



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

ПРОКУРАТУРА города СУРГУТА

ул. Островского, 47, г. Сургут, Россия, 628400
тел. 8(3462) 21-99-24, факс 21-99-23

Председателю Думы города Сургу́та

Бондаренко С.А.

ул. Восход, д.4
г. Сургут, ХМАО-Югра

14.12.2011 № 12188-2011

ПРОТЕСТ

на решение Думы города Сургута от 01.12.2011
№ 115-V ДГ «О дополнительных мерах
социальной поддержки детей сотрудников
образовательных и медицинских учреждений».

Думой города Сургута принято решение от 01.12.2011 № 115-V ДГ
«О дополнительных мерах социальной поддержки детей сотрудников
образовательных и медицинских учреждений».

Данным решением Думы города предлагается установить
дополнительную меру социальной поддержки детей сотрудников
образовательных и медицинских учреждений в виде внеочередного
предоставления мест в муниципальных образовательных учреждениях,
реализующих основную образовательную программу дошкольного
образования.

На основании п. «ж» ч.1 ст. 72 Конституции Российской Федерации
социальная защита, включая социальное обеспечение, относится к
совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской
Федерации.

Положениями ст. 26.1, 26.3, 26.3-1 Федерального Закона от 06.10.1999
№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» и ст. 14,15 и 16 Федерального Закона от
06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» закреплены основные принципы
разграничения полномочий между федеральными органами государственной
власти и органами государственной власти субъектов РФ, а также
полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного
значения.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа не относится установление дополнительных мер социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений.

На основании ст. 3 Закона РФ от 10.06.1992 № 3266-1 «Об образовании» муниципальные органы власти не наделены полномочиями по принятию нормативных правовых актов по установлению отдельных категорий граждан имеющих право на внеочередное предоставление мест в муниципальных образовательных учреждениях.

Федеральным и региональным законодательством органам местного самоуправления не делегированы полномочия по установлению льгот для иных категорий граждан (не установленных федеральным законодательством), имеющих первоочередное право на устройство детей в дошкольное образовательное учреждение.

На основании ч.1 ст. 16 Закона РФ от 10.06.1992 № 3266-1 «Об образовании» требования к приему граждан в муниципальные образовательные учреждения регулируются Законом РФ «Об образовании», другими федеральными законами, а также типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов.

Так как Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2008 № 666, не предусматривает перечень категорий, обладающих льготами по первоначальному приему в дошкольные образовательные учреждения, правом на первоочередной прием обладают только лица, которым данное право гарантировано федеральным законодательством.

Кроме того, в соответствии с п.27 Типового положения о дошкольном образовательном учреждении, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2008 № 666, администрация города Сургута, как учредитель, обладает полномочиями по установлению порядка комплектования дошкольного образовательного учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом, установление порядка комплектования дошкольного образовательного учреждения не предполагает права данного органа местного самоуправления по расширению льготной категории граждан, имеющих право на внеочередное и первоочередное устройство детей в учреждения дошкольного образования.

В пп. 48 п. 2 ст. 31 Устава городского округа города Сургут закреплено, что к компетенции Думы городского округа находится установление дополнительных социальных гарантий гражданам, предоставляемым за счёт средств местного бюджета.

Однако, данные полномочия по установлению дополнительных социальных гарантий относятся к регулированию отношений, которые

находятся в исключительной компетенции органов местного самоуправления.

На основании изложенного, предоставление отдельным категориям граждан дополнительных социальных мер поддержки по внеочередному приему в дошкольные образовательные учреждения, является компетенцией федеральных органов государственной власти Российской Федерации, а не органов местного самоуправления.

Следовательно, при принятии данного решения Дума города Сургута превысила свою компетенцию, что в соответствии с п.п. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, является коррупционным фактором - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, решение Думы города Сургута от 01.12.2011 № 115-V ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений» подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»:

ТРЕБУЮ

1. Решение Думы города Сургута от 01.12.2011 № 115-V ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений» привести в соответствие с федеральным законодательством.

2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Думы города.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить прокурору города Сургута в письменной форме.

Заместитель прокурора города
младший советник юстиции

М.А. Колокольчиков