



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 26.12.2017 № 205-VI ДГ «О БЮДЖЕТЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2018 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019-2020 ГОДОВ»

29 октября 2018 г.

№ 01-17-70/КСП

1. Общие положения

Заключение на проект решения¹ Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 205-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

Проект решения направлен Думой города² для проведения экспертизы в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Положения. Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях расходов бюджета города на 2019 год, частей 15, 16 решения Думы города от 26.12.2017 № 205-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ и Положению.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

2. Анализ изменений, вносимых в решение Думы города от 26.12.2017
№ 205-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2018 год и
плановый период 2019-2020 годов»

Проектом решения предлагается выделить бюджетные ассигнования департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города в сумме (+) 9 947 479,22 рублей на проведение проектно-изыскательских работ в 2019 году по объекту «Магистральная улица № 1 В на участке от 30 лет Победы до ул. Геологическая (вторая очередь)» (далее – Объект, КБК 046 0409 11.104.42110 410).

¹ Письмо Администрации города от 25.10.2018 исх.№ 01-11-10164/18-0.

² Письмо Думы города от 26.10.2018 исх.№ 18-02-2393/18-0.

Согласно пояснительной записке проект решения подготовлен в целях проведения конкурсных процедур на проектно-изыскательские работы (далее – ПИР) по данному Объекту до окончания 2018 года. Создание Объекта необходимо для обеспечения подходов и подъездов к объекту здравоохранения «Клинический перинатальный центр».

В качестве финансово-экономического обоснования расходов предоставлен откорректированный с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты города сводный сметный расчёт (далее – ССР) на выполнение проектно-изыскательских работ на сумму 9 947 479,22 рублей.

К ССР не представлено обоснование параметров Объекта, на основании которых произведёт расчёт стоимости его проектирования.

Кроме того, на устный запрос Контрольной-счетной палаты департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города (далее – ДАиГ) не было представлено положительное заключение, подготовленное по результатам проверки инвестиционного проекта, на предмет эффективности использования средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения в Объект.

В соответствии с частью 3 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ «бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и *принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций* в указанные объекты осуществляются в *порядках*, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, *местной администрацией муниципального образования*».

Частью 2 статьи 14 Федерального закона № 39-ФЗ³ установлено, что «инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, *подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов* в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами».

Согласно пункту 1.1 Порядка осуществления капитальных вложений⁴ «настоящий порядок определяет *порядок принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций* в объекты капитального строительства, реконструкции (с элементами реставрации, технического перевооружения) муниципальной собственности и в приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность».

В силу пункта 2.8 Порядка осуществления капитальных вложений «принятие решения об осуществлении капитальных вложений (внесение изменений в принятые решения) в течение финансового года осуществляется в *порядках*, установленных муниципальными правовыми актами о порядке инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств».

³ Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ).

⁴ Порядок осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета города утверждён постановлением Администрации города Сургута от 03.10.2014 № 6751 (далее - Порядок осуществления капитальных вложений).

В соответствии с абзацем 5 пункта 6 раздела 2 Порядка инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств⁵ предложения по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств при внесении изменений в решение Думы города о бюджете городского округа город Сургут должны содержать положительное заключение, подготовленное по результатам проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств местного бюджета, проведенной в порядке, установленном муниципальным правовым актом (при направлении предложений о введении новых (увеличении действующих) расходных обязательств по объектам капитальных вложений стоимостью более 50 млн. рублей).

Согласно пункту 3.10 Порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения⁶ «положительное заключение является обязательным для принятия решения о предоставлении средств бюджета муниципального образования на реализацию проекта, муниципальной гарантии и включения объекта в проект муниципальной программы. Инвестиционный проект, получивший положительное заключение, повторной экспертизе не подлежит.

Положительное заключение является основанием для включения объекта муниципальной собственности в перечень предложений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств. Указанное заключение представляется главным распорядителем бюджетных средств в департамент финансов в составе обоснований необходимости введения новых (увеличения действующих) расходных обязательств в сроки, установленные муниципальным правовым актом о порядке инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств».

Таким образом, отсутствие положительного заключения о результатах проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения по Объекту является нарушением части 3 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, части 2 статьи 14 Федерального закона № 39-ФЗ, пункта 2.8 Порядка осуществления капитальных вложений, абзаца 5 пункта 6 раздела 2 Порядка инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, пункта 3.10 Порядка проведения проверки инвестиционных проектов и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьёй 15.15.4⁷ КоАП РФ.

⁵ Порядок инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств утверждён постановлением Администрации города Сургута от 13.08.2012 № 6183.

⁶ Порядок проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения, утверждён постановлением Администрации города от 29.08.2014 № 6035 (далее - Порядок проведения проверки инвестиционных проектов).

⁷ Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, получателем бюджетных средств, осуществляющими бюджетные инвестиции в объекты государственной (муниципальной) собственности или предоставляющими бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, бюджетным или автономным учреждением либо государственным (муниципальным) унитарным предприятием (в части переданных им в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, полномочий государственного (муниципального) заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности) *порядка осуществления бюджетных инвестиций* или порядка предоставления бюджетных инвестиций либо неисполнение ими решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или решения о предоставлении бюджетных инвестиций, за исключением случаев, предусмотренных статьёй 15.14 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

В соответствии с положениями статьи 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований в сумме 9 947 479,22 рублей на принятие нового вида расходного обязательства осуществляется за счет сокращения бюджетных ассигнований по резервному фонду Администрации города в эквивалентной сумме (с 11 975 642,29 рублей до 2 028 163,07 рублей). Указанные изменения не повлияют на параметры бюджета города на 2019 год.

Проектом решения предлагается внести изменения в части 15, 16 решения Думы города от 26.12.2017 № 205-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», что соответствует положениям бюджетного законодательства.

По результатам экспертизы считаем возможным рекомендовать Думе города рассмотреть проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 205-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» в представленной редакции с учетом информации, изложенной в настоящем заключении.

Администрации города представить информацию по результатам рассмотрения настоящего заключения в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 29.11.2018.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

В.И. Жуков

