

Заключение
о проведенной антикоррупционной экспертизе проекта муниципального
нормативного правового акта
(о наличии коррупциогенных факторов)

г. Сургут

11.11.2011

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта – проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.09.2007 № 254-IV ДГ «О Положении об аппарате Думы города», вносимому депутатом, Председателем Думы города С.А. Бондаренко Думы города (далее – проект).

Экспертиза проведена А.А. Захаровым – заместителем начальника аналитического отдела правового управления Администрации города, телефон 522-176.

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ, от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановления Главы города от 02.12.2008 № 68 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов города» использованы:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Устав города Сургута.
3. Приказ правового управления Администрации города от 03.04.2009 №8 «Об утверждении «Методики определения статуса муниципального правового акта как нормативного».

II. Описательная часть

1. Согласно пункту 14 части 1 раздела 2 Положения об аппарате Думы города (в редакции предлагаемых изменений) (далее – Положение) к компетенции аппарата Думы города предлагается отнести организацию дополнительного профессионального образования муниципальных служащих Думы города.

Между тем, согласно подп.27 п.1 ст.34 Устава города организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации Главы города, депутатов Думы города, а также профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих и

работников муниципальных учреждений – отнесено к собственной компетенции Главы города как высшего должностного лица города.

В настоящее время в соответствии с муниципальными правовыми актами Главы города (нормативами) непосредственное осуществление данных функций возложено на муниципальное казенное учреждение «Консультационно-методический центр».

Осуществление данных функций выходит за рамки компетенции аппарата Думы города.

В соответствии с подп. «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, является коррупциогенным фактором.

2. Согласно пункту 18 части 1 раздела 2 Положения к компетенции аппарата Думы города предлагается отнести обеспечение деятельности Совета депутатов Тюменской областной Думы, Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Думы города и Думы Сургутского района.

Однако, согласно п.8 ст.32 Устава города аппарат Думы создан для организационного обеспечения исключительно деятельности Думы города.

Обеспечение деятельности иных представительных органов (их отдельных депутатов) выходит за рамки компетенции аппарата Думы города.

Образование Советов депутатов представительных органов осуществляется в рамках межмуниципального сотрудничества и не относится к функционалу по организационному обеспечению деятельности Думы города.

В соответствии с подп. «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, является коррупциогенным фактором.

3. Функции, указанные в пунктах 2-5 ч.2 раздела 2 Положения, в настоящее время осуществляются муниципальным казенным учреждением «Консультационно-методический центр» в соответствии с соглашением о ведении бухгалтерского, налогового учета и отчетности, экономическом сопровождении финансово-хозяйственной деятельности от 06.06.2011 № 22-2011.

Согласно Соглашению о расторжении указанного соглашения от 26.09.2011 (с учетом протокола разногласий) все дела, вытекающие из сопровождения, должны быть переданы в аппарат Думы города до 30.04.2012 включительно.

Осуществление данных функций в настоящее время выходит за рамки компетенции аппарата Думы города.

В соответствии с подп. «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96,

принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, является коррупциогенным фактором.

4. Содержание пункта 5 части 3 раздела 2 Положения противоречит положениям ФЗ № 131 и подп.4 п.1 ст.34 Устава города, согласно которым Глава города подписывает принятые Думой города решения, имеющие нормативный характер.

Определение функции аппарата Думы города в редакции, предложенной в проекте, повлечет принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

5. Часть 6 Положения определяет, что аппарат Думы города осуществляет иные функции в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Согласно п.8 ст.32 Устава города организационное обеспечение деятельности Думы города осуществляет аппарат Думы, действующий на основании Положения об аппарате Думы города Сургута.

Таким образом, все функции аппарата Думы города должны быть определены в его Положении. Открытый перечень функций аппарата Думы города является коррупциогенным фактором – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт (подп. «г» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

III. Рекомендации

Для устранения выявленных коррупциогенных факторов необходимо совершить следующие действия;

1. В отношении факторов, указанных в п.1, 2 и 5, Описательной части настоящего заключения, - исключить из Положения пункт 14 части 1, пункт 18 части 1, часть 6 раздела 2 Положения.

2. В отношении фактора, указанного в п.3 Описательной части настоящего заключения, - в проекте необходимо указать специальные сроки вступления в силу пунктов 2-5 ч.2 раздела 2 Положения (с 01.05.2012).

3. В отношении фактора, указанного в п.4 Описательной части настоящего заключения, - пункт 5 части 3 раздела 2 Положения изложить в следующей редакции:

«5) оформляет и передаёт на подпись Главе города принятые Думой города решения, имеющие нормативный характер; передаёт их в установленном порядке в Администрацию города для официального опубликования (обнародования)».

IV. Выводы

Представленный проект содержит коррупционные факторы, указанные в описательной части данного заключения

Зам. начальника аналитического
отдела правового управления

А.А. Захаров