

ИНФОРМАЦИЯ

к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.12.2005 № 552-III ГД «О Порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий, об участии городского округа в создании хозяйственных обществ»

Проект решения Думы города «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.12.2005 № 552-III ГД «О Порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий, об участии городского округа в создании хозяйственных обществ» не меняет ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В решение вносятся правки юридико-технического характера.

Директор департамента имущественных
и земельных отношений Администрации
города

А.В. Дворников

« 19 » 04 2022 г.

Исполнитель:
Зайцева Ольга Васильевна
главный специалист отдела продаж управления
имущественных отношений департамента
имущественных и земельных отношений
Тел. (3462) 52-83-67



**АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

628006, ул. Мира, 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

Телефон/факс: 8(3467) 35-33-93
(доб. 1140, 1141)
e-mail: ugrnpa@admhmao.ru

01.03-М-113
24.02.2022

Председателю Думы городского
округа Сургут Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

М.Н. Слепову

Экспертное заключение
на решение Думы города Сургута от 28 декабря 2005 года № 552-III ГД
«О Порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации
муниципальных унитарных предприятий, об участии городского округа в
создании хозяйственных обществ»
(с изменениями, внесенными решениями Думы города Сургута
от 29 февраля 2008 года № 352-IV ДГ,
от 2 декабря 2010 года № 828-IV ДГ)
(далее соответственно – Решение, Порядок, Дума города)

Управлением государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на основании пункта 1 статьи 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2008 года № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» проведена юридическая экспертиза Решения на соответствие федеральному законодательству и уставу муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Устав).

Решение направлено на урегулирование вопросов создания, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий



города Сургута, об участии городского округа в создании хозяйственных обществ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) создание муниципальных предприятий отнесено к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных округов.

Частью 4 статьи 8 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения, в том числе могут быть учреждены хозяйственные общества в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Право муниципальных образований создавать муниципальные предприятия, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, также закреплено частью 4 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно пункту 1 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) решает вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, его реорганизации и ликвидации, назначает директора (руководителя) предприятия, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества.

Решение об учреждении муниципального предприятия, исходя из части 2 статьи 8 Федерального закона № 161-ФЗ, принимается органом местного самоуправления в соответствии с актами, определяющими компетенцию таких органов. Муниципальные унитарные предприятия создаются в случаях, предусмотренных пунктом 4 названной статьи Федерального закона № 161-ФЗ, с соблюдением требований, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Подпунктом 1 пункта 1 статьи 20, пунктом 1 статьи 29, пунктом 1 статьи 35 Закона № 161-ФЗ решение о создании, реорганизации, ликвидации унитарного предприятия отнесено к компетенции собственника имущества унитарного предприятия.

В силу пункта 6 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, подпункта 6 пункта 1 статьи 31 Устава определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий отнесено к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования – Думы города.

Таким образом, Решение принято в пределах полномочий Думы города и в рамках ее правотворческой компетенции.

По результатам юридического анализа Решение соответствует нормам федерального законодательства и Устава. Коррупциогенные факторы отсутствуют.

Вместе с тем по Решению имеются замечания юридико-технического характера: в результате некорректных изменений, внесенных пунктами 4, 11 приложения к решению Думы города от 29 февраля 2008 года № 352-IV ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.12.2005 № 552-III ГД «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений, об участии городского округа в создании хозяйственных обществ» (в тексте отсутствуют слова, которые предлагается изменить, а также отсутствует указание на изменение слов в соответствующих падежах) и пунктом 7 приложения к решению Думы города от 2 декабря 2010 года № 828-IV ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.12.2005 № 552-III ГД «О Порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений и муниципальных автономных учреждений, об участии городского округа в создании хозяйственных обществ»:

в пункте 1.3 Порядка в абзаце первом излишне указано слово «и учреждений», в абзаце втором – «учреждений»;

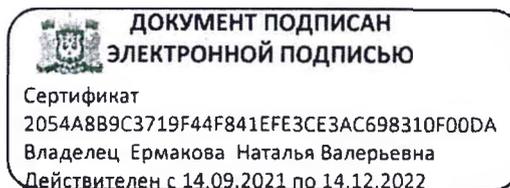
в пункте 5.2 Порядка излишне указано слово «и учреждением».

Дополнительно, в целях поддержания муниципального нормативного правового акта в актуальной редакции, в преамбуле Решения и преамбуле Порядка отсылочные нормы на изменения и редакции федеральных законов предлагается исключить.

Кроме того, отмечается, что, исходя из части 5 статьи 8 Федерального закона № 161-ФЗ, при учреждении унитарного предприятия органы местного самоуправления устанавливают порядок утверждения устава унитарного предприятия.

Между тем указанный порядок на территории муниципального образования отсутствует.

Начальник Управления



Н.В. Ермакова



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8. г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 52-21-75, факс (3462) 52-21-82
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю Думы
города Surguta
М.Н. Слепову

Администрация Surguta



На № 18-02-407/2 от 17.03.2022
(№ 01-10-115/2 от 17.03.2022)

Уважаемый Максим Николаевич!

Рассмотрев экспертное заключение Управления государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Управление) от 24.02.2022 № 01.03-М-113 на решение Surgutской городской Думы от 28.12.2005 № 552-III ГД «О Порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий, об участии городского округа в создании хозяйственных обществ», сообщаю следующее.

Замечания юридино-технического характера Управления в работу приняты, будут учтены при подготовке проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Surgutской городской Думы от 28.12.2005 № 552-III ГД «О Порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий, об участии городского округа в создании хозяйственных обществ».

Порядок утверждения устава унитарного предприятия установлен положением о функциях учредителя и кураторов в отношении муниципальных организаций, утвержденным распоряжением Администрации города от 01.02.2017 № 130 (далее – положение).

В соответствии с подпунктом 2.3. пункта 2 раздела III положения куратор в отношении подведомственных ему муниципальных организаций подготавливает уставы, изменения к ним, уставы в новой редакции.

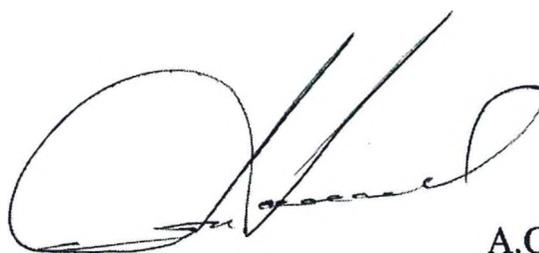
Согласно подпункту 3 пункта 1.1. раздела II положения учредитель издает муниципальные правовые акты об утверждении уставов муниципальных

организаций, о внесении изменений и дополнений в них, об утверждении уставов в новой редакции.

Также, на основании пункта 2.3. раздела II Порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий, об участии городского округа в создании хозяйственных обществ, утвержденного решением Сургутской городской Думы от 28.12.2005 № 552-III ГД в распоряжении Администрации города о создании предприятия содержатся: цели и предмет деятельности, порядок утверждения устава, поручения, связанные с формированием уставного фонда предприятия и информация о лице, на которое возлагаются обязанности по подготовке и представлению в регистрирующий орган учредительных документов.

Учитывая изложенное, принятие порядка утверждения устава унитарного предприятия не требуется.

Глава города



А.С. Филатов

Селютин Евгений Васильевна,
главный специалист отдела продаж
управления имущественных отношений
департамента имущественных и земельных отношений
Администрации города Сургута,
тел. (3462) 52-83-11

Решение Сургутской городской Думы от 28 декабря 2005 г. N 552-III ГД "О Порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий, об участии городского округа в создании хозяйственных обществ" (с изменениями и дополнениями)

Информация об изменениях:

Решением Думы г. Сургута от 2 декабря 2010 г. N 828-IVДГ в настоящее решение внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2011 г.

См. текст решения в предыдущей редакции

ГАРАНТ:

Решением Думы г. Сургута от 29 февраля 2008 г. N 357-IVДГ настоящее решение снято с контроля

**Решение Сургутской городской Думы от 28 декабря 2005 г. N 552-III ГД
"О Порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации
муниципальных унитарных предприятий, об участии городского
округа в создании хозяйственных обществ"**

С изменениями и дополнениями от:

29 февраля 2008 г., 2 декабря 2010 г.

В соответствии с пунктом 6 частью 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями от 19 июня, 12 августа, 28, 29, 30 декабря 2004 года, 18 апреля, 29 июня, 21 июля, 12 октября 2005 года) городская Дума решила:

1. Утвердить Порядок принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий, об участии городского округа в создании хозяйственных обществ (далее - Порядок) согласно приложению.

2. Администрации города опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации.

3. Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2006 года.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на депутата городской Думы Попова Д.В., заместителя главы Администрации города Маркова Р.И.

Глава города

А.Л. Сидоров

Информация об изменениях:

Решением Думы г. Сургута от 2 декабря 2010 г. N 828-IVДГ в настоящее приложение внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2011 г.

См. текст приложения в предыдущей редакции

ГАРАНТ:

См. постановление Администрации г. Сургута от 28 июня 2006 г. N 1395 "О порядке перевода муниципальных учреждений, предоставляющих бюджетные услуги, в форму негосударственных и немunicipальных организаций"

**Приложение
к решению Сургутской городской Думы
от 28 декабря 2005 г. N 552-IIIГД**

Порядок

**принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации
муниципальных унитарных предприятий, об участии городского
округа в создании хозяйственных обществ**

С изменениями и дополнениями от:

29 февраля 2008 г., 2 декабря 2010 г.

Настоящий Порядок разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции от 03.11.2010), от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (в редакции от 02.07.2010), Уставом муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

I. Общие положения

1.1. Учредителем муниципального унитарного предприятия (далее - предприятие), является Администрация города (далее - учредитель).

1.2. Учредитель осуществляет функции управления и контроля за финансово-хозяйственной деятельностью предприятия.

1.3. Инициатором создания, реорганизации, ликвидации предприятий, а также участия в создании хозяйственных обществ могут выступать заместители главы Администрации города, структурные подразделения Администрации города (далее - инициатор).

На инициатора возлагается обязанность по подготовке проектов муниципальных правовых актов и других необходимых документов, связанных с созданием, реорганизацией, ликвидацией, деятельностью подведомственных предприятий и хозяйственных обществ.

1.4. Ведение городского реестра муниципальных предприятий возлагается на уполномоченное структурное подразделение Администрации города (далее - реестродержатель).

II. Создание предприятий

2.1. Инициатор создания предприятия или учреждения вносит обоснованные предложения в Администрацию города о создании предприятия.

2.2. Инициатор создания предприятия или учреждения готовит для рассмотрения и согласования учредителю проект распоряжения Администрации города, проект устава, пояснительную записку с обоснованием необходимости или целесообразности создания предприятия, основные виды деятельности, технико-экономическое обоснование.

Технико-экономическое обоснование создания предприятия должно содержать следующие показатели: затраты на создание предприятия, виды производимых работ (услуг, продукции), объемы производства, затраты на производство единицы продукции (работ, услуг), объем ожидаемой прибыли, количество рабочих мест.

Абзац третий исключен.

Информация об изменениях:

См. текст абзаца третьего пункта 2.2.

2.3. Распоряжение Администрации города о создании предприятия должно содержать:
- цели и предмет деятельности;

- порядок утверждения устава;
- поручения, связанные с формированием уставного фонда предприятия;
- информацию о лице, на которое возлагаются обязанности по подготовке и представлению в регистрирующий орган учредительных документов;
- исключен.

Информация об изменениях:

См. текст абзаца шестого пункта 2.3.

2.4. К проекту распоряжения Администрации города о создании предприятия прилагаются устав создаваемого предприятия или учреждения, пояснительная записка, технико-экономическое обоснование.

III. Создание автономного учреждения

Исключен

Информация об изменениях:

См. текст раздела III

ГАРАНТ:

IV. Участие городского округа в создании хозяйственных обществ

4.1. Решение об участии в создании хозяйственных обществ принимает Администрация города по согласованию с Думой города.

4.2. Инициатор готовит пояснительную записку с обоснованием необходимости или целесообразности создания, участия в создании хозяйственного общества или вступления в хозяйственное общество, цели и основные виды его деятельности, технико-экономическое обоснование, которое содержит затраты по созданию, участию в создании хозяйственного общества или по вступлению в хозяйственное общество, виды производимых работ (услуг, продукции), объемы производства, затраты на производство единицы продукции (работ, услуг), объем ожидаемой прибыли, количество рабочих мест.

4.3. Глава города вносит на рассмотрение Думы города проект о вкладе муниципального образования в виде имущества или денежных средств во вновь создаваемое хозяйственное общество с предложением об утверждении кандидатуры представителя Администрации города (далее - представитель) в состав органа управления хозяйственного общества.

Назначение представителя не из числа муниципальных служащих в состав органа управления хозяйственным обществом оформляется распоряжением Администрации города.

4.4. Представитель осуществляет свои полномочия в соответствии с порядком деятельности представителей муниципального образования в органах управления хозяйственным обществом, утверждаемым распоряжением Администрации города.

V. Реорганизация, ликвидация муниципального унитарного предприятия

5.1. Инициатор реорганизации, ликвидации предприятия представляет в Администрацию предложения о реорганизации, ликвидации предприятия для принятия решения.

К предложениям прилагаются следующие документы:

- 1) пояснительная записка о необходимости и целесообразности реорганизации, ликвидации;
- 2) технико-экономическое обоснование реорганизации;
- 3) предложения относительно имущества ликвидируемого предприятия.

5.2. В соответствии с решением учредителя инициатор готовит проект распоряжения Администрации города о реорганизации, ликвидации, участвует совместно с предприятием и учреждением в разработке учредительных документов, внесении изменений в устав, подготовке передаточного акта и разделительного баланса при реорганизации предприятия в подготовке ликвидационного баланса при ликвидации предприятия.

5.3. В случаях, предусмотренных действующим законодательством, решение о реорганизации, ликвидации предприятия согласовывается с окружным территориальным управлением Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства.

5.4. В распоряжении Администрации города о реорганизации предприятия в обязательном порядке указываются:

- состав комиссии по реорганизации при принятии решения о реорганизации;
- состав ликвидационной комиссии при принятии решения о ликвидации;
- мероприятия и срок проведения реорганизации, ликвидации;
- лицо, на которое возлагается контроль за проведением процедуры реорганизации, ликвидации.

5.5. Комиссия по реорганизации, ликвидационная комиссия вправе самостоятельно привлекать в процессе реорганизации, ликвидации третьих лиц на основании договора.

Комиссия по реорганизации, ликвидационная комиссия ежемесячно представляет отчет о проделанной работе лицу, на которое возложены функции контроля за проведением процедуры реорганизации, ликвидации предприятия.

5.6. Передаточный акт и разделительный баланс, промежуточный ликвидационный баланс, ликвидационный баланс согласовываются реестродержателем и утверждаются учредителем.