



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города Сургута
«О внесении изменений в решение Думы города от 01.12.2011 № 115-V ДГ
«О дополнительных мерах социальной поддержки детей сотрудников
образовательных и медицинских учреждений»

« 17 » апреля 2013 г.

№ 01-17-42/сен

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со ст. 44 Устава города, ч.5 ст.40 Регламента Думы города Сургута, утвержденного решением Думы города Сургута от 27.04.2006 № 10-IV ДГ, Положением о Контрольно-счётной палате города Сургута, утвержденным решением Думы города Сургута от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, и на основании проведенной экспертизы проекта решения Думы города Сургута «О внесении изменений в решение Думы города от 01.12.2011 № 115-V ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений».

Рассматриваемым проектом решения Думы города предлагается внести изменения в решение Думы города от 01.12.2011 № 115-V ДГ в части расширения перечня категорий работников, детям которых места в дошкольных образовательных учреждениях предоставляются во внеочередном порядке на время отсутствия основного контингента воспитанников. К данной категории отнесены фельдшеры, осуществляющие медицинское обеспечение обучающихся общеобразовательных учреждений.

В соответствии с пунктом 48 части 2 статьи 31 Устава городского округа город Сургут к компетенции Думы города относится установление за счет средств местного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

В соответствии с пунктом 25 Типового положения о дошкольном образовательном учреждении, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.10.2011 № 2562, порядок комплектования дошкольного образовательного учреждения определяется учредителем в соответствии с законодательством Российской Федерации и закрепляется в уставе.

В рамках реализации полномочий в социальной сфере Администрация города организует предоставление общедоступного дошкольного образования на территории городского округа, является учредителем дошкольных образовательных учреждений. Определение порядка комплектования муниципальных дошкольных образовательных учреждений является

организационным вопросом. Постановлением Администрации города Сургута от 17.11.2011 № 7817 «Об утверждении Положения о порядке приема заявлений, постановки на учет и зачисления детей в образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады)», установлены категории детей, обладающих правом на первоочередное получение мест в указанных образовательных учреждениях. Кроме того, указано, что право на внеочередное предоставление детям мест в образовательных учреждениях устанавливается действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» законодательство Российской Федерации в области образования включает в себя Конституцию Российской Федерации, указанный Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним другие законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области образования, следовательно, муниципальные правовые акты не входят в систему законодательства об образовании.

На основании изложенного, расширение перечня категорий работников, детям которых места в дошкольных образовательных учреждениях предоставляются во внеочередном порядке на время отсутствия основного контингента воспитанников не относится к установлению дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемых за счет средств местного бюджета, следовательно и принятие решения по указанному вопросу не относится к компетенции органов местного самоуправления.

Кроме того, принятие данного муниципального правового акта повлечёт ограничение прав иных категорий граждан, претендующих на получение мест в дошкольных образовательных учреждениях, что противоречит статье 55 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счётная палата города Сургута считает возможным рекомендовать Думе города Сургута проект решения Думы города Сургута «О внесении изменений в решение Думы города от 01.12.2011 № 115-V ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений» отклонить.

Председатель
Контрольно-счётной палаты города

И.И. Володина