

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и назначении публичных слушаний по нему»

Представленным проектом в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 78 Устава города одобряются изменения в Устав города и назначаются публичные слушания по ним.

Проект направлен на приведение отдельных положений Устава города в соответствие с действующим законодательством, а именно, принятыми Федеральными законами от 29.11.2010 № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Обоснование каждого изменения в Устав города приведено в прилагаемой таблице.

Депутат,
Председатель Уставной комиссии

И.П.Бруслиновский

ТАБЛИЦА
ИЗМЕНЕНИЙ В УСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

Принятые сокращения: ФЗ № 131 – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

ФЗ № 6 - Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

№ п/п	Автор предлож ения	Поступившие предложения по изменениям в Устав города	Действующая редакция	Мотивация принятия предложения	Результат рассмо- трения Уставной комис- сией
1.	Уставная комиссия	Подпункт 14 пункта 1 статьи 7 изложить в следующей редакции: «14) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Фе-	«14) организация оказания на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждени-	Частью 3 статьи 9 ФЗ № 313 пункт 14 части 1 статьи 16 ФЗ № 131 (вопросы местного значения городского округа) изложен в следующей редакции: «14) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории город-	Рекомен- довать к принятию

		дерации бесплатной медицинской помощи;».	ях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов»	ского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи». Оказание всех видов медицинской помощи отнесено к компетенции субъекта РФ (ст.6 ФЗ № 313). Изменения вступают в силу с 01.01.2012.	
--	--	---	---	---	--

2.	Уставная комиссия	1. Пункты 2 и 3 статьи 30 изложить в следующей редакции: «2. Депутаты Думы города осуществляют свои полномочия преимущественно на непостоянной основе. На постоянной основе могут осуществлять свою деятельность депутаты Думы города, замещающие должности Председателя Думы города, заместителя Председателя Думы города. При этом общее количество депутатов, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, не может превышать двух человек. 3. Председатель Думы города избирается из числа депутатов на первом заседании Думы города нового созыва с одновременным решением вопроса о замещении данной должности на освобожденной или не освобожденной основе. Персональный состав иных депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, определяется на заседании Думы города нового созыва с учетом положений пункта 2 настоящей статьи и при наличии депутатов, желающих занять эти должности. Депутаты, претендующие на освобожденные должности, должны быть ознакомлены с ограничениями, связанными с их стату-	«2. Депутаты Думы города осуществляют свои полномочия преимущественно на непостоянной основе. На постоянной основе вправе осуществлять свою деятельность 2 депутата. 3. Персональный состав депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, определяется на первом заседании Думы города нового созыва при наличии депутатов, желающих занять эти должности. Депутаты, претендующие на освобожденные должности, должны быть ознакомлены с ограничениями, предусмотренными пунктом 4 настоящей статьи. В случае, если количество кандидатов на освобожденные должности превышает указанное в пункте 2 настоящей статьи количество вакансий, персональный состав депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, определяется путем	Предлагается усовершенствовать порядок определения персонального состава депутатов Думы города, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе и не ограничивать Думу города жесткими рамками первого заседания при решении данного вопроса. Это согласуется частью 5 ст.40 ФЗ № 131, в соответствии с которой на постоянной основе <u>могут</u> работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования. В связи с этим, предлагается пункты 2 и 3 ст.30 Устава города изложить в новой редакции, уточняющей порядок избрания Председателя Думы города и решения вопросов о депутатах, работающих на постоянной основе.	Рекомендовать к принятию
----	-------------------	--	---	--	--------------------------

		сом и установленными законодательством. В случае, если количество кандидатов на освобожденные должности превышает указанное в пункте 2 настоящей статьи количество вакансий, персональный состав депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, определяется путем голосования по предложенным кандидатурам. Освобожденные должности замещают депутаты, набравшие наибольшее количество голосов. В случае равенства голосов предпочтение отдается депутату, набравшему на муниципальных выборах большее количество голосов избирателей.» 2. Пункт 4 статьи 30 признать утратившим силу.	голосования по предложенным кандидатурам. Освобожденные должности замещают депутаты, набравшие наибольшее количество голосов. В случае равенства голосов предпочтение отдается депутату, набравшему на муниципальных выборах большее количество голосов избирателей.» «4. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутаты обязаны соблюдать ограничения, связанные с их статусом и установленные действующим законодательством.»	Регулируется ФЗ №131 и п.3 ст.30 Устава	
3.	Контрольно-счетная палата города	В подпункте 24 пункта 2 статьи 31 слово «формирование» заменить словом «образование»	«24) формирование Контрольно-счетной палаты города;»	Согласно п.2 статьи 3 ФЗ № 6 контрольно-счетный орган муниципального образования образуется представительным органом муниципального образования. Изменение вступает в силу с 01.10.2011	Рекомендовать к принятию

4.	Депутат Думы города	Пункт 7 статьи 32 дополнить абзацем вторым следующего содержания: «В Думе города могут формироваться депутатские объединения. Порядок их формирования и деятельности устанавливается Регламентом Думы города.».		Вопрос о создании депутатских объединений в представительном органе неоднократно обсуждался и является актуальным для депутатов Думы города V созыва.	Рекомендовать к принятию
5.	Уставная комиссия	Подпункт 62 пункта 2 статьи 40 признать утратившим силу	«62) утверждает проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях;»	В соответствии с абз.2 п.4 ст.18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изм. от 28.09.2010) проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, утверждаются органами исполнительной власти субъектов РФ при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам.	Рекомендовать к принятию

6.	Уставная комиссия	Подпункт 9 пункта 2 статьи 41 изложить в следующей редакции: «9) создаёт условия для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;».		См. аргументацию к п.2 настоящей таблицы Изменения вступают в силу с 01.01.2012.	Рекомендовать к принятию
7.	Контрольно-счетная палата города	В статье 44 в абзаце первом пункта 2 слово «формируется» заменить словом «образуется»;	Контрольно-счетная палата города формируется Думой города и осуществляет свои полномочия в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Сургута. Контрольно-счетная палата города обладает правами юридического лица.	Согласно п.2 статьи 3 ФЗ № 6 контрольно-счётный орган муниципального образования образуется представительным органом муниципального образования. Изменение вступает в силу с 01.10.2011	Рекомендовать к принятию
8.	Уставная комиссия	Пункт 4 статьи 44 изложить в следующей редакции: «4. Председатель и заместитель Председателя Контрольно-счётной палаты города назначаются на должность решением Думы города, принятым открытым голосованием более чем половиной от установленного числа депутатов Думы города, сроком на 5 лет. Предложения о кандида-	«4. Председатель и заместитель Председателя Контрольно - счетной палаты города назначаются на должность и освобождаются от должности решением Думы города, принятым открытым голосованием более чем половиной от установленного числа депутатов Думы города, по представлению Главы города. Председатель и заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты города назначаются на период полномочий Думы города.»	Порядок назначения руководства Контрольно-счетной палаты необходимо привести в соответствие с п.4 статьи 5, п.7 статьи 6 ФЗ № 6. Изменение вступает в силу с 01.10.2011	Рекомендовать к принятию

	турах на должность Председателя и заместителя Председателя Контрольно-счётной палаты города вносятся в Думу города: 1) Председателем Думы города; 2) депутатами Думы города - не менее одной трети от установленного числа депутатов Думы; 3) Главой города. После истечения срока полномочий Председателя и (или) заместителя Председателя Контрольно-счётной палаты города они продолжают исполнять свои обязанности до назначения Думой города новых Председателя и (или) заместителя Председателя Контрольно-счётной палаты. Дума города должна принять решение о назначении Председателя и (или) заместителя Председателя Контрольно-счётной палаты города не позднее одного месяца с момента истечения срока полномочий			
--	--	--	--	--

		либо досрочного прекращения полномочий прежних Председателя и (или) заместителя Председателя Контрольно-счётной палаты.».			
9	Контрольно-счётная палата города	Дополнить статью 44 пунктом 5 следующего содержания: «5. Освобождение от должности Председателя и заместителя Председателя Контрольно-счётной палаты города осуществляется решением Думы города в соответствии с действующим законодательством.».		Редакция Устава города приводится в соответствие со статьёй 8 ФЗ № 6. Изменение вступает в силу с 01.10.2011	Рекомендовать к принятию
10	Уставная комиссия	Пункт 6 статьи 44 изложить в следующей редакции: «6. Органы местного самоуправления, организации, в отношении которых Контрольно-счётная палата города вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, их должностные лица, обязаны представлять в Контрольно-счётную палату города по её запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.»;	«6. Органы местного самоуправления городского округа и должностные лица местного самоуправления городского округа обязаны представлять в Контрольно-счётную палату города по ее требованию необходимую информацию и документы по вопросам, относящимся к их компетенции.»	Редакция Устава города приводится в соответствие с пунктом 1 статьи 15 ФЗ № 6. Изменение вступает в силу с 01.10.2011	Рекомендовать к принятию

11	Контрольно-счётная палата	Пункт 7 статьи 44 изложить в следующей редакции: «7. Контрольно-счётная палата города осуществляет свою деятельность на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Информация о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, подлежит размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и опубликованию в средствах массовой информации городского округа в порядке, предусмотренном настоящим Уставом.»	«7. Контрольно-счётная палата города осуществляет контроль за исполнением местного бюджета на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности. Результаты проверок, осуществляемых Контрольно-счётной палатой города, подлежат опубликованию в средствах массовой информации городского округа в порядке, предусмотренном настоящим Уставом.»	Перечень принципов деятельности Контрольно-счётной палаты излагается в соответствии со ст. 4 ФЗ № 6. Порядок доведения до сведения жителей информации о деятельности Контрольно-счётной палаты приводится в соответствии с п. 1 статьи 19 ФЗ № 6. Изменение вступает в силу с 01.10.2011	Рекомендовать к принятию
12	Контрольно-счётная палата	Подпункт 7 пункта 1 статьи 54 изложить в следующей редакции: «7) приказы и распоряжения Председателя Контрольно-счётной палаты города;»	«7) постановления Контрольно-счётной палаты и распоряжения Председателя Контрольно-счётной палаты города;»	п. 7 статьи 43 ФЗ № 131, раздел II приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2011 № 30, требующий утверждения решений о проведении проверок в рамках муниципального заказа - приказами контролирующего органа.	Рекомендовать к принятию

13	Контрольно-счётная палата	Пункт 13 статьи 54 изложить в следующей редакции: «13. Председатель Контрольно-счётной палаты города издаёт распоряжения и приказы по вопросам, отнесённым к полномочиям Контрольно-счётной палаты города.».	«13. Контрольно-счётная палата города по вопросам своей компетенции издаёт постановления (акт, адресованный третьим лицам), а Председатель Контрольно-счётной палаты города по вопросам организации внутренней деятельности Контрольно-счётной палаты - распоряжения.»	См.аргументацию к п.12 настоящей таблицы	Рекомендовать к принятию
14	Уставная комиссия	Подпункт 7 пункта 1 статьи 61 изложить в следующей редакции: «7) имущество, предназначенное для обеспечения первичных мер пожарной безопасности;».	«7) объекты, а также пожарное оборудование и снаряжение, предназначенные для обеспечения первичных мер по тушению пожаров;»	Статьей 9 Федерального закона от 29.12.2010 № 442-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» пункт 6 части 2 статьи 50 ФЗ № 131 (собственность поселений) изложен в следующей редакции: «6) имущество, предназначенное для обеспечения первичных мер пожарной безопасности;».	Рекомендовать к принятию

15	Уставная комиссия	Подпункт 11 пункта 1 статьи 61 изложить в следующей редакции: «11) имущество, предназначенное для создания условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа;».	«11) имущество, предназначенное для оказания на территории городского округа скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;»	Частью 5 статьи № ФЗ № 313 пункт 8 части 3 статьи 50 ФЗ № 131 (собственность муниципальных районов) изложен в следующей редакции: «8) имущество, предназначенное для создания условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района;». Примечания: 1) согласно ч.4 ст.50 ФЗ № 131 в собственности городских округов могут находиться все виды имущества, перечисленные в частях 2 и 3 настоящей статьи; 2) изменения вступают в силу с 01.01.2012.	Рекомендовать к принятию
16	Контрольно-счетная палата города	В пункте 5 статьи 75 слова «и подконтрольна» исключить.	«5. По вопросам местного значения в пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата города подотчетна и подконтрольна Думе города.»	Согласно п.3 статьи 3 ФЗ № 6 контрольно-счетный орган муниципального образования подотчетен представительному органу муниципального образования. Положений о подконтрольности контрольно-счетного органа Закон не содержит. Изменение вступает в силу с 01.10.2011	Рекомендовать к принятию

17	Уставная комиссия	Подпункт 1 пункта 1 статьи 76 изложить в следующей редакции: «1) Дума города непосредственно либо через создаваемые ею комитеты (комиссии) – за исполнением Администрацией города, Контрольно-счетной палатой города полномочий по решению вопросов местного значения;».	«1) Дума города непосредственно либо через создаваемые ею комитеты (комиссии) - за деятельностью Администрации города, Контрольно-счетной палаты города, в том числе за деятельностью по принятию ими муниципальных правовых актов;»	В соответствии с ч.10 ст.35 ФЗ № 131 к исключительной компетенции представительного органа относится контроль за исполнением всеми органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Контроль за исполнением местного бюджета является частью вопроса местного значения, предусмотренного п.1 ч.1 ст.16 ФЗ № 131	Рекомендовать к принятию
----	-------------------	---	--	--	--------------------------