



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА
(Тюменская область)

ПРОКУРАТУРА города СУРГУТА

ул. Мухоморова, 21, г. Сургут, Россия, 628400
тел. 8(3462) 57-00-12, факс 17-66-25

В Думу города ~~Сургута~~

г. Сургут, ~~ул. Восход~~

13.07.10 № 4/6588-10

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам рассмотрения
проекта решения Думы города Сургута
«О выдвижении инициативы проведения местного референдума», вынесенного
на рассмотрение на 47 заседание Думы города Сургута

Вышеуказанным проектом решения Думы города предлагается выдвинуть инициативу проведения местного референдума по вопросу «Согласны ли вы с тем, что Глава города Сургута должен избираться жителями города на муниципальных выборах и возглавлять Администрацию города?»

В соответствии со ст. 3 Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" законодательство Российской Федерации о референдуме составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный конституционный закон, другие федеральные конституционные законы, федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, другие федеральные законы.

Согласно ст. 12 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" на местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения. Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум субъекта Российской Федерации. Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на местный референдум.



Дума города Сургута
№18-01-1289/10-0-0
от 14.07.10

Аналогичные требования предусмотрены Законом ХМАО-Югры от 11.11.2005г. № 104-оз «О местном референдуме», в том числе ст. 3.

В ходе изучения представленного проекта решения Думы города Сургута установлено, что вопрос, по которому предполагается провести местный референдум можно отнести к порядку формирования и полномочиям органов местного самоуправления.

Вопросы местного значения, по которым согласно ст. 12 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", может проводиться местный референдум определены ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации», данный перечень расширительному толкованию не подлежит.

Порядок формирования и полномочия органов местного самоуправления в соответствии с указанным федеральным законом не относится к вопросам местного значения, более того, законом ХМАО-Югры «О местном референдуме» и Уставом МО городской округ город Сургут не предусмотрено обязательное вынесение на местный референдум вопроса об определении порядка формирования и полномочий органов местного самоуправления.

Следовательно, предлагаемый проектом решения Думы города Сургута вопрос, не подлежит вынесению на местный референдум.

Кроме того, в силу требований ст. 6 Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" и ч. 7 ст. 12 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

Предлагаемая формулировка вопроса, не отвечает вышеуказанным требованиям, поскольку ограничивает права и свободы избирателей, в связи с тем, что по итогам референдума рассматривается только два из трех возможных вариантов порядка формирования органов местного самоуправления, что влечет неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

Более того, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации» (ст.ст. 34, 35) регламентированы вопросы порядка формирования, организации и деятельности и др. органов местного самоуправления, при этом проведение референдума по данным вопросам не предусмотрено.

Следовательно, принимая представленный проект решения Дума города Сургута превышает свою компетенцию, что в соответствии с п.п. д п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением

Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96, является коррупционным фактором - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

На основании изложенного считаю, что принятие вышеуказанного решения Думой города Сургута, будет противоречить действующему законодательству.

Прокурор города
старший советник юстиции

А.К. Пономарев