



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О согласовании полной замены дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов»

« 11 » сентября 2013 г.

№ 01-17-127/КСП

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со ст. 44 Устава города, Положением о Контрольно-счётной палате города на основании проведенной экспертизы представленного проекта решения Думы города «О согласовании полной замены дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (далее Проект решения Думы города).

Рассматриваемым проектом решения Думы города предлагается согласовать замену дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений в сумме 470 010,1 тыс. рублей на 2014 год, 493 510,6 тыс. рублей на 2015 год, 518 186,1 тыс. рублей на 2016 год дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования городской округ город Surgut в размере 3 процента на 2014 год, 2,8 процента на 2015 год, 2,7 процента на 2016 год.

В ходе экспертизы проекта решения Думы города установлено, что согласно пункту 4 статьи 137 Бюджетного кодекса РФ при составлении бюджета субъекта РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц по согласованию с представительным органом муниципального образования. Аналогичная норма закреплена в пункте 2 статьи 5 Закона ХМАО-Югры от 11.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в ХМАО-Югре» и в полномочиях Думы города Surguta согласно пункту 16.2 статьи 4 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ.

Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется для каждого поселения исходя из численности поселения в расчете на одного жителя и уровня расчетной бюджетной обеспеченности (пункт 3 статьи 5 Закона ХМАО-Югры от 11.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в ХМАО-Югре»). Так, в 2014 году согласно прогнозным данным, представленным департаментом финансов Администрации города Surguta по запросу Контрольно-счетной палаты города, размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составит 470 010,1 тыс. рублей (графа 3 таблицы 1), что составляет 3% (графа 5) к

прогнозу поступлений НДФЛ в 2014 году, который составит 15 924 983,8 тыс. рублей (графа 4).

Таблица 1

Численность постоянного населения, чел.	Размер бюджетной обеспеченности, установленной ХМАО-Югра (тыс.рублей на 1 жителя)	Размер дотации, тыс.рублей (гр.2 * гр.3)	Прогноз поступлений НДФЛ, тыс.рублей	Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ (%) в части замещения дотации (гр.3 / гр.4)
1	2	3	4	5
325 511,00	1,4439146	470 010,09	15 924 983,80	3,0%

Таким образом, проектом решения предлагается согласовать полную замену дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений в 2014 году.

Согласование полной замены дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов принято решением Думы города Сургута от 26.09.2012 № 221-V ДГ. Изменение нормативов на текущий финансовый 2013 год не предусматривается. Проектом решения Думы города предлагается установление нормативов на очередной финансовый 2014 год и плановый 2015 год, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 5 Закона ХМАО-Югры от 11.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в ХМАО-Югре». Так, по информации, представленной в таблице 2 видно, что по сравнению с согласованным нормативом на 2014 увеличение норматива составит 0,1 процентных пункта или в сумме 6 148,2 тыс. рублей в 2014 году. В 2015 году норматив не изменится, но планируется увеличение суммы отчислений на 6 455,6 тыс. рублей.

Таблица 2

2014 год					
Решение Думы города от 26.09.2012 № 221-V ДГ		Проект решения Думы города		Отклонение	
сумма, тыс. рублей	норматив, %	сумма, тыс. рублей	норматив, %	сумма, тыс. рублей	норматив, процентные пункты
463 861,90	2,9%	470 010,10	3,0%	6 148,20	0,1
2015 год					
Решение Думы города от 26.09.2012 № 221-V ДГ		Проект решения Думы города		Отклонение	
сумма, тыс. рублей	норматив, %	сумма, тыс. рублей	норматив, %	сумма, тыс. рублей	норматив, процентные пункты
487 055,00	2,8%	493 510,60	2,8%	6 455,60	0,0

В связи с тем, что дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц должны устанавливаться на срок не менее трех лет, то в проекте решения представительного органа предлагается согласовать дополнительный норматив на 2016 год в размере 2,7% или в сумме 518 186,1 тыс. рублей.

Согласно пункту 4 статьи 137 Бюджетного кодекса РФ средства, полученные по дополнительному нормативу отчисления от налога на доходы физических лиц

сверх объема расчетной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, изъятию в бюджет субъекта РФ не подлежат. В то же время потери бюджета в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц в объеме ниже расчетной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения компенсации из бюджета субъекта РФ при последующем распределении межбюджетных трансфертов не подлежат (пункт 4 статьи 137 Бюджетного кодекса РФ).

Из анализа, представленного департаментом финансов Администрации города, видно, что за период с 2007 года по 2012 год дополнительные доходы (сверх норматива) составили 392 260,9 тыс. рублей, ожидаемое поступление отчислений в 2013 году составляет 2 223,9 тыс. рублей. При этом в 2009 году (из периода 2007-2012 г.г.) потери бюджета составили 30 902 тыс. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты города, при ухудшении прогнозных показателей социально-экономического развития территории существует риск невыполнения прогнозных поступлений налога на доходы физических лиц в 2014 году¹.

Кроме того, Контрольно-счетная палата считает, что при согласовании полной замены дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов необходимо признать утратившим силу решение Думы города от 26.09.2012 № 221-V ДГ, так как фактически будут действовать два решения с разными нормативами отчислений в 2014 и 2015 годах.

Контрольно-счётная палата города Сургута считает возможным предложить Думе города Сургута рассмотреть проект решения Думы города «О согласовании полной замены дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» с учетом изложенного в настоящем заключении.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

И.А.Дубровина

¹ Министерство экономического развития понизило прогноз роста ВВП России на 2013 год с 2,4 процента до 1,8 процента и по другим показателям. Об этом «Интерфаксу» рассказал замглавы ведомства Андрей Клепач. В апреле министерство уже заметно понижало прогноз по основным показателям экономики: ВВП с 3,7 до 2,4 процента, инвестиций — с 7,2 до 4,6 процента, промпроизводства — с 3,7 до 2 процентов, розничной торговли — с 5,4 до 4,3 процента (<http://www.km.ru/economics/2013/08/26>).

Банк HSBC, считающийся одним из самых точных индикаторов развития общей конъюнктуры рынка, объявил об официальном вступлении России в рецессию. Отчет с данными индекса PMI — опроса менеджеров по закупкам в промышленной сфере — опубликовала компания Markit. Основные выводы таковы: российский индекс PMI опустился ниже критической отметки в 50 баллов впервые с августа 2011 года и составил 49,2 балла. Как отмечает Slon.ru, подобные данные на протяжении последних 40 лет свидетельствуют о непременном наступлении кризиса, который должен начаться через два-три месяца. При этом в целом по Европе этот показатель впервые за два года превысил отметку. (<http://www.km.ru/economics/2013/08/01>)