



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
эменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю Думы города
С.А. Бондаренко

Администрация города



№01-11-5450/12-0-0
от 05.10.12

На № 18-02-2512/12 от 02.10.2012

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

Администрация города направляет информацию по вопросу «О создании единой управляющей компании (холдинга), объединяющей социально значимые объекты города», подготовленную департаментом культуры, молодежной политики и спорта, для рассмотрения на заседании постоянного комитета Думы города по городскому хозяйству и перспективному развитию города, которое состоится 15.10.2012.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Глава города

Д.В. Попов

Ускова В.В.
52-20-90



Дума города Сургута
№18-01-2269/12-0-0
от 08.10.2012

**Информация на заседание Постоянного комитета Думы города
по городскому хозяйству и перспективному развитию города по вопросу
«О создании единой управляющей компании (холдинга),
объединяющей социально значимые объекты города
(письмо Главы города от 27.06.2012 № 01-11-3559/12)»**

В целях исполнения поручения о возможности создания единой управляющей компании (холдинга), объединяющей все социально-значимые объекты города (с передачей функций по снабжению, кадровому, бухгалтерскому учёту и т.д.), поставленного на контроль по результатам заседания постоянного комитета Думы города по городскому хозяйству и перспективному развитию города (вопрос внесен в повестку на 15.10.2012), направляем полную информацию о ходе поэтапно выполненных работ.

Департаментом культуры, молодежной политики и спорта обеспечено:

- 1) изучение передового опыта внедрения аутсорсинга;
 - проведен анализ современных технологий аутсорсинга (более 10 сайтов);
 - изучен отечественный и зарубежный опыт (более 10 Интернет-ресурсов);
 - проведен анализ действующих на рынке компаний;
- 2) проведение первичной экспертизы базового пакета документов:

С позиций возможности внедрения аутсорсинга произведена предварительная оценка 3 объектов спорта города:

- «спортивное ядро в мкр. 35А»,
- СОК «Энергетик»,
- «Ледовый дворец спорта».

Анализ произведён по 4 блокам:

- «общие сведения об объекте недвижимости»;
- «клининг»;
- «инженерные системы»;
- «коммерческое управление и администрирование».

3) определение объекта для пилотного проекта – здание МБУ «Ледовый дворец спорта»:

- рассмотрены различные модели внедрения аутсорсинга в «Ледовом Дворце спорта»;

- получено предварительное одобрение выбранной модели внедрения аутсорсинга департаментом по экономической политике и департаментом имущественных и земельных отношений;

- 09.02.2012 проведено совещание при Главе города;

4) проведение анализа возможностей реализации предлагаемого проекта;

- изучено федеральное, окружное и муниципальное законодательство;
- рассмотрены дополнительные способы реализации проекта, включая договор доверительного управления;
- проведен анализ проекта договора доверительного управления;
- произведен предварительный финансово-экономический расчёт в целях применения договора доверительного управления в «Ледовом Дворце спорта»;

- 5) проведение анализа рисков и изучения альтернатив;
- проведён анализ возможностей создания единой управляющей компании (холдинга), объединяющей все социально значимые объекты города (отраслей спорта, культуры и иных), по 3 сценариям:
 - заключение договора с крупной специализированной компанией международного и всероссийского уровня;
 - заключение договора с действующей на рынке города или округа частной компанией;
 - заключение договора с новым специально созданным ОАО с долей акций муниципального образования;
 - проведён анализ преимуществ и недостатков каждого варианта;
 - 06.06.2012 проведено совещание при заместителе главы Администрации города;
 - проведен анализ рисков реализации договора доверительного управления:
 - изучен отечественный опыт его применения (отрасль спорта);
 - проведен анализ внутренней и внешней оценки законодательства;
 - изучено «исследование основных видов аутсорсинга в России» (охват: 3500 организаций);
 - 22.06.2012 проведено совещание при Главе города.

На основании указанных материалов в Думу города были направлены соответствующие письма.

В результате проведенной работы можно сделать вывод, что заключение договора доверительного управления на базе МБУ «Ледовый Дворец спорта» нецелесообразно по причине выявления следующих рисков:

- правовые риски;
(превышение полномочий управляющей компании, вопрос управления «особо ценным движимым имуществом» и погашения долгов по обязательствам, потенциальные пробелы и противоречия нормативно-правовой базы и иные);
- организационные риски;
(потенциальное смещение приоритетов в сторону коммерческой деятельности (потеря статуса социальной значимости), высокий уровень популярности и эффективности менее «радикальных» видов аутсорсинга (клининг, охрана и иных);
- финансово-экономические риски;
(дополнительные расходы на страхование объекта доверительного управления и ликвидацию МБУ «Ледовый Дворец спорта»).

Кроме того, необходимо отметить, что с 01.01.2013 планируется изменить организационно-правовую форму учреждения «Ледовый Дворец спорта» с бюджетной на автономную. При переходе нагрузка на бюджет уменьшается по сравнению с 2012 годом на 17%.

Договор доверительного управления может быть использован только для новых объектов, еще не закрепленных за муниципальными учреждениями, с учетом выявленных рисков и разработанных рекомендаций (пример: отрасль туризма).

При этом заключение договора аутсорсинга по «традиционной» схеме (в части уборки (клининга), технического обслуживания и иных) на базе МБУ «Ледовый Дворец спорта» целесообразно в случае:

- применения рекомендаций по профилактике потенциальных рисков, выявленных на основе имеющегося опыта данного учреждения по применению аутсорсинга;
- предложения меньшей суммы затрат по договору аутсорсинга по сравнению с текущим объемом расходов.

Привлечение единой управляющей компании (холдинга) возможно при соблюдении условий:

- а) отрасли: спорт (пример: Ледовый Дворец спорта, СОК «Энергетик»), культура (пример: Сургутская филармония), туризм и иные;
- б) обслуживаемая площадь объектов: более 100 000 кв. м.;
- в) приоритет видов технологии:
 - «традиционный» аутсорсинг (уборка (клининг), техническое обслуживание).
- г) выбор оптимальной модели деятельности единой управляющей компании (холдинга) (договор с частной компанией или со специально созданным ОАО с долей акций муниципального образования).

Директор департамента
культуры, молодежной политики и спорта

Г.Р. Грищенко

СОГЛАСОВАНО
Заместитель главы
Администрации города

А.Р. Пелевин

« ____ » _____