муниципального казённого учреждения «Управление капитального строительства» на содержание помещения, расположенного по адресу: ул. Ивана Захарова, 12, на 2019-2021 годы путем перемещения бюджетных средств из статьи расходов «Иным образом зарезервированные средства...» на сумму 9 079 414,17 рублей (КБК 046 0412 21.0.07.00590 240).

В соответствии с представленным финансово-экономическим обоснованием потребность в увеличении данных расходов возникла в связи с переездом МКУ «УКС» в помещение по адресу: ул. Ивана Захарова, 12 и необходимостью осуществления расходов на его содержание, в том числе охрану объекта в сумме 2 955 420,00 рублей, в том числе:

- на 2019 год – 674 700,00 рублей;
- на 2020 год – 1 141 920,00 рублей;
- на 2021 год – 3 423 419,47 рублей.

Согласно представленному МКУ «УКС» расчёту необходимы бюджетные ассигнования на охрану объекта на 2019 год в сумме 674 700,00 рублей, при условии *круглосуточного режима охраны*, исходя из стоимости часа 130,00 рублей и количества часов – 5190. При этом, по данным МКУ «УКС» в соответствии с заключёнными контрактами от 04.04.2019 № 033/2019 и от 14.05.2019 № 039/2019, режим работы охраны не круглосуточный. Охрана объекта осуществляется только в *нерабочее время*, а именно:

- в рабочие дни: с 00:00 – 9:00 и с 17:00 – 24:00 часов;
- в предпраздничные дни: с 00:00 – 9:00 и с 16:00 – 24:00 часов;
- в выходные и праздничные дни: 24 часа в сутки.

В целях уточнения объема бюджетных ассигнований на содержание помещения по адресу ул. Ивана Захарова, 12, по запросу Контрольно-счетной палаты Сургута, МКУ «УКС» представлен откорректированный расчёт стоимости услуг на охрану объекта на 2019 – 2021 годы с учётом действующего режима охраны:

- 2019 год в сумме 572 457,60 рублей (198 057,60 рублей¹⁵ + 130,00 рублей/час¹⁶ x 2 880 часов¹⁷);
- 2020 год в сумме 883 480,00 рублей (130,00 рублей/час x (6 244 часа¹⁸ + 552 часа¹⁹));

¹⁵ Сумма расходов в соответствии с заключёнными контрактами от 04.04.2019 № 033/2019 (99 091,20 рублей) и от 14.05.2019 № 039/2019 (98 966,40 рублей).

¹⁶ Стоимость 1-го часа охраны согласно обоснованию начальной (максимальной) цены контракта.

¹⁷ Количество часов работы охраны с 28.06.2019 по 30.11.2019.

¹⁸ Количество часов работы охраны с 01.01.2020 по 30.11.2020.

- 2021 год в сумме 880 490,00 рублей (130,00 рублей/час x (6 212 часа²⁰ + 561 час²¹);

Таким образом, излишняя потребность в бюджетных средствах на охрану объекта в 2019-2021 годах составляет 618 992,00 рублей, в связи с чем, данная сумма подлежит уменьшению, в том числе:

- на 2019 год в сумме 102 242,00 рублей²²;
- на 2020 год – 258 440,00 рублей²³;
- на 2021 год – 258 310,00 рублей²⁴.

2.3. Проектом решения предлагается дополнить решение Думы города № 380-VI ДГ частью 19.1 следующего содержания «Установить, что Администрация города вправе осуществлять муниципальные заимствования, обусловленные возникновением временных кассовых разрывов при исполнении бюджета города в связи с недостаточностью на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета».

Указанное дополнение разработано на основании пункта 3 статьи 2 Порядка осуществления муниципальных заимствований муниципальным образованием городской округ город Сургут, утвержденного решением Думы города Сургута от 29.02.2008 № 350-IV ДГ.

Проектом решения предлагается утвердить получение и погашение в течение 2019 года бюджетных кредитов на:

- пополнение остатков средств на счете местного бюджета в сумме 50 млн. рублей;
- покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета – 300 млн. рублей.

Предложения о привлечении муниципальных заимствований, обусловленных возникновением временных кассовых разрывов²⁵ при исполнении бюджета в связи с недостаточностью на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета, сформированы на основании Методики планирования долговых обязательств муниципального образования городской округ город Сургут, утвержденной постановлением Администрации города от 31.01.2012 № 474²⁶.

Кроме того, проектом решения предлагается следующее получение бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицита бюджета:

- в 2019 году в сумме 150 млн. рублей с условием возврата в 2020 году;
- в 2020 году в сумме 150 млн. рублей с условием возврата в 2021 году.

Вышеуказанные заимствования повлекут увеличение верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021 в сумме по

¹⁹ Количество часов работы в декабре 2019 года.

²⁰ Количество часов работы охраны с 01.01.2021 по 30.11.2021.

²¹ Количество часов работы в декабре 2020 года.

²² 674 700,00 рублей – 572 457,60 рублей.

²³ 1 141 920,00 рублей – 883 480,00 рублей.

²⁴ 1 138 800,00 рублей – 880 490,00 рублей.

²⁵ Согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ временный кассовый разрыв – прогнозируемая в определенный период текущего финансового года недостаточность на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета.

²⁶ Постановление Администрации города от 31.01.2012 № 474 «Об утверждении методики расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку бюджета городского округа город Сургут» (вместе с «Порядком проведения оценки качества управления муниципальным долгом городского округа город Сургут»).

150 млн. рублей соответственно и расходов бюджета на обслуживание муниципального долга в 2019 году.

Кроме того, согласно пояснительной записке к проекту решения планируется изменение формы коммерческого кредита для апробации его привлечения в виде возобновляемой кредитной линии. В связи с чем, предполагается в течение 2019 года получение и погашение кредита в сумме 150 млн. рублей, в 2020 году – 300 млн. рублей, в 2021 году – 300 млн. рублей.

Соответствующие изменения внесены в части 17, 21 решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ и программу муниципальных заимствований. Указанное не противоречит положениям бюджетного законодательства.

2.4. Проектом решения предлагается часть 31 решения Думы города № 380-VI ДГ дополнить 2 случаями, в которых получатели бюджетных средств вправе предусматривать авансовые платежи в размере 100% от суммы муниципального контракта:

- оказание услуг по предоставлению измерительной и корректирующей информации сети спутников референчных станций;

- осуществление закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)».

Вышеуказанные случаи внесены на основании обращений структурных подразделений Администрации города. Указанное дополнение не противоречит положениям бюджетного законодательства.

2.5. Проектом решения предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города № 380-VI ДГ с целью уточнения основных характеристик бюджета города на 2019-2021 годы, изложения приложений 1-2, 4-10 к нему в новой редакции. Указанные изменения не противоречат бюджетному законодательству.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» предлагаем Администрации города следующее.

1. Рассмотреть вопрос об уменьшении или перераспределении бюджетных ассигнований ДАиГ как излишне запланированных на охрану здания (КБК 046 0412 21.0.07.00590 240) в сумме 618 992,00 рублей (пункт 2.2.2, стр.9-10 настоящего заключения), из них:

- на 2019 год – 102 242,00 рублей;
- на 2020 год – 258 440,00 рублей;
- на 2021 год – 258 310,00 рублей.

2. Откорректировать бюджетные ассигнования на выполнение проектно-изыскательских работ по благоустройству территории, прилегающей к Храму Преображения Господня в мкр.23, строительство объекта «Сквер «Исторический парк «Россия - Моя история», строительство объекта «Главная площадь города Сургута» и разработку эскизного проекта, проектной и рабочей документации по объекту «Экопарк «За Саймой» и переместить их с КВР 410 на КВР 240, за исключением

расходов, связанных с созданием объектов капитального строительства (пункт 2.2.1.1, стр. 5-6 настоящего заключения).

3. Переместить средства местного бюджета, запланированные на реконструкцию, строительство (реновацию) рекреационных территорий общественных пространств города Сургута, территорий западного жилого района (Автомобильная парковка, 6 этап), в сумме 42 000 000,00 рублей в статью «Иным образом зарезервированные средства...» до выделения земельного участка под устройство парковки и разработки проектной документации на её создание (возможно как объекта благоустройства, так как работы по устройству парковки не носят капитальный характер) или перераспределить на другие статьи расходов.

При выделении бюджетных средств на создание данного объекта уменьшить необходимую сумму по устройству парковки на расходы по строительному контролю, который возможен силами МКУ «УКС» (пункт 2.2.1.3, стр. 7-9 настоящего заключения).

4. В целях исключения риска неэффективного использования средств местного бюджета рассмотреть возможность и экономическую целесообразность корректировки существующих эскизных проектов, проектной и рабочей документации по объекту «Экопарк «За Саймой» (пункт 2.2.1.2, стр.6-7 настоящего заключения).

Информацию по результатам рассмотрения выводов и предложений, изложенных в настоящем заключении, направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 21.06.2019.

По результатам экспертизы проекта решения полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» не противоречит бюджетному законодательству, и предлагаем Думе города рассмотреть проект решения с учетом настоящего заключения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков