

Пояснительная записка
к проекту решения Думы города «О внесении изменения в решение
городской Думы от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении
налога на имущество физических лиц»

Внесение изменения в решение городской Думы от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц» (с изменениями от 01.06.2010 № 753- IV ДГ) обусловлено следующим.

В целях расширения налоговой автономии региональных и местных властей, одним из приоритетных направлений налоговой политики РФ и автономного округа обозначена оптимизация существующей системы налоговых льгот.

Необходимость проведения данной работы отражена в следующих документах:

- основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов;
- рекомендациях автономного округа, изложенных в Постановлении Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.12.2012 № 513-п «О мерах по реализации Закона ХМАО – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
- рекомендациях Департамента экономического развития ХМАО – Югры (согласованных с Управлением Федеральной налоговой службой по ХМАО – Югре), изложенных в письме от 24.01.2012 № Исх-455/12 о модельных актах, в соответствии с которыми органам местного самоуправления предлагается устанавливать льготы только для ограниченной категории налогоплательщиков – физических лиц;
- соответствующая задача по оптимизации льгот по местным налогам поставлена в основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов, утвержденных решением Думы города от 26.09.2012 № 220-V ДГ.

В связи с чем, Администрацией города был проведен анализ перечня налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц и в целях укрепления доходной базы бюджета города сформированы предложения по оптимизации их числа и объема, учтенные в данном проекте.

В настоящее время по налогу на имущество физических лиц наряду со льготами, установленными федеральным законодательством, решением Думы города от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц» (с изменениями от 01.06.2010 № 753-IV ДГ) установлены льготы ряду категорий граждан.

Согласно информации главного администратора доходов бюджета – инспекции ФНС России по городу Сургуту, потери бюджета в 2012 году от предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц в соответствии с муниципальным правовым актом составили 7,6 млн. рублей (8,8 % от общего объема поступлений налога).

По результатам проведенного анализа предлагается уточнить перечень

льготных категорий налогоплательщиков, отменив льготы для налогоплательщиков:

- студентов, обучающихся по очной форме обучения, и слушателей высших и средних профессиональных учебных заведений, учащихся профессионально-технических училищ;

- несовершеннолетних лиц.

В соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ, оплата налога за указанные категории может быть осуществлена родителями (усыновителями, опекунами, попечителями).

Сравнительная информация об установленных льготах налогоплательщикам и льготах, предлагаемых к отмене, представлена в приложении 2 к пояснительной записке.

В результате отмены льгот для данных категорий налогоплательщиков дополнительный объем доходов составит порядка 6,3 млн. рублей.

Информация о суммах выпадающих доходов от предоставления льгот налогу на имущество физических лиц и суммах дополнительных доходов при отмене льгот в разрезе категорий налогоплательщиков представлена в приложении 3 к пояснительной записке.

Проектом решения предлагается установить момент вступления в силу вышеизложенных изменений – с 01.01.2014 года, с учетом срока уплаты физическими лицами налога дополнительные доходы планируются к поступлению в бюджет города в 2015 году.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе предельный срок для принятия решений о внесении изменений в решения о местных налогах, предполагающих вступление в силу с очередного финансового года – до 01 октября.

Приложения: 1. Выдержки из документов, определяющие необходимость оптимизации существующей системы налоговых льгот, на 2 л. в 1 экз.;

2. Информация о действующей и предлагаемой редакции пункта 2 решения городской Думы от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц», устанавливающего льготы по налогу на доходы физических лиц, на 1 л. в 1 экз.;

3. Информация о суммах выпадающих доходов от предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц и суммах дополнительных доходов при отмене льгот в разрезе категорий налогоплательщиков, на 1 л. в 1 экз.

Директор департамента финансов

А.Ю. Шерстнева

Специалист-эксперт отдела доходов
управления доходов и долговой политики
Зайцева Ирина Ивановна 52 22 44

Приложение 1
к пояснительной записке

Выдержки из документов, определяющие необходимость оптимизации
существующей системы налоговых льгот

№ п/п	Наименование документа	Выдержки из документа
1.	Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов	«В целях децентрализации полномочий между уровнями публичной власти в пользу субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в 2013 - 2015 годах будет продолжена работа по оптимизации установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах льгот по региональным и местным налогам»
2.	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.12.2012 № 513-п «О мерах по реализации Закона ХМАО – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	«Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов автономного округа: провести анализ обоснованности и эффективности применения налоговых льгот и принять меры по их оптимизации»
3.	Протокол заседания постоянной комиссии Совета при Губернаторе ХМАО-Югры по развитию местного самоуправления от 24.05.2013 № 13	«Рекомендовать руководителям исполнительно-распорядительных органов городских округов, муниципальных районов автономного округа-Югры: п.1.1.1. внести изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления льгот по уплате земельного налога для категории налогоплательщиков «пенсионеры», установив предоставление льготы только по одному объекту земельной собственности»
4.	Письмо Департамента	Модельный акт «О налоге на имущество физических лиц»

	экономического развития ХМАО – Югры от 24.01.2012 № Исх-455/12 «О модельных актах»	«Освобождаются от налогообложения: - физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера Российской Федерации (ханты, манси, ненцы), проживающие и осуществляющие виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на территории_____; - неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения, а также за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет; - отцы, воспитывающие детей без матерей, и одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 18 лет; - граждане, инфицированные вирусом иммунодефицита человека или больные СПИДом. Освобождение от налогообложения предоставляется только по одному объекту налогообложения, относящегося к жилому строению, и по одному объекту налогообложения, относящегося к нежилым строениям, помещениям и сооружениям.»
5.	Решение Думы города Сургута от 26.09. 2012 № 220-V ДГ «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов»	«Принимая во внимание проводимую Правительством Российской Федерации политику по оптимизации установленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам необходимо подготовить предложения по оптимизации льгот, установленных на местном уровне. При этом одним из приоритетных направлений налоговой политики будет являться сохранение льгот для лиц, нуждающихся в мерах социальной поддержки».

Приложение 2
к пояснительной записке

Информация о действующей и предлагаемой редакции
пункта 2 решения городской Думы от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об
установлении налога на имущество физических лиц», устанавливающего
льготы по налогу на доходы физических лиц

Действующая редакция пункта 2	Предлагаемая редакция пункта 2
2. Установить на территории города Сургута льготы по налогу на имущество физических лиц дополнительно к льготам, предусмотренным Законом Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», в размере 100% для следующих категорий граждан:	
1) представители коренных малочисленных народов Севера, проживающие на территории города	1) представители коренных малочисленных народов Севера, проживающие на территории города
2) лица, принимавшие участие в боевых действиях на территории Российской Федерации	2) лица, принимавшие участие в боевых действиях на территории Российской Федерации
3) студенты, обучающиеся по очной форме обучения, и слушатели высших и средних профессиональных учебных заведений, учащиеся профессионально-технических училищ	отсутствует
4) неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, по заключению лечебного учреждения, а также за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет	4) неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, по заключению лечебного учреждения, а также за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет
5) неработающие инвалиды III группы	5) неработающие инвалиды III группы
6) граждане, инфицированные вирусом иммунодефицита человека или больные СПИДом	6) граждане, инфицированные вирусом иммунодефицита человека или больные СПИДом
7) отцы, воспитывающие детей без матерей, одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет	7) отцы, воспитывающие детей без матерей, одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет
8) лица, воспитывающие трех и более детей	8) лица, воспитывающие трех и более детей
9) несовершеннолетние лица	отсутствует

Приложение 3
к пояснительной записке

Информация о суммах выпадающих доходов от предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц в соответствии с решением Думы города и суммах дополнительных доходов при отмене льгот в разрезе налогоплательщиков

тыс. рублей			
№ п/п	Льготные категории налогоплательщиков	Сумма выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот в 2012	Сумма дополнительных доходов при отмене льгот
1	представители коренных малочисленных народов Севера, проживающие на территории города	-142	
2	лица, принимавшие участие в боевых действиях на территории Российской Федерации	-25	
3	студенты, обучающиеся по очной форме обучения, и слушатели высших и средних профессиональных учебных заведений, учащиеся профессионально-технических училищ	-361	361
4	неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, по заключению лечебного учреждения, а также за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет	-	
5	неработающие инвалиды III группы	-41	
6	граждане, инфицированные вирусом иммунодефицита человека или больные СПИДом	-	
7	отцы, воспитывающие детей без матерей, одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет	-262	
8	лица, воспитывающие трех и более детей	-810	
9	несовершеннолетние лица	-5 929	5 929
	ВСЕГО:	-7 570	6 290