



№18-02-1798/11-0-0
от 13.10.11

**ДЕПУТАТ
ДУМЫ ГОРОДА СУРГУТА**
ПО ОДНОМАНДАТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 4

Алексеев Александр Павлович

628404, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра,
г. Сургут, ул. Восход, 4, тел. 528-167, тел./факс 528-012; e-mail: duma@admsurgut.ru.

Депутатам Думы города

*Об эффективности межмуниципального
сотрудничества 13.10.2011*

Согласно Уставу города Сургута Администрация города осуществляет международные связи, участвует в международном информационном обмене; осуществляет в установленном порядке межмуниципальное сотрудничество.

В соответствии с Положением о порядке участия городского округа город Сургут в межмуниципальном сотрудничестве, утверждённым решением Думы города от 30.05.2007 № 211-IV ДГ, в межмуниципальном сотрудничестве город участвует для достижения следующих целей:

1. выражения и защиты интересов муниципальных образований, в том числе перед органами государственной власти;
2. объединения финансовых средств и материальных ресурсов муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения (межмуниципальное экономическое сотрудничество);
3. объединения иных ресурсов муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения.

Межмуниципальные соглашения являются одной из форм участия в межмуниципальном сотрудничестве.

Межмуниципальные соглашения (договоры) заключаются Главой города. Для принятия решения о заключении межмуниципального соглашения (договора) Главе города предоставляется, в том числе обоснование необходимости заключения межмуниципального соглашения (договора) с указанием конкретных направлений межмуниципального сотрудничества и вопросов местного значения, на реализацию (совместное решение) которых направлен договор.

Управлением общественных связей Администрации города обеспечивается сбор и подготовка информации по заключенным соглашениям (договорам) о сотрудничестве и доведение ее до сведения населения города. В информации обязательно должны быть отражены результаты, под которыми понимается экономический, социальный и иной положительный результат (эффект), полученный муниципальным образованием городского округа город Сургут от проводимого мероприятия и (или) приёма делегации. По итогам получения информации от структурных подразделений Администрации города Управление проводит анализ результатов сотрудничества между муниципальным образованием городской округ город Сургут с субъектами сотрудничества и доводит их до населения города.

Следует отметить, что социальный эффект характеризует степень удовлетворенности населения качеством жизни; социальная эффективность – показатель, определяющий повышение уровня жизни людей; экономический эффект – разница между результатами экономической деятельности (напр., продуктом в стоимостном выражении) и затратами, произведенными для их получения и использования.

Согласно информации предоставленной Администрацией города:

1. Результаты приёма официальных делегаций

За 2010 год состоялось 11 визитов официальных делегаций. К примеру, визит Генерального Консула Украины в городе Тюмени Колядина М.С. (12-13 июня 2010 года), результат – проведены встречи для поддержания партнерских отношений с Главой Сургутского района, руководством градообразующих предприятий; участие в праздновании Дня города;

визит заместителя министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан Тазетдиновой К.А. (18-20 июня 2010 год), результат – приняла участие в городском празднике «Сабантуй»;

визит официальной делегации Калининского района города Санкт – Петербурга (20-22 мая 2010 года), результат – определены дальнейшие направления сотрудничества (без их указания и фиксирования каким-либо документом);

визит официальной делегации города Суздаль (07-09 декабря 2010 года), результат – встреча с Главой города, директором МУ ИКЦ «Старый Сургут», участие в открытии частной коллекции Минсалима Тимергазеева.

Исходя из вышеизложенного, описанные результаты не отражают ни социального, ни экономического эффекта, а только содержат описание совершённых действий. Вместе с тем, следует отметить, что в представленных материалах отсутствует информация об официальных визитах делегаций города Сургута в города Санкт-Петербург, Сибай (Башкортостан), Гомель (Белоруссия), в город Порвоо (Финляндия) и др., которые имели место с 2008 2009 годах и ранее. Это говорит о сокращении таких мероприятий.

Результатом переговоров как при приеме официальных делегаций на территории города, так и при направлении официальной делегации, возглавляемой Главой города, в иные субъекты сотрудничества может быть подписание между субъектами межмуниципального сотрудничества соглашения (договора) о сотрудничестве, либо протокола о намерениях.

Согласно предоставленным данным подписано 4 протокола о намерениях: с городами Петрозаводск (25.06.2000), Псков (18.09.2003), Салават (08.06.2010), Херсон-Украина (24.03.2003). Протокол о намерениях – документ, в котором субъекты сотрудничества подтверждают свои намерения рассмотреть вопрос о возможности заключения межмуниципального соглашения (договора) в целях развития экономических, культурных, научных и иных связей. Таким образом, следующим шагом после подписания протокола о намерениях является заключение соглашения о сотрудничестве.

Вместе с тем, предоставлена информация, что в рамках существующих протоколов о намерениях проводятся выставки, фестивали, оздоровление детей, официальные визиты. Учитывая давность заключения данных протоколов, возникает вопрос о перспективах заключения соглашений, причинах такой ситуации.

2. Последовательность решения вопросов, обозначенных как результат того или иного мероприятия на примере соглашения с городом Порвоо (Финляндия), соглашение о побратимстве с 1999 года

№	Мероприятие	Дата	Результат (экономический, социальный и иной эффект)
2008 год			
1.	Визит официальной делегации во главе с Чрезвычайным и Полномочным Послом Финляндии в России	02 по 04 апреля	намечены перспективы сотрудничества с нефтегазодобывающими и энергетическими предприятиями города, затронуты аспекты дальнейшего взаимодействия: применение новых технологий в области строительства с учетом климатических условий, развитие инвестиционной деятельности
2.	Кубок мира по биатлону в Финляндии	01 по 06 апреля	участие сургутского спортсмена
3.	Стажировка в Финляндии	18 по 23 мая	обмен опытом с учетом наиболее успешных международных достижений в области дошкольного образования
4.	6 н-п конференция «Корпоративные библиотечные системы»	22 по 30 июня	визиты в библиотеки г. Тампере
5.	Видеомарафон «Лики Югры» в городе Порвоо	сентябрь	демонстрация этнодокументальных фильмов, участие телережиссера из города Сургута
6.	Визит оф. делегации города Порвоо на семинар «Концепция устойчивого развития»	25 по 27 августа	подписана резолюция о целесообразности расширения сотрудничества по вопросам экологии
2009 год			
1.	Визит официальной делегации города Сургута в город Порвоо	23 по 26 сентября	Цель: участие в семинаре по энергосберегающему строительству и развитие сотрудничества, определены направления сотрудничества (между учебными учреждениями, сотрудничество между предприятиями, сотрудничество общественных секторов)
2.	Визит сургутского режиссера О. Корниенко в Порвоо	сентябрь – октябрь	собрана информация о жителях Порвоо для съёмки фильма
3.	Оф. делегация Посольства Финляндии в РФ	9 по 11 ноября	обсуждение вопросов сотрудничества в рамках нефтегазодобывающей отрасли
2010 год			
1.	13 специализированная выставка Стройэкспо 2010	16 по 19 марта	компания Финляндии представила новое производство бетоносмесительного оборудования
	Ведутся переговоры по приобретению системы глубокой очистки сбора мусора компании «Molok»	-	приобретение оборудования напрямую у компании производителя позволит сэкономить расходы на услуги посредников

С 2008 года по 1 полугодие 2010 года проведено 10 мероприятий, результатами обозначены обсуждение вопросов сотрудничества, участие в семинарах и спортмероприятиях. Информации, содержащий конкретные результаты работы с обозначением показателей соц и эконом эффекта, не представлено. Также, представляется

логичным поступательное развитие конкретного направления. К примеру, в рамках сотрудничества в сфере экологии достаточно долго обсуждается вопрос о приобретении оборудования для сбора мусора.

3. Следует отметить, что данный вопрос на заседаниях комитетов Думы рассматривается с 2008 года, в заключительной части предоставляется информация о приоритетных направлениях в развитии межмуниципальных связей на каждый следующий год. К примеру, на 2009 год было отмечено как приоритетное – создание условий для привлечения в город инвестиций, развитие внешнеэкономических связей города для повышения инвестиционной привлекательности; на 2010 год – принятие планов по реализации межмуниципальных соглашений с городами партнерами сроком на 2 года, повышение эффективности решения вопросов местного значения и др.

В этой связи, логично предположить, что в случае определения приоритетных направлений на каждый год, информация о результатах за этот период времени должна содержать сведения о реализации выбранных приоритетов.

При Администрации города действует Координационный совет по международным и межмуниципальным связям, утверждённый распоряжением Администрации города от 15.01.2007 № 25 (с изм. от 31.01.2011), основной целью которого является формирование единой политики Администрации города в сфере международного и межмуниципального сотрудничества, расширение существующих и налаживание новых взаимовыгодных и равноправных международных и межмуниципальных связей, направленных на повышение имиджа и инвестиционной привлекательности города. В функции координационного совета входит, в том числе согласование годового плана развития международного и межмуниципального сотрудничества; оценка эффективности заключаемых соглашений и других документов по международным и межмуниципальным связям, внесение предложений по реализации наиболее актуальных на текущий период программ и проектов. В связи с этим, предполагается возможным уточнить о взаимодействии Управления общественных связей и Координационного совета на предмет проведения анализа результатов сотрудничества (какова оценка совета и каким образом она фиксируется).

Вопрос заявлен с формулировкой об эффективности заключённых соглашений....Это предполагает проведение аналитической работы с указанием выполнения поставленных в соглашениях задач, реализации планов по каждому соглашению в случае их наличия, реализации конкретных направлений сотрудничества и вопросов местного значения, а также реализации выбранных приоритетов, в целом выявление слабых и сильных сторон (с соотнесением затрат на проведение мероприятия с полученным эффектом).

Предоставленная информация носит описательный характер. Информация, представленная в колонке результативность (социальный и экономический эффект) не совсем соответствует содержанию данных понятий. В связи с этим актуальным остаётся вопрос эффективности планирования, проведения аналитической работы.

Председатель комитета

Сахарова Е.В.
52-81-74



А.П. Алексеев

Справочно:

Город Сургут участвует в 6 межмуниципальных объединениях:

Выполнение обязанностей города, связанных со своевременной уплатой членских взносов на осуществление деятельности межмуниципального объединения, возлагается на Администрацию города. За 2010 год сумма членских взносов составила 721 860 рублей, план на 2011 год – 830 000 рублей.

Таблица о размере членских взносов:

№ п/п	Наименование межмуниципального объединения	Организационно- правовая форма	Размер членских взносов в (руб.)			
			2008 год факт	2009 год факт	2010 год факт	2011 год план
1.	Ассоциация «Совет муниципальных образований ХМАО-Югры»	Некоммерческая организация	200 000	-	200 000	200 000
2.	Ассоциация муниципальных образований «Города Урала»	Некоммерческая организация	150 000	150 000	150 000	150 000
3.	Ассоциация сибирских и дальневосточных городов	Некоммерческая организация	316 860	316 860	316 860	330 000
4.	НП «Сообщество финансистов России»	Некоммерческое партнерство	25 000	25 000	25 000	30 000
5.	Рекламная ассоциация муниципальных образований (РАМО)	Некоммерческое партнерство	25 000	30 000	30 000	40 000
6.	Всемирная организация «Объединенные города и местные власти»	Некоммерческая организация	-	-	-	80 000
ИТОГО:			691 860	521 860	721 860	830 000

