



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
тел. (3462) 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Контрольно-счётная палата города



№03-14-381-12КСП(06)
от 09.06.2012

*М.А. Красноватов
С.В. Башинский
Суданский депутат*

Председателю
Думы города Сургута

С.А. Бондаренко

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Сургута, утвержденным решением Думы города Сургута от 24.02.2012 № 150-ВДГ, направляем отчёт Контрольно-счетной палаты города от 08.06.2012 № 03-10-54 о результатах контрольного мероприятия «Планирование и использование средств бюджета города в 2011 – 2012 годах в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда), территорий временных поселков».

Приложение:

- 1) Отчёт на 16 л. в 1 экз.;
- 2) Приложения к отчёту на 44 л., в 1 экз.

Председатель

И.И. Володина

*С.Н. Башинский
в уст. порядке
13.06.12*

Бузорина
52-80-03

*Красноватов С.В.
Красноватов С.В.
Красноватов С.В.
Красноватов С.В.*

*С.А. Бондаренко
13.06.12*



№18-01-1463 12-0-0
от 13.06.2012



Утверждаю

Председатель

Контрольно-счётной палаты города

И.И. Володина

«08» июня 2012 г.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Планирование и использование средств бюджета города в 2011 – 2012 годах в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда), территорий временных посёлков»

«08» июня 2012 г.

№ 03-10-54

Основание для проведения контрольного мероприятия: постановление Председателя Думы города Сургута от 16.03.2012 №8 «О протокольном поручении Думы города», приказ Председателя Контрольно-счётной палаты города от 18.04.2012 №03-06-19 «О проведении контрольного мероприятия», удостоверения на право проведения проверки от 19.04.2012 №03-11-15, от 10.05.2012 №03-11-18, от 10.05.2012 №03-11-19, выданные Председателем Контрольно-счётной палаты города Сургута.

Предмет контрольного мероприятия:

– деятельность Администрации города в лице департамента городского хозяйства по планированию средств бюджета города для предоставления в 2011-2012 годах субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда, территорий временных посёлков;

– использование средств бюджета города в 2011 году в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда, территорий временных посёлков.

Объекты контрольного мероприятия:

– департамент городского хозяйства Администрации города Сургута (Департамент);

– общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Сервис-3» (ООО УК «Сервис-3»);

– общество с ограниченной ответственностью «Престиж» (ООО «Престиж»).

По результатам проведённых проверок составлены 3 акта.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 18.04.2012 по 09.06.2012.

Цель контрольного мероприятия: оценить порядок планирования и фактическое использование средств бюджета города в 2011-2012 годах в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий

многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда, территорий временных посёлков.

Проверяемый период:

- в части обоснованности расчётных данных при определении размера предельной величины затрат на 1 кв. м убираемой территории – 2011, 2012 годы;
- в части предоставления и использования бюджетных средств, выделенных в виде субсидии, - 2011 год.

Состав группы специалистов, принимавших участие в контрольном мероприятии: специалисты контрольно-ревизионного отдела Контрольно-счётной палаты города И.А. Дубровина, Н.М. Бузорина, Ю.С. Смирнова.

Настоящий отчёт составлен на основании анализа и обобщения информации, содержащейся в:

- актах Контрольно-счётной палаты по итогам проверки на объектах контрольного мероприятия;
- материалах и документах, представленных на запросы Контрольно-счётной палаты города контрольно-ревизионным управлением Администрации города, Прокуратурой города Сургута, Сургутской торгово-промышленной палатой.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Нормативно-правовое и финансовое обеспечение предоставления субсидии

Предоставление субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке территорий регламентировано:

- в период с 01.01.2011 по 14.04.2011 - порядком предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий, территорий временных посёлков, утверждённым постановлением Администрации города Сургута от 08.02.2011 года № 584 (с изменениями от 18.03.2011) (далее – Порядок от 08.02.2011);
- в период с 15.10.2011 по настоящее время - порядком предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда, утверждённым постановлением Администрации города Сургута от 10.11.2011 года № 7603 (с изменениями от 10.02.2012, от 30.03.2012) (далее – Порядок от 10.11.2011).

Указанными Порядками от 08.02.2011 и от 10.11.2011 установлено:

- возмещение затрат по механизированной уборке территорий производится в части жилых помещений независимо от форм собственности и нежилых помещений, являющихся муниципальной собственностью;
- возмещение фактических затрат по механизированной уборке территорий не может превышать предельной величины затрат в год на 1 кв. м убираемой территории, предусмотренной в бюджете городского округа на очередной финансовый год.

Следует отметить, что предельная величина затрат в бюджете города на 2011 год не утверждена. Департамент городского хозяйства Администрации города при заключении соглашений в 2011 году использовал плановую предельную величину затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории, определённую расчётным путём. Подробная информация об определении размера предельной величины затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории и о порядке заключения соглашений о предоставлении субсидий в 2011 году изложена в разделах 2 и 3 настоящего отчёта.

В феврале 2012 года в постановление Администрации города Сургута от 10.11.2011 года № 7603 внесены изменения, распространяющиеся на правоотношения с 01.01.2012 года, согласно которым:

- возмещение фактических затрат по механизированной уборке территорий не может превышать предельной величины затрат в год на 1 кв. м убираемой территории, утверждённой муниципальным правовым актом Администрации города;

- фактический размер субсидии за отчётный месяц на 1 кв. м убираемой территории зависит от количества фактически выпавших осадков и не является фиксированной величиной в месяц.

На период с 01.01.2012 по 14.04.2012 постановлением Администрации города Сургута от 14.02.2012 №771 установлена предельная величина затрат механизированной уборки дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда на 1 кв. м убираемой территории в размере 25,27 руб. с НДС, в том числе:

- очистка дорог и сгребание снега (Р ос) - 1,40 руб. с НДС;

- погрузка, вывоз и утилизация 28 см выпавшего снега (Р пву) - 23,87 руб. с НДС.

Согласно постановлению Администрации города Сургута от 14.02.2012 №771 фактический размер субсидии за отчетный месяц в период с 01.01.2012 по 14.04.2012 определяется в следующем порядке:

$$С \text{ мес.} = Р \text{ ос} / 3,5 \text{ мес.} + Р \text{ пву} / 28 \text{ см} * Н \text{ см},$$

где:

С мес. - фактический размер субсидии за отчетный месяц;

Р ос - размер предельной величины затрат по очистке дорог и сгребанию снега;

3,5 мес. - период с 01.01.2012 по 14.04.2012;

Р пву - размер предельной величины затрат по погрузке, вывозу и утилизации выпавшего снега;

28 см - предельная величина выпавшего снега за период с 01.01.2012 по 14.04.2012;

Н см. - фактическая величина выпавшего снега за отчетный период.

Согласно пояснениям Департамента фактическая величина выпавшего снега определяется на основании ежемесячной справки ФГБУ «Ханты-Мансийский ЦГМС», предоставляемой на основании договора в МКУ «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса».

Распоряжением Администрации города от 08.02.2011 № 281 (с изменениями, окончательная редакция от 21.12.2011) утверждён перечень получателей субсидий, который включает 46 управляющих компаний и организаций, товариществ собственников жилья с общим объёмом субсидий 70 863,4 тыс. руб.

Подтверждённые фактические расходы составили 66 378 218,40 руб.; кассовые расходы – 65 839 085,94 руб., в том числе:

- 2 037 245,55 руб. – оплата кредиторской задолженности Администрации города перед получателями субсидии за 2010 год;

- 63 801 840,39 руб. – перечисление субсидии за 2011 год.

По состоянию на 01.01.2012 имеется кредиторская задолженность Администрации города перед получателями субсидии в размере 2 576 378,01 руб. за 2011 год.

2. Определение размера предельной величины затрат на 1 кв. м убираемой территории

Размер плановой предельной величины затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории специалистами Департамента определён расчётным путём и составляет:

в первом полугодии 2011 года:

- 7,34 руб. (100%) для муниципального, бесхозного и временного жилого фонда,
- 6,98 руб. (95% от величины 7,34 руб.) для многоквартирного жилищного фонда;

во втором полугодии 2011 года:

- 7,94 руб. (100%) для муниципального и бесхозного (в т.ч. временного) жилфонда,
- 7,54 руб. (95% от величины 7,94 руб.) для многоквартирного жилищного фонда.

Согласно информации департамента городского хозяйства Администрации города, стоимость уборки дворовых территорий многоквартирных домов ниже стоимости уборки муниципального и бесхозного жилищного фонда на 5% по причине возможности привлечения средств собственников помещений, средств от сдачи в аренду общедомового имущества и другие. Муниципальный правовой акт либо иной документ (приказ Департамента), регламентирующий максимальный уровень возмещения фактических затрат на механизированную уборку дворовых территорий, к проверке не представлен ввиду отсутствия такового.

На первое полугодие 2012 года рассчитана единая предельная величина возмещения затрат в месяц на 1 кв. м для многоквартирного жилищного фонда, муниципального и бесхозного жилого фонда в размере 7,22 руб. Расчёт, произведённый специалистами Департамента представлен в Таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Описание работ	Ед. изм.	Норма времени, маш-час ¹	Расценка, руб. ²	Затраты на выполнение работ (гр.4 x гр.5), руб.	Накладные расходы, руб. ³	Плановые накопления, руб. ⁴	Итого затраты на 10000 кв. м (гр.6+гр.7+гр.8), руб.	Объём работ ⁵	Итого стоимость уборки на весь объём работ (гр.9xгр.10), руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Очистка дороги от снега	10000 кв. м	1,62	926,24	1 500,51	230,35	173,09	1 930,95	0,7	1 332,77
2	Очистка дороги от снега	1000 кв. м	0,52	515,28	267,95	64,08	33,20	365,23	3,0	1 095,69
3	Сгребание снега с формированием вала	10 км	2,53	926,24	2 343,39	359,74	270,31	2 973,44	0,33	981,24
4	Погрузка снега	100 куб. м	4,70	926,24	4 353,33	668,30	502,16	5 523,79	4,40	24 304,68
5	Простой под погрузкой снега	100 т	3,68	1 081,95	3 981,58	-	-	3 981,58	2,42	9 635,42
6	Перевозка снега	100 т	0,45	1 081,95	1 081,95	-	-	486,88	24,2	11 782,50
7	Утилизация	1 куб. м	-	27,50	-	-	-	-	440	12 100,00
8	Всего сумма затрат на 10000 кв. м, руб.									61 232,30
9	Итого стоимость механизированной уборки на 1 кв. м, руб.									6,12
10	Итого стоимость механизированной уборки на 1 кв. м с НДС, руб.									7,22

¹ Пояснения об определении нормы времени на эксплуатацию машин представлены в пункте 1 раздела 2 настоящего отчёта.

² Пояснения об определении расценки на эксплуатацию автотранспортных средств и механизмов представлены в пункте 2 раздела 2 настоящего отчёта.

³ Пояснения об определении накладных расходов представлены в пункте 3 раздела 2 настоящего отчёта.

⁴ Пояснения об определении плановых накоплений представлены в пункте 4 раздела 2 настоящего отчёта.

⁵ Пояснения об определении объёма выполняемых работ представлены в пункте 5 раздела 2 настоящего отчёта.

Исходя из расчётной величины постановлением Администрации города Сургута от 14.02.2012 №771 установлена предельная величина затрат механизированной уборки дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда на 1 кв. м убираемой территории в период с 01.01.2012 по 14.04.2012 в размере 25,27 руб. с НДС (7,22 руб. x 3,5 мес.).

Предельная величина затрат на 1 кв. м убираемой территории (далее – тариф) определялась Департаментом путём калькулирования в текущих ценах и тарифах ресурсов, необходимых для выполнения работ (ресурсный метод определения стоимости выполнения работ). На первом этапе расчёта для заданной номенклатуры и периодичности работ определялись в натуральных измерителях затраты времени на эксплуатацию машин и затраты труда на выполнение отдельных видов работ; на втором этапе – стоимость этих ресурсов с учётом текущих цен, сложившихся в регионе к моменту выполнения расчёта. Применяемая методика калькулирования на уровне муниципалитета нормативно-правовым актом не утверждена.

Ниже приведены пояснения по определению показателей, используемых в расчёте тарифа в Таблице 1.

1. Норма времени.

Нормы времени на эксплуатацию машин в натуральном выражении (машино-час) нормируются единичными нормами затрат ресурсов (ЕНЗР). Нормативная база для расчёта потребности в ресурсах (времени) представляет собой сборники ЕНЗР по отдельным видам работ. В проверяемом периоде использовались:

- Сборник ЕНЗР №51 «Зимнее содержание автомобильных дорог» – для расчёта тарифов *на первое и второе полугодия 2011 года*.

- Сборник №1 ГЭСНс 81-06-01-2001 (Государственные элементные сметные нормы на работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений на них, рекомендованные к применению письмом Росстроя от 05.05.2008 №ВБ-1956/02) – для расчёта тарифа *на первое полугодие 2012 года*.

В соответствии с Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утверждённой постановлением Госстроя РФ от 05.03.2004 № 15/1 (МДС 81-35.2004) допускается применение коэффициента стеснённости 1,15. Возможность применения коэффициента, учитывающего усложняющие факторы и условия производства работ, ранее была предусмотрена Сборником №27 «Автомобильные дороги» ГЭСН-2001-27, утверждённым постановлением Госстроя РФ от 23.07.2001 №82, утратившим силу с 07.11.2008. В расчёте по видам работ (пп. 1-5) данный коэффициент применён в связи с наличием усложняющих факторов условий производства работ, а именно – наличием личных автомобилей граждан на месте выполнения работ и недостаточной шириной убираемых проездов.

2. Расценка.

Стоимостной эквивалент затрат ресурсов на эксплуатацию автотранспортных средств и механизмов учитывается по цене машино-часа, включает затраты на оплату труда рабочих-механизаторов. В проверяемом периоде расценки применялись на основании:

- Сборника ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2009 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов». В расчёте специалистами Департамента учтён рост оплаты труда рабочих в размере 108% (индекс дефлятор потребительских цен на 2011 год согласно информации

департамента по экономической политике Администрации города от 15.07.2010 №05-02-3524/10) - при расчёте тарифа *на первое полугодие 2011 года*;

- Сборника ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2010 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов» - при расчёте тарифа *на второе полугодие 2011 года*;

- Сборника ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2011 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов» - при расчёте тарифа *на первое полугодие 2012 года*.

ОАО ИЦ «Сургутстройцена» расчёт предельных цен осуществляется с применением компьютерной программы (база 2001 (Ред. 2010 изм. вып. 1)) на основании расценок Сборника №1 «Земляные работы» ТЕР 81-02-01-2001, утверждённого приказом Департамента тарифной и ценовой политики Правительства ХМАО-Югры от 05.12.2002 №3а и зарегистрированного письмом Госстроя России от 24.12.2002 №НЗ-7757/10, с применением коэффициентов перевода в цены текущего периода.

В расчётах на 2011-2012 годы расценка утилизации снега на полигоне принята по тарифу ЗАО «Сургутзеленхоз» в размере 27,50 руб. без НДС за 1 куб. м снега.

Справочно: в ходе проверки договоров управляющих организаций с компаниями, оказывающими услуги по размещению снега на полигонах города, установлено, что тариф на утилизацию снега варьируется в диапазоне от 23,73 руб. до 40,55 руб. без НДС за 1 куб. м снега.

Согласно письменным пояснениям специалистов Департамента тариф на утилизацию снега в размере 27,50 руб. без НДС применяется на полигонах ЗАО «Сургутзеленхоз» и ИП Самохин А.С. В расчёте предельной величины затрат использована стоимость утилизации снега 27,50 руб. без НДС за 1 куб. м снега в связи с тем, что у управляющих организаций, обслуживающих более 40% дворовых территорий жилищного фонда, заключены договоры с указанными полигонами. Данные полигоны удобны по доступности (Заячий остров) и возможности принять необходимый объём снега.

3. Накладные расходы.

Накладные расходы представляют собой совокупность затрат, связанных с созданием общих условий проведения работ, их организацией, управлением и обслуживанием.

Накладные расходы при эксплуатации механизмов по видам работ (пп. 1-4) нормируются в соответствии с Методическими указаниями по определению величины накладных расходов в строительстве, осуществляемом в районах Крайнего севера и местностях, приравненных к ним (МДС 81-34.2004), в процентах от фонда оплаты труда рабочих-механизаторов в размере:

- 109% с применением понижающего коэффициента 0,94 (в соответствии с письмом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 31.01.2005 №ЮТ-260/06 указанный коэффициент учитывает увеличение размера страховых взносов от оплаты труда работников) - *в первом полугодии 2011 года*;

- 100% с применением понижающих коэффициентов 0,9 (применяется при определении сметной стоимости ремонтных работ в жилых и общественных зданиях, аналогичных технологическим процессам в новом строительстве (в том числе возведение новых конструктивных элементов в ремонтируемом здании), с использованием сборников ТЕР-2001) и 0,85 (в соответствии с письмом Министерства регионального развития РФ от 06.12.2010 №41099-кк/08 указанный коэффициент

учитывает увеличение размера страховых взносов от оплаты труда работников) - в первом полугодии 2012 года.

Накладные расходы при эксплуатации автотранспортных средств по видам работ (пп. 5-6) в расчёте тарифа не начисляются в связи с тем, что стоимость эксплуатации автотранспортных средств уже учитывает накладные расходы в размере 120% от фонда оплаты труда основных рабочих с применением понижающего коэффициента 0,94 – в 2011 году, 0,85 – в 2012 году (Сборник ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2009 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов» и Сборник ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2011 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов» соответственно).

Во втором полугодии 2011 года порядок определения накладных расходов Департаментом изменён. Накладные расходы рассчитывались в виде начислений в размере 20% на прямые затраты (сумму затрат на эксплуатацию механизмов, оплату труда рабочих) в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 28.03.1983 №249 «О нормах накладных расходов и плановых накоплений в строительстве».

В данном расчёте накладные расходы определялись в процентах от прямых затрат, в соответствии с Методическими рекомендациями по определению стоимости работ по содержанию и ремонту муниципальных автомобильных дорог, разработанными Центром муниципальной экономики и права (Москва, 2005).

Согласно письменным пояснениям специалистов Департамента изменение методики определения накладных расходов (не от фонда оплаты труда, а от прямых затрат) произведено с целью экономии бюджетных средств. Так при росте суммы прямых затрат на производство работ (на убираемую территорию – 10 000 кв. м) с 39 933,66 руб. в первом полугодии 2011 года до 49 757,92 руб. во втором полугодии 2011 года, или 124,6% ($49\,757,92 / 39\,933,66 \times 100\%$), предельная величина затрат увеличилась на 108% ($7,94 \text{ руб.} / 7,34 \text{ руб.} \times 100\%$). При применении порядка определения накладных расходов от фонда оплаты труда предельная величина затрат составила бы 8,16 руб.

4. Плановые накопления.

Плановые накопления (рентабельность) представляют собой сумму средств, необходимую для покрытия расходов обслуживающей организации на развитие производства, социальной сферы и материальное стимулирование.

Плановые накопления при эксплуатации механизмов по видам работ (пп. 1-4) нормировались в процентах от полной себестоимости работ (суммы прямых затрат и накладных расходов) в размере:

- 10% в расчёте тарифа на первое полугодие 2011 года;
- 6% в расчёте тарифа на второе полугодие 2011 года;
- 10% в расчёте тарифа на первое полугодие 2012 года.

Следует отметить, что на муниципальном уровне отсутствует документ, устанавливающий предельный размер рентабельности на 2011-2012 годы.

Плановые накопления на затраты по эксплуатации автотранспортных средств по видам работ (пп. 5-6) в расчёте тарифа не начисляются в связи с тем, что стоимость эксплуатации автотранспортных средств учитывает плановые накопления в размере 65% от фонда оплаты труда основных рабочих (Сборник ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2009 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов» и Сборник

ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2011 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов»).

5. Объём работ.

Объём выполняемых работ в проверяемом периоде определялся двумя способами: в 2011 году на основании калькуляции на механизированную уборку №4-09, подготовленной МКУ «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса» (далее – калькуляция МКУ «ДДТиЖКК»); в 2012 году – на основании дефектной ведомости на механизированную зимнюю уборку внутриквартальных проездов дворовых территорий, подготовленной ООО «УК ДЕЗ ВЖР».

2011 год.

В целях применения единого подхода при установлении размера субсидии ко всем её получателям, определение объёма работ в расчёте тарифа *на первое и второе полугодия 2011 года* производилось Департаментом на основании калькуляции МКУ «ДДТиЖКК».

В калькуляции объём работ по очистке дорог, сгребанию и погрузке снега рассчитывался на основании номенклатуры работ зимнего содержания дорог и тротуаров внутриквартальных проездов города Сургута на 2010 год, утверждённой директором Департамента, в соответствии с Методическими рекомендациями по расчёту потребности в ресурсах на содержание, ремонт и строительство объектов дорожно-коммунального хозяйства, разработанными Научно-производственным проектно-внедренческим предприятием СЕМКУС (Омск, 1995) по следующей формуле:

$Q = S \times K \times P \times D \times N \times T / E$, где

Q – объём производимой работы;

S – характеристика объекта, на котором совершается работа;

K – коэффициент размерности, устанавливающий соответствие между размерностью характеристики объекта и размерностью единицы измерения расценки, которой нормируется работа;

P – периодичность работы (в калькуляции МКУ «ДДТиЖКК» на мехуборку автодорог периодичность выполнения работ 10 раз в месяц, в расчёте тарифа на мехуборку территорий периодичность условно принята 1 раз в месяц);

N – число проходов техники по ширине проезда за одну уборку;

D – доля выполняемого объёма работ от максимально возможного;

E – единица измерения расценки, которой нормируется работа;

T – период времени, за который нужно определить затраты (сутки).

В калькуляции МКУ «ДДТиЖКК» для определения объёмов по очистке дорог и сгребанию снега с формированием вала принято, что работы производятся средним автогрейдером (130 л.с.).

Применение указанных документов (Методические рекомендации по расчёту потребности в ресурсах на содержание, ремонт и строительство объектов дорожно-коммунального хозяйства (Омск, 1995), калькуляция МКУ «ДДТиЖКК») на территории города Сургута муниципальным правовым актом либо приказом Департамента не утверждено.

2012 год.

Определение объёма работ в расчёте тарифа *на первое полугодие 2012 года* специалистами Департамента производилось на основании дефектной ведомости на механизированную зимнюю уборку внутриквартальных проездов дворовых территорий на 2012 год, подготовленной ООО «УК ДЕЗ ВЖР».

В соответствии с дефектной ведомостью для расчёта объёма принято, что:

1) очистка дороги от снега выполняется двумя видами снегоочистительной техники – ТО-18 Амкадор и МКСМ-800 в процентном соотношении соответственно 70% (0,7 на 10000 кв. м) и 30% (3,0 на 1000 кв. м);

2) сгребание снега с формированием вала выполняется на 1/3 части убираемой территории (0,33);

3) объём снега при расчёте затрат на погрузку снега (6,6 на 100 куб. м) и его утилизацию (660 куб. м) определён исходя из высоты снега 12 см/мес., с применением коэффициентов плотности снега – 1,8, потерь – 0,99 (0,12 м / 1,8 x 10000 кв. м x 0,99). Расчётная высота снега 12 см/мес. определена исходя из среднегодовой величины выпавшего снега по данным 10 лет – 72 см (информация Гидрометбюро города Сургута от 21.11.2007), и зимнего периода – 6 месяцев;

4) затраты времени на очистку дороги от снега нормируются с учётом четырёх проходов техники. Количество проходов техники обусловлено условиями проведения работ - наличием личных автомобилей граждан на месте выполнения работ, шириной убираемых проездов.

Но специалистами Департамента при определении объёмов работ в расчёте на первое полугодие 2012 года относительно дефектной ведомости два показателя были изменены:

- объём снега при расчёте затрат на погрузку снега и его утилизацию определён исходя из высоты снега 8 см/мес. (0,08 м / 1,8 x 10000 кв. м x 0,99) и составил 440 куб. м и 4,4 на 100 куб. м соответственно. Уменьшение в расчёте высоты снега до 8 см/мес. обусловлено фактическим выпадением снега в январе и феврале 2012 года соответственно в размере 9 см и 3 см (информация ФГБУ «Ханты-Мансийский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»);

- затраты времени на очистку дороги от снега (гр. 4 пп. 1-2) приняты Департаментом с учётом трёх проходов техники. Согласно письменным пояснениям специалистов Департамента сокращение проходов техники в расчёте на первое полугодие 2012 года вызвано ограниченностью бюджетных средств, влечёт незначительное ухудшение качества выполнения работ при сохранении заданного объёма выполнения работ.

Исходя из условий ООО «УК ДЕЗ ВЖР» для определения объёмов работ по механизированной уборке территории, предельная величина возмещения затрат (тариф) должна была составить 10,73 руб. с НДС (расчёт ОАО ИЦ «Сургутстройцена» по данным ООО «УК ДЕЗ ВЖР»).

С учётом изменений показателей Департаментом при определении объёмов работ плановая предельная величина возмещения затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории на первое полугодие 2012 года составила 7,22 руб. с НДС.

В марте 2012 года, согласно информации ФГБУ «Ханты-Мансийский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», выпало 30 см снега, в связи с чем специалистами Департамента принято решение при определении объёмов работ, как и ранее, руководствоваться информацией Гидрометбюро города Сургута о среднемноголетних нормах высоты снежного покрова. Кроме того, специалисты Департамента сочли возможным согласиться с мнением ООО «УК ДЕЗ ВЖР» о необходимости 4-х проходов техники.

Согласно письменным пояснениям специалистов Департамента очистка дорог от снега в четыре прохода соответствует расчёту управляющих организаций, составленному в феврале 2012 года. Количество проходов техники обусловлено шириной проездов во дворах и стеснёнными условиями на очищаемых дорогах, то есть

заставленностью личными автомобилями граждан. Ширина проездов составляет от 6 м до 12 м, ширина ковша снегоочистительной техники 2 м.

Исходя из высоты выпавшего снега в размере 12 см/мес. и 4-х проходов техники Департаментом предложена предельная величина затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории в размере 10,73 руб. с НДС *на второе полугодие 2012 года.*

Расчёт тарифа по данным ООО «УК ДЕЗ ВЖР» возможен (приемлем), так как доля территории, обслуживаемой ООО «УК ДЕЗ ВЖР», в общей площади механизированной уборки в 2011 году составила 22,5%, и являлась наибольшей среди управляющих компаний города.

Сургутской торгово-промышленной палатой города Сургута проведён мониторинг ценообразования в сфере оказания услуг по механизированной уборке дворовых территорий посредством направления запросов в 22 муниципальных образования округа. На основании информации, полученной из 6 муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры можно отметить следующее:

1) методика расчёта тарифа на услугу по механизированной уборке 1 кв. м дворовой территории в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре отсутствует;

2) имеют место муниципальные образования округа, в которых услуги по механизированной уборке дворовых территорий либо не оказываются совсем, либо отданы на аутсорсинг частным организациям, которые самостоятельно производят калькуляцию данной услуги и определяют ее стоимость.

3. Предоставление и использование бюджетных средств, выделенных в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке территорий в 2011 году

В 2011 году предоставление субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке территорий осуществлено на основании соглашений о предоставлении субсидии, заключенных Администрацией города Сургута в лице департамента городского хозяйства с управляющими компаниями.

В марте - апреле 2011 года с 42 управляющими организациями было заключено 55 соглашений на общую сумму 65 627,93 тыс. руб., в том числе:

- на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов 41 соглашение на общую сумму 54 859,54 тыс. руб.;

- на возмещение затрат по уборке территорий муниципального жилищного фонда, бесхозяйного имущества и территорий временных поселков 14 соглашений на общую сумму 10 768,39 тыс. руб.

В июне - июле 2011 года имеющиеся соглашения о предоставлении субсидии на механизированную уборку были расторгнуты в связи с изменением наименования субсидии и внесением 04.05.2011 изменений в решение Думы города о бюджете на 2011 год, и изменением плановой предельной величины затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории на II полугодие.

В ноябре - декабре 2011 года с 47 управляющими организациями было заключено 60 соглашений на предоставление субсидии на второе полугодие 2011 года (период с 15 октября по 31 декабря 2011 года) на общую сумму 36 176,40 тыс. руб., в том числе:

- на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов 47 соглашений на общую сумму 30 545,48 тыс. руб.;

- на возмещение затрат по уборке территорий муниципального жилищного фонда, бесхозного имущества и территорий временных посёлков 13 соглашений на общую сумму 5 630,92 тыс. руб.

Сумма субсидии в соглашениях первоначально была определена из расчёта зимнего периода механизированной уборки от снега (6 месяцев всего, в т.ч. в I полугодии - январь, февраль, март, ½ часть апреля, и во II полугодии - ½ часть октября, ноябрь, декабрь) путём умножения площади механизированной уборки на плановую предельную величину затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории на первое полугодие (7,34 руб./кв. м для муниципального и бесхозного жилищного фонда, территорий временных посёлков; 6,98 руб./кв. м для территорий многоквартирных жилых домов): 6 мес. x S механизированной уборки x 7,34 руб./кв.м (или 6,98 руб./кв.м).

При заключении соглашений на II полугодие, размер субсидии в соглашениях определялся путём суммирования двух величин:

- первая величина получена при вычитании из первоначально рассчитанной суммы субсидии на I полугодие (3,5 мес. x S механизированной уборки x 7,34 руб./кв. м (или 6,98 руб./кв. м)) суммы субсидии фактически предоставленной;

- вторая величина получена из расчёта механизированной уборки снега на протяжении 2,5 месяцев (II полугодие) путём умножения площади механизированной уборки на плановую предельную величину затрат в месяц на 1 кв. м, установленную на II полугодие в размере 7,94 руб./кв. м для муниципального и бесхозного жилищного фонда и 7,54 руб./кв. м для территорий многоквартирных жилых домов (2,5 мес. x S x 7,94 руб./кв. м (7,54 руб./кв. м)).

Площадь механизированной уборки, принимаемая в расчёт размера субсидии на 2011 год, определялась, как показали проверки в управляющих организациях (ООО «УК Сервис-3» и ООО «Престиж»), в соответствии с рекомендациями Департамента двумя способами:

I - путём исключения дворовых территорий, определённых исходя из доли площади нежилых помещений, принадлежащих собственникам, в общей площади жилых и нежилых помещений многоквартирного жилого дома;

II - путём исключения дворовых территорий, прилегающих к нежилым помещениям, расположенным со стороны главных фасадов либо торцов жилых домов.

В Порядке предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, утверждённом постановлениями Администрации города Сургута от 08.02.2011 №584 и от 10.11.2011-№7603, указанные способы определения площади механизированной уборки не прописаны.

Согласно пояснениям департамента городского хозяйства Администрации города первый (I) способ определения площади механизированной уборки соответствует статьям 36, 37, 39 Жилищного кодекса Российской Федерации. Второй (II) способ расчёта площади механизированной уборки дворовых территорий применяется в случае, когда собственник нежилого помещения осуществляет содержание (в том числе механизированную уборку в зимний период) прилегающей территории, используемой преимущественно под парковочную площадку для своих клиентов, самостоятельно. Площадь уборки собственники таких помещений определяют самостоятельно с управляющими организациями, тем самым, как правило, уменьшают площадь, убираемую за счёт средств бюджета.

Тем не менее, отсутствие в нормативно-правовой базе, действующей на уровне муниципального образования городской округ город Сургут, описания способов

определения площади механизированной уборки и случаев их применения, даёт возможность возникновения коррупционного фактора.

Предоставление субсидии за январь – март осуществлялось в пределах предусмотренных соглашениями сумм субсидии из расчёта площади механизированной уборки и плановой предельной величины затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории в размере 7,34 руб./кв. м (или 6,98 руб./кв. м).

К проверке представлены акты об использовании субсидии за январь, февраль, март, ноябрь и декабрь 2011 года. Акты за апрель и октябрь не представлялись в связи с тем, что в указанные месяцы механизированная уборка не производилась в связи с отсутствием снега. Необходимо отметить, что изменения в соглашения о предоставлении субсидии в части периода уборки снега и, соответственно, размера субсидии, не вносились.

В ноябре и декабре 2011 года предоставление субсидии осуществлялось в пределах предусмотренных соглашениями сумм. В 2011 году управляющими организациями уборка дворовых территорий осуществлялась в течение 5 месяцев, а субсидия была получена в объёме, рассчитанном исходя из 6-ти месячного зимнего периода уборки. При этом, предельная величина затрат в 2011 году была рассчитана исходя из 12 см свежеснежавшего снега в месяц, то есть в год – 72 см (12 см x 6 мес.). Фактически согласно справкам ФГБУ «Ханты-Мансийский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» за 5 месяцев выпало 92 см.

В 2011 году возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий осуществлялось на основании «Актов на предоставление субсидии» с приложением документов, подтверждающих фактические затраты и «Актов оценки качества выполненных работ», что предусмотрено Порядком предоставления субсидии, утвержденным постановлениями Администрации города от 08.02.2011 №584 и от 10.11.2011 №7603.

В ходе настоящего контрольного мероприятия проанализированы результаты проверок по вопросам предоставления и использования субсидии в 2010-2011 годах, выделяемой из средств местного бюджета на возмещение затрат по механизированной уборке территорий, проведённых Прокуратурой города совместно с контрольно-ревизионным управлением Администрации города (5 управляющих организаций), Контрольно-счётной палатой города Сургута (4 управляющих организации). Установлено, что в 6 управляющих организациях из 9 проверенных имели место случаи, когда расчёт суммы субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий производился не только в части жилых помещений и нежилых помещений, являющихся муниципальной собственностью в соответствии с Порядком, но и с неправомерным учётом нежилых помещений, не являющихся муниципальной собственностью.

Согласно данным проверок Контрольно-счётной палаты излишне полученный размер субсидии в результате неправомерного учёта площади нежилых немунципальных помещений составляет 41 899,53 руб., в том числе:

- ООО «УК ДЕЗ ВЖР» - 14 332,39 руб. (акт КСП от 04.07.2011);
- ООО «УК РЭУ №8» - 27 567,14 руб. (акт КСП от 07.07.2011).

В адрес указанный управляющих организаций по результатам проверок КСП были направлены представления, сумма в размере 41 899,43 руб. возмещена в доход бюджета.

Также имел место случай неверного расчёта площади механизированной уборки ООО УК «Сервис-3», в результате которого в 2011 году ООО УК «Сервис-3» недополучило субсидию на общую сумму 17 284,32 руб. (акт КСП от 31.05.2012).

Выводы:

1. Распоряжением Администрации города от 08.02.2011 № 281 (с изменениями от 21.12.2011) утверждён перечень получателей субсидий в 2011 году, который включает 46 управляющих компаний и организаций, товариществ собственников жилья с общим объёмом субсидий 70 863 400 руб. Подтверждённые фактические расходы составили 66 378 218,40 руб.; кассовые расходы – 65 839 085,94 руб. (в том числе: 2 037 245,55 руб. оплата кредиторской задолженности Администрации города перед получателями субсидии за 2010 год; 63 801 840,39 руб. перечисление субсидии за 2011 год). Разница в размере 2 576 378,01 руб. (66 378 218,40 руб. - 63 801 840,39 руб.) по состоянию на 01.01.2012 является кредиторской задолженностью за 2011 год, которая перерегистрирована на 2012 год.

2. Предоставление субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий регламентировано Порядком предоставления субсидии, утверждённым постановлениями Администрации города Сургута:

- в период с 01.01.2011 по 14.04.2011 - от 08.02.2011 года № 584 (с изменениями);
- в период с 15.10.2011 по настоящее время - от 10.11.2011 года № 7603 (с изменениями).

3. Площадь механизированной уборки, принимаемая в расчёт размера субсидии на 2011 год определялась в соответствии с рекомендациями департамента городского хозяйства Администрации города Сургута двумя способами:

- путём исключения дворовых территорий, определённых исходя из доли площади нежилых помещений, принадлежащих собственникам, в общей площади жилых и нежилых помещений многоквартирного жилого дома;
- путём исключения дворовых территорий, прилегающих к нежилым помещениям, расположенным со стороны главных фасадов либо торцов жилых домов.

Указанные способы не закреплены в Порядке предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке от 08.02.2011 и от 10.11.2011.

4. Размер плановой предельной величины затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории специалистами Департамента определён расчётным путём и составил:

в первом полугодии 2011 года:

- 7,34 руб. (100%) для муниципального, бесхозного и временного жилого фонда,
- 6,98 руб. (95% от величины 7,34 руб.) для многоквартирного жилищного фонда;

во втором полугодии 2011 года:

- 7,94 руб. (100%) – для муниципального и бесхозного (в т.ч. временного) жилфонда,
- 7,54 руб. (95% от величины 7,94 руб.) – для многоквартирного жилищного фонда.

На первое полугодие 2012 года рассчитана единая предельная величина возмещения затрат в месяц на 1 кв. м для многоквартирного жилищного фонда, муниципального и бесхозного жилого фонда в размере 7,22 руб.

5. Расчёты, выполненные специалистами Департамента, являются обоснованными, так как произведены путём калькулирования в текущих ценах и тарифах ресурсов, необходимых для выполнения работ (ресурсный метод определения

стоимости выполнения работ) и основаны на сборниках и методических рекомендациях, используемых при нормировании. Расчёты осуществлены следующим образом.

На первом этапе расчёта для заданной номенклатуры и периодичности работ определялись нормы времени на эксплуатацию машин на основании сборников (ЕНЗР №51 «Зимнее содержание автомобильных дорог»; №1 ГЭСНс 81-06-01-2001 «Государственные элементные сметные нормы на работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений на них») с применением коэффициента стеснённости в соответствии с Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утверждённой постановлением Госстроя РФ от 05.03.2004 № 15/1 (МДС 81-35.2004).

На втором этапе определялась стоимость этих ресурсов с учётом текущих цен, сложившихся в регионе к моменту выполнения расчёта на основании сборников ОАО ИЦ «Сургутстройцена». ОАО ИЦ «Сургутстройцена» расчёт предельных цен осуществлялся на основании расценок Сборника №1 «Земляные работы» ТЕР 81-02-01-2001, утверждённого приказом Департамента тарифной и ценовой политики Правительства ХМАО-Югры от 05.12.2002 №3а и зарегистрированного письмом Госстроя России от 24.12.2002 №НЗ-7757/10, с применением коэффициентов перевода в цены текущего периода.

Накладные расходы при эксплуатации механизмов нормировались в соответствии с Методическими указаниями по определению величины накладных расходов в строительстве, осуществляемом в районах Крайнего севера и местностях, приравненных к ним (МДС 81-34.2004), в процентах от фонда оплаты труда рабочих-механизаторов. Плановые накопления при эксплуатации механизмов нормировались в процентах от полной себестоимости работ (суммы прямых затрат и накладных расходов) в размере 6-10%.

Накладные расходы и плановые накопления при эксплуатации автотранспортных средств в расчёте тарифа не начислялись в связи с тем, что они уже включены в стоимость эксплуатации автотранспортных средств в сборниках.

Объём выполняемых работ определялся исходя из среднесезонных данных о высоте снежного покрова Гидрометбюро города Сургута (12 см/месяц) и особенностей выполнения механизированной уборки:

- в 2011 году с применением номенклатуры работ зимнего содержания дорог и тротуаров внутриквартальных проездов города Сургута на 2010 год, в соответствии с Методическими рекомендациями по расчёту потребности в ресурсах на содержание, ремонт и строительство объектов дорожно-коммунального хозяйства, разработанными Научно-производственным проектно-внедренческим предприятием СЕМКУС (Омск, 1995).

- в 2012 году на основании дефектной ведомости на механизированную зимнюю уборку внутриквартальных проездов дворовых территорий на 2012 год, подготовленной ООО «УК ДЕЗ ВЖР». Расчёт по данным ООО «УК ДЕЗ ВЖР» возможен (приемлем), так как доля территории, обслуживаемой ООО «УК ДЕЗ ВЖР», в общей площади механизированной уборки в 2011 году составила 22,5%, и являлась наибольшей среди управляющих компаний города.

6. Имеют место отдельные замечания к порядку расчёта плановой предельной величины затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории, а именно - отсутствуют документы (муниципальные правовые акты, приказы Департамента), утверждающие на территории города Сургута методику калькулирования, применяемые при расчёте методические рекомендации, предельный уровень рентабельности, максимальный

уровень возмещения фактических затрат на механизированную уборку дворовых территорий.

7. По данным Сургутской торгово-промышленной палаты в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре отсутствует методика расчёта тарифа на услугу по механизированной уборке 1 кв. м дворовой территории; в округе имеют место муниципальные образования, в которых услуги по механизированной уборке дворовых территорий либо не оказываются совсем, либо отданы на аутсорсинг частным организациям, которые самостоятельно производят калькуляцию данной услуги и определяют ее стоимость.

Предложения:

На основании результатов контрольного мероприятия Контрольно-счётная палата города считает целесообразным рекомендовать Администрации города Сургута:

1. В целях исключения коррупционного фактора подробно прописать способ определения площади механизированной уборки, в том числе в отношении площади, приходящейся на собственников нежилых немunicipальных помещений, и закрепить путём внесения соответствующих изменений в Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозяйного жилищного фонда.

2. В целях прозрачности процедуры определения (расчёта) предельной величины затрат на 1 кв. м убираемой территории разработать и принять соответствующие регламентирующие документы (например, утвердить применяемую методику калькулирования, применяемые при расчёте методические рекомендации, предельный уровень рентабельности, максимальный уровень возмещения фактических затрат на механизированную уборку дворовых территорий).

3. Информацию о результатах рассмотрения предложений Контрольно-счётной палаты и принятых мерах направить в Контрольно-счётную палату в срок не позднее 30 июля 2012 года.

Приложения:

1. Приложение 1. Акт по итогам проверки по вопросу планирования и использования средств бюджета города в 2011-2012 годах в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов, муниципального и бесхозяйного жилищного фонда), территорий временных посёлков в департаменте городского хозяйства Администрации города Сургута от 12.05.2012 №03-10-01-11/КСП.

2. Приложение 2. Возражения по акту Контрольно-счётной палаты по итогам проверки планирования и использования средств бюджета города в 2011-2012 годах в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов, муниципального и бесхозяйного жилищного фонда), территорий временных посёлков в департаменте городского хозяйства Администрации города от 18.05.2012.

3. Приложение 3. Ответ Контрольно-счётной палаты на разногласия департамента городского хозяйства Администрации города Сургута от 28.05.2012.

4. Приложение 4. Акт по итогам проверки по вопросу использования средств бюджета города в 2011 году в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов,

муниципального и бесхозного жилищного фонда) в ООО «Престиж» от 31.05.2012 №03-10-01-15/КСП.

5. Приложение 5. Акт по итогам проверки по вопросу использования средств бюджета города в 2011 году в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда) в ООО УК «Сервис-3» от 01.06.2012 №03-10-01-16/КСП.

Начальник
контрольно-ревизионного отдела
Контрольно-счётной палаты



И.А. Дубровина

Специалист – эксперт
контрольно-ревизионного отдела
Контрольно-счётной палаты



Н.М. Бузорина



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю
Контрольно-счётной
палаты города
И.И. Володиной

Администрация города



№01-11-2668/12-0-0
от 18.05.2012

И. А. Дубровинский
вручен
21.05.2012
И.И.

Уважаемая Ирина Ивановна!

Направляем подписанный с возражениями акт по итогам проверки по вопросу планирования и использования средств бюджета города в 2011-2012 годах в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда), территорий временных посёлков в департаменте городского хозяйства Администрации города Surguta.

Приложение:

1. Акт по итогам проверки в 1 экз. на 13 листах.
2. Возражения по акту проверки в 1 экз. на 3 листах.

И.о. главы Администрации города

Р.И. Марков

Базаров В.В.
524399

Контрольно-счётная палата города



№03-13-317/12
от 21.05.2012

Акт №03-10-01-11/КСП

по итогам проверки по вопросу планирования и использования средств бюджета города в 2011-2012 годах в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда), территорий временных посёлков в департаменте городского хозяйства Администрации города Сургута

« 12 » мая 2012 г.

г. Сургут

Нами, начальником контрольно-ревизионного отдела И.А. Дубровиной, специалистом-экспертом контрольно-ревизионного отдела Н.М. Бузориной и главным специалистом контрольно-ревизионного отдела Ю.С. Смирновой на основании удостоверения на право проведения проверки от 19.04.2012 №03-11-15, в соответствии с приказом Председателя Контрольно-счётной палаты города от 18.04.2012 №03-06-19 «О проведении контрольного мероприятия» и постановлением Председателя Думы города Сургута от 16.03.2012 №8 «О протокольном поручении Думы города» проведена проверка по вопросу планирования и использования средств бюджета города в 2011-2012 годах в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда), территорий временных посёлков в департаменте городского хозяйства Администрации города Сургута (далее - Департамент).

Срок проведения проверки: с 20 по 28 апреля 2012 года.

Цель проверки: оценить порядок планирования и фактическое использование средств бюджета города в 2011-2012 годах в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда, территорий временных посёлков.

Вопросы, подлежащие рассмотрению в рамках проведения проверки:

- анализ нормативных правовых актов, решений органов местного самоуправления города, локальных документов департамента городского хозяйства Администрации города, регламентирующих порядок предоставления и использования средств бюджета города в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда, территорий временных посёлков в 2011-2012 годах (далее также – субсидии);
- проверка обоснованности расчётных данных при определении размера предельной величины затрат на 1 кв. м убираемой территории;
- проверка соблюдения порядка предоставления средств местного бюджета, выделенных в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда, территорий временных посёлков, в 2011 году;
- проверка использования средств местного бюджета, выделенных в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда, территорий временных посёлков, в 2011 году.

Проверяемый период:

- в части обоснованности расчётных данных при определении размера предельной величины затрат на 1 кв. м убираемой территории – 2011, 2012 годы;
- в части предоставления и использования бюджетных средств, выделенных в виде субсидии, - 2011 год.

В ходе проверки проверены и изучены следующие документы:

1. Соглашения о предоставлении субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий;
2. Сведения о принятом бюджетном обязательстве;
3. Расчёты затрат на механизированную уборку дворовых территорий, произведённые департаментом городского хозяйства Администрации города Сургута, ООО «УК ДЕЗ ВЖР»;
4. Калькуляции, расчёты на механизированную уборку муниципального учреждения «ДТДиЖКК»;
5. Договоры на оказание услуг, заключённые между управляющими организациями и подрядчиками;
6. Бухгалтерские документы;
7. Информации и пояснения департамента городского хозяйства Администрации города Сургута;
8. Иные документы, касающиеся вопроса проверки.

Перечень нормативно-правовых, иных документов, с учётом внесённых изменений и дополнений, использованных в ходе проверки:

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации;
2. Постановление Совета Министров СССР от 28.03.1983 №249 «О нормах накладных расходов и плановых накоплений в строительстве»;
3. Постановление Госстроя от 28.02.2001 №15 «Об утверждении Методических указаний по определению величины сметной прибыли в строительстве (МДС 81-25.2001)»;
4. Постановление Госстроя России от 23.07.2001 №82 «Об утверждении Сборников государственных элементных сметных норм на общестроительные работы (ГЭСН-2001)» (утратило силу с 07.11.2008);
5. Постановление Госстроя РФ от 12.01.2004 №5 «Об утверждении Методических указаний по определению величины накладных расходов в строительстве, осуществляемом в районах Крайнего севера и местностях, приравненных к ним (МДС 81-34.2004)»;
6. Постановление Госстроя РФ от 05.03.2004 №15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004)»;
7. Письмо Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 31.01.2005 №ЮТ-260/06 о порядке применения нормативов накладных расходов в строительстве;
8. Письмо Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 05.05.2008 № ВБ-1956/02 об издании сборников государственных элементных сметных норм на работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений;
9. Письмо Министерства регионального развития РФ от 06.12.2010 №41099-кк/08 о порядке применения нормативов накладных расходов и сметной прибыли в строительстве с 01.01.2011;
10. Методические рекомендации по расчёту потребности в ресурсах на содержание, ремонт и строительство объектов дорожно-коммунального хозяйства, разработанные Научно-производственным проектно-внедренческим предприятием СЕМКУС (Омск, 1995);

11. Методические рекомендации по определению стоимости работ по содержанию и ремонту муниципальных автомобильных дорог, разработанные Центром муниципальной экономики и права (Москва, 2005);

12. Государственные сметные нормативы РФ ГЭСНс 81-06-01-2001 Государственные элементные сметные нормы на работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений на них ГЭСНс-2001 Сборник №1;

13. Решение Думы города Сургута от 28.12.2010 №851-IV ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов»;

14. Постановление Администрации города Сургута от 08.02.2011 года № 584 «О порядке предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий, территорий временных поселков»;

15. Постановление Администрации города Сургута от 10.11.2011 года № 7603 «О порядке предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда»;

16. Постановление Администрации города Сургута от 10.02.2012 №707 «О внесении изменений в постановление Администрации города от 10.11.2011 №7603 «О порядке предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда»;

17. Постановление Администрации города Сургута от 14.02.2012 №771 «Об установлении предельной величины затрат механизированной уборки дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда на 1 квадратный метр убираемой территории за счет средств местного бюджета»;

18. Распоряжение Администрации города от 16.04.2008 №1081 «Об утверждении Положения о департаменте городского хозяйства»;

19. Распоряжение Администрации города от 08.02.2011 №281 «Об утверждении перечня получателей субсидии»;

20. Сборник №1 «Земляные работы» ТЕР 81-02-01-2001, утверждённый приказом Департамента тарифной и ценовой политики Правительства ХМАО – Югры от 05.12.2002 №3а;

21. Сборник Единичные нормы затрат ресурсов №51 «Зимнее содержание автомобильных дорог»;

22. Сборник ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2009 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов»;

23. Сборник ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2010 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов»;

24. Сборник ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2011 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов».

Общие положения

Департамент городского хозяйства является структурным подразделением Администрации города Сургута.

Департамент не является юридическим лицом, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской

Федерации, законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Уставом муниципального образования городской округ город Сургут, иными муниципальными правовыми актами города Сургута, а также Положением о Департаменте, утверждённым распоряжением Администрации города от 16.04.2008 №1081 (с изменениями от 01.06.2010).

В целях организации содержания, управления муниципальным и бесхозным жилищным фондом, создания условий для управления многоквартирными домами Департамент осуществляет контроль за полнотой, своевременностью, качеством выполнения работ, оказанием услуг за счёт средств бюджета, проводит работу по подготовке, рассмотрению, согласованию и заключению различных видов договоров (на предоставление субсидий), выполняет функции ответственного структурного подразделения по взаимодействию между органами местного самоуправления и управляющими организациями, товариществами собственников жилья по обслуживанию жилищного фонда.

Руководство деятельностью Департамента на принципах единоначалия осуществляет Директор Департамента (в проверяемом периоде: с 01.01.2011 по 13.01.2012 – А.Л. Калачев, с 16.01.2012 по 13.04.2012 – В.М. Сеничев, с 16.04.2012 по н/вр – В.В. Базаров).

Директор Департамента по доверенности осуществляет подписание муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров, договоров управления жилищным фондом, соглашений целевого бюджетного финансирования и инвестирования (дополнительных соглашений к ним), заключаемых от имени муниципального образования, в пределах функций Департамента, а также подписание иных документов и совершение иных действий, связанных с осуществлением прав и исполнением обязанностей по заключённым договорам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Директор Департамента несёт персональную ответственность за выполнение возложенных на Департамент функций.

1. Нормативно-правовое и финансовое обеспечение предоставления субсидии

1.1. Предоставление субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке территорий регламентировано:

- в период с 01.01.2011 по 14.04.2011 - порядком предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий, территорий временных посёлков, утверждённым постановлением Администрации города Сургута от 08.02.2011 года № 584 (с изменениями от 18.03.2011) (далее – Порядок предоставления субсидии от 08.02.2011, Порядок от 08.02.2011);

- в период с 15.10.2011 по н/вр - порядком предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда, утверждённым постановлением Администрации города Сургута от 10.11.2011 года № 7603 (с изменениями от 10.02.2012, от 30.03.2012) (далее – Порядок предоставления субсидии от 10.11.2011, Порядок от 10.11.2011).

Указанными Порядками предоставления субсидии от 08.02.2011 и от 10.11.2011 установлено:

- возмещение затрат по механизированной уборке территорий производится в части жилых помещений независимо от форм собственности и нежилых помещений, являющихся муниципальной собственностью;

- возмещение фактических затрат по механизированной уборке территорий не может превышать предельной величины затрат на 1 кв. м убираемой территории, предусмотренной в бюджете городского округа на очередной финансовый год.

Следует отметить, что предельная величина затрат в бюджете города на 2011 год не утверждена. Департамент городского хозяйства Администрации города при заключении соглашений в 2011 году использовал плановую предельную величину затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории, определённую расчётным путём. Подробная информация об определении размера предельной величины затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории и о порядке заключения соглашений о предоставлении субсидий в 2011 году изложена в разделах 2 и 3 настоящего акта.

В феврале 2012 года в постановление Администрации города Сургута от 10.11.2011 года № 7603 внесены изменения, распространяющиеся на правоотношения с 01.01.2012 года, согласно которым:

- возмещение фактических затрат по механизированной уборке территорий не может превышать предельной величины затрат в год на 1 кв. м убираемой территории, утверждённой муниципальным правовым актом Администрации города;

- фактический размер субсидии за отчётный месяц на 1 кв. м убираемой территории зависит от количества фактически выпавших осадков и не является фиксированной величиной в месяц.

На период с 01.01.2012 по 14.04.2012 постановлением Администрации города Сургута от 14.02.2012 №771 установлена предельная величина затрат механизированной уборки дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозяйного жилищного фонда на 1 кв. м убираемой территории в размере 25,27 руб. с НДС, в том числе:

- очистка дорог и сгребание снега (Р ос) - 1,40 руб. с НДС;

- погрузка, вывоз и утилизация 28 см выпавшего снега (Р пву) - 23,87 руб. с НДС.

Согласно постановлению Администрации города Сургута от 14.02.2012 №771 фактический размер субсидии за отчётный месяц в период с 01.01.2012 по 14.04.2012 определяется в следующем порядке:

$$C \text{ мес.} = P \text{ ос} / 3,5 \text{ мес.} + P \text{ пву} / 28 \text{ см} * H \text{ см},$$

где:

C мес. - фактический размер субсидии за отчётный месяц;

P ос - размер предельной величины затрат по очистке дорог и сгребанию снега;

3,5 мес. - период с 01.01.2012 по 14.04.2012;

P пву - размер предельной величины затрат по погрузке, вывозу и утилизации выпавшего снега;

28 см - предельная величина выпавшего снега за период с 01.01.2012 по 14.04.2012;

H см. - фактическая величина выпавшего снега за отчётный период.

1.2. Решением Думы города Сургута от 28.12.2010 №851-IV ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов» утверждены бюджетные ассигнования, направляемые в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации на предоставление субсидий в 2011 году в следующих размерах (Таблица 1):

Таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование расходов	Утвержденные на 2011 год бюджетные ассигнования в редакции решений Думы города Сургута			
	от 28.12.2010 №851-IV ДГ	от 04.05.2011 №25-V ДГ	от 23.09.2011 №90-V ДГ	от 22.12.2011 №119-V ДГ
Субсидия на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий, территорий временных посёлков	68 623,0	40 859,2	33 870,5	33 870,5
Субсидия на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов		23 187,0	31 126,6	47 958,6
Субсидия на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий муниципального и бесхозяйного жилищного фонда		4 576,8	5 866,3	9 034,3
Итого	68 623,0	68 623,0	70 863,4	90 863,4

Распоряжением Администрации города от 08.02.2011 № 281 (с изменениями, окончательная редакция от 21.12.2011) утверждён перечень получателей субсидий, который включает 46 управляющих компаний и организаций, товариществ собственников жилья с общим объёмом субсидий 70 863,4 тыс. руб.

Подтвержденные фактические расходы составили 66 378 218,40 руб.; кассовые расходы – 65 839 085,94 руб., в том числе:

- 2 037 245,55 руб. – оплата кредиторской задолженности Администрации города перед получателями субсидии за 2010 год;
- 63 801 840,39 руб. – перечисление субсидии за 2011 год.

По состоянию на 01.01.2012 имеется кредиторская задолженность Администрации города перед получателями субсидии в размере 2 576 378,01 руб. за 2011 год.

Информация о фактическом и кассовом исполнении за 2011 год, а также о кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2011, на 01.01.2012 в разрезе управляющих организаций представлена в Приложении 1.

2. Определение размера предельной величины затрат на 1 кв. м убираемой территории

Размер плановой предельной величины затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории специалистами Департамента определён расчётным путём и составляет:

- 7,34 руб. (100%) – для муниципального, бесхозяйного и временного жилого фонда, 6,98 руб. (95% от величины 7,34 руб.) – для многоквартирного жилищного фонда в первом полугодии 2011 года;

- 7,94 руб. (100%) – для муниципального и бесхозяйного (в т.ч. временного) жилого фонда, 7,54 руб. (95% от величины 7,94 руб.) – для многоквартирного жилищного фонда во втором полугодии 2011 года.

Согласно информации департамента городского хозяйства, стоимость уборки дворовых территорий многоквартирных домов ниже стоимости уборки муниципального и бесхозяйного жилищного фонда на 5% по причине возможности привлечения средств собственников помещений, средств от сдачи в аренду общедомового имущества и другие. Муниципальный правовой акт либо иной документ (приказ Департамента), регламентирующий максимальный уровень возмещения фактических затрат на механизированную уборку дворовых территорий, к проверке не представлен ввиду отсутствия такового.

На первое полугодие 2012 года рассчитана единая предельная величина возмещения затрат в месяц на 1 кв. м для многоквартирного жилищного фонда, муниципального и бесхозного жилого фонда в размере 7,22 руб. Расчёт, произведённый специалистами Департамента представлен в Таблице 2:

Таблица 2

№ п/п	Описание работ	Ед. измер.	Норма времени, маш-час ¹	Расценка, руб. ²	Затраты на выполнение работ (гр.4хгр.5), руб.	Накладные расходы, руб. ³	Плановые накопления, руб. ⁴	Итого затраты на 10000 кв. м (гр.6+гр.7+гр.8), руб.	Объём работ ⁵	Итого стоимость уборки на весь объём работ (гр.9хгр.10), руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Очистка дороги от снега	10000 кв. м	1,62	926,24	1 500,51	230,35	173,09	1 930,95	0,7	1 332,77
2	Очистка дороги от снега	1000 кв. м	0,52	515,28	267,95	64,08	33,20	365,23	3,0	1 095,69
3	Сгребание снега с формированием вала	10 км	2,53	926,24	2 343,39	359,74	270,31	2 973,44	0,33	981,24
4	Погрузка снега	100 куб. м	4,70	926,24	4 353,33	668,30	502,16	5 523,79	4,40	24 304,68
5	Простой под погрузкой снега	100 т	3,68	1 081,95	3 981,58	-	-	3 981,58	2,42	9 635,42
6	Перевозка снега	100 т	0,45	1 081,95	1 081,95	-	-	486,88	24,2	11 782,50
7	Утилизация	1 куб. м	-	27,50	-	-	-	-	440	12 100,00
8	Всего сумма затрат на 10000 кв. м, руб.									61 232,30
9	Итого стоимость механизированной уборки на 1 кв. м, руб.									6,12
10	Итого стоимость механизированной уборки на 1 кв. м с НДС, руб.									7,22

Исходя из расчётной величины постановлением Администрации города Сургута от 14.02.2012 №771 установлена предельная величина затрат механизированной уборки дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда на 1 кв. м убираемой территории в период с 01.01.2012 по 14.04.2012 в размере 25,27 руб. с НДС (7,22 руб.*3,5 мес.).

Предельная величина затрат на 1 кв. м убираемой территории (далее также – тариф) определялась Департаментом путём калькулирования в текущих ценах и тарифах ресурсов, необходимых для выполнения работ (ресурсный метод определения стоимости выполнения работ). На первом этапе расчёта для заданной номенклатуры и периодичности работ определялись в натуральных измерителях затраты времени на эксплуатацию машин и затраты труда на выполнение отдельных видов работ; на втором этапе – стоимость этих ресурсов с учётом текущих цен, сложившихся в регионе к моменту выполнения расчёта. Применяемая методика калькулирования на уровне муниципалитета нормативно-правовым актом не утверждена.

Ниже приведены пояснения по определению показателей, используемых в расчёте тарифа в Таблице 2.

1. Норма времени.

Нормы времени на эксплуатацию машин в натуральном выражении (машино-час) нормируются единичными нормами затрат ресурсов (ЕНЗР). Нормативная база для

¹ Пояснения об определении нормы времени на эксплуатацию машин представлены в пункте 1 раздела 2 настоящего акта.

² Пояснения об определении расценки на эксплуатацию автотранспортных средств и механизмов представлены в пункте 2 раздела 2 настоящего акта.

³ Пояснения об определении накладных расходов представлены в пункте 3 раздела 2 настоящего акта.

⁴ Пояснения об определении плановых накоплений представлены в пункте 4 раздела 2 настоящего акта.

⁵ Пояснения об определении объёма выполняемых работ представлены в пункте 5 раздела 2 настоящего акта.

расчёта потребности в ресурсах (времени) представляет собой сборники ЕНЗР по отдельным видам работ. В проверяемом периоде использовались:

- Сборник ЕНЗР №51 «Зимнее содержание автомобильных дорог» – для расчёта тарифов *на первое и второе полугодия 2011 года*.

- Сборник №1 ГЭСНс 81-06-01-2001 (Государственные элементные сметные нормы на работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений на них, рекомендованные к применению письмом Росстроя от 05.05.2008 №ВБ-1956/02) – для расчёта тарифа *на первое полугодие 2012 года*.

В соответствии с Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утверждённой постановлением Госстроя РФ от 05.03.2004 № 15/1 (МДС 81-35.2004) допускается применение коэффициента стеснённости 1,15. Возможность применения коэффициента, учитывающего усложняющие факторы и условия производства работ, ранее была предусмотрена Сборником №27 «Автомобильные дороги» ГЭСН-2001-27, утверждённым постановлением Госстроя РФ от 23.07.2001 №82, утратившим силу с 07.11.2008. В расчёте по видам работ (пп.1-5) данный коэффициент применён в связи с наличием усложняющих факторов условий производства работ, а именно – наличием личных автомобилей граждан на месте выполнения работ и недостаточной шириной убираемых проездов.

2. Расценка.

Стоимостной эквивалент затрат ресурсов на эксплуатацию автотранспортных средств и механизмов учитывается по цене машино-часа, включает затраты на оплату труда рабочих-механизаторов. В проверяемом периоде расценки применялись на основании:

- Сборника ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2009 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов». В расчёте специалистами Департамента учтён рост оплаты труда рабочих в размере 108% (индекс дефлятор потребительских цен на 2011 год согласно информации департамента по экономической политике Администрации города от 15.07.2010 №05-02-3524/10) - при расчёте тарифа *на первое полугодие 2011 года*;

- Сборника ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2010 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов» - при расчёте тарифа *на второе полугодие 2011 года*;

- Сборника ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2011 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов» - при расчёте тарифа *на первое полугодие 2012 года*.

ОАО ИЦ «Сургутстройцена» расчёт предельных цен осуществляется с применением компьютерной программы (база 2001 (Ред. 2010 изм. вып. 1)) на основании расценок Сборника №1 «Земляные работы» ТЕР 81-02-01-2001, утверждённого приказом Департамента тарифной и ценовой политики Правительства ХМАО-Югры от 05.12.2002 №3а и зарегистрированного письмом Госстроя России от 24.12.2002 №НЗ-7757/10, с применением коэффициентов перевода в цены текущего периода.

В расчётах на 2011-2012 годы расценка утилизации снега на полигоне принята по тарифу ЗАО «Сургутзеленхоз» в размере 27,50 руб. без НДС за 1 куб. м снега.

Справочно: в ходе проверки договоров управляющих компаний с организациями, оказывающими услуги по размещению снега на полигонах города, установлено, что тариф на утилизацию снега варьируется в диапазоне от 23,73 руб. до 40,55 руб. без НДС за 1 куб. м снега.

3. Накладные расходы.

Накладные расходы представляют собой совокупность затрат, связанных с созданием общих условий проведения работ, их организацией, управлением и обслуживанием.

Накладные расходы при эксплуатации механизмов по видам работ (пп.1-4) нормируются в соответствии с Методическими указаниями по определению величины накладных расходов в строительстве, осуществляемом в районах Крайнего севера и местностях, приравненных к ним (МДС 81-34.2004), в процентах от фонда оплаты труда рабочих-механизаторов в размере:

- 109% с применением понижающего коэффициента 0,94 (в соответствии с письмом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 31.01.2005 №ЮТ-260/06 указанный коэффициент учитывает увеличение размера страховых взносов от оплаты труда работников) - *в первом полугодии 2011 года;*

- 100% с применением понижающих коэффициентов 0,9 (применяется при определении сметной стоимости ремонтных работ в жилых и общественных зданиях, аналогичных технологическим процессам в новом строительстве (в том числе возведение новых конструктивных элементов в ремонтируемом здании), с использованием сборников ТЕР-2001 (ФЕР-2001)) и 0,85 (в соответствии с письмом Министерства регионального развития РФ от 06.12.2010 №41099-кк/08 указанный коэффициент учитывает увеличение размера страховых взносов от оплаты труда работников) - *в первом полугодии 2012 года.*

Накладные расходы при эксплуатации автотранспортных средств по видам работ (пп.5-6) в расчёте тарифа не начисляются в связи с тем, что стоимость эксплуатации автотранспортных средств уже учитывает накладные расходы в размере 120% от фонда оплаты труда основных рабочих с применением понижающего коэффициента 0,94 – в 2011 году, 0,85 – в 2012 году (Сборник ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2009 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов» и Сборник ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2011 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов» соответственно).

Во втором полугодии 2011 года порядок определения накладных расходов Департаментом изменён. Накладные расходы рассчитывались в виде начислений в размере 20% на прямые затраты (сумму затрат на эксплуатацию механизмов, оплату труда рабочих) в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 28.03.1983 №249 «О нормах накладных расходов и плановых накоплений в строительстве».

В данном расчёте накладные расходы определялись в процентах от прямых затрат, в соответствии с Методическими рекомендациями по определению стоимости работ по содержанию и ремонту муниципальных автомобильных дорог, разработанными Центром муниципальной экономики и права (Москва, 2005).

Согласно письменным пояснениям специалистов Департамента изменение методики определения накладных расходов (не от фонда оплаты труда, а от прямых затрат) произведено с целью экономии бюджетных средств. Так при росте суммы прямых затрат на производство работ (на убираемую территорию – 10 000 кв. м) с 39 933,66 руб. *в первом полугодии 2011 года* до 49 757,92 руб. *во втором полугодии 2011 года*, или 124,6% ($49\,757,92 / 39\,933,66 \cdot 100\%$), предельная величина затрат увеличилась на 108% (7,94 руб. / 7,34 руб. * 100%). При применении порядка определения накладных расходов от фонда оплаты труда предельная величина затрат составила бы 8,16 руб.

4. Плановые накопления.

Плановые накопления (рентабельность) представляют собой сумму средств, необходимую для покрытия расходов обслуживающей организации на развитие производства, социальной сферы и материальное стимулирование.

Плановые накопления при эксплуатации механизмов по видам работ (пп.1-4) нормировались в процентах от полной себестоимости работ (суммы прямых затрат и накладных расходов) в размере:

- 10% в расчёте тарифа на *первое полугодие 2011 года*;
- 6% в расчёте тарифа на *второе полугодие 2011 года*;
- 10% в расчёте тарифа на *первое полугодие 2012 года*.

Следует отметить, что на муниципальном уровне отсутствует документ, устанавливающий предельный размер рентабельности на 2011-2012 годы.

Плановые накопления на затраты по эксплуатации автотранспортных средств по видам работ (пп.5-6) в расчёте тарифа не начисляются в связи с тем, что стоимость эксплуатации автотранспортных средств учитывает плановые накопления в размере 65% от фонда оплаты труда основных рабочих (Сборник ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2009 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов» и Сборник ОАО ИЦ «Сургутстройцена» «Предельные цены на материалы и механизмы на 3 квартал 2011 года с учётом транспортных и заготовительно-складских расходов»).

5. Объём работ.

Объём выполняемых работ в проверяемом периоде определялся двумя способами: в 2011 году на основании калькуляции на механизированную уборку №4-09, подготовленной МКУ «ДТДиЖКК» (далее – калькуляция МКУ «ДТДиЖКК»), в 2012 году – на основании дефектной ведомости на механизированную зимнюю уборку внутриквартальных проездов дворовых территорий, подготовленной ООО «УК ДЕЗ ВЖР».

2011 год

В целях применения единого подхода при установлении размера субсидии ко всем её получателям, определение объёма работ в расчёте тарифа на *первое и второе полугодия 2011 года* производилось Департаментом на основании калькуляции МКУ «ДТДиЖКК».

В калькуляции объём работ по очистке дорог, сгребанию и погрузке снега рассчитывался на основании номенклатуры работ зимнего содержания дорог и тротуаров внутриквартальных проездов города Сургута на 2010 год, утверждённой директором Департамента, в соответствии с Методическими рекомендациями по расчёту потребности в ресурсах на содержание, ремонт и строительство объектов дорожно-коммунального хозяйства, разработанными Научно-производственным проектно-внедренческим предприятием СЕМКУС (Омск, 1995) по следующей формуле:

$$Q = S \times K \times P \times D \times N \times T / E, \text{ где}$$

Q – объём производимой работы;

S – характеристика объекта, на котором совершается работа;

K – коэффициент размерности, устанавливающий соответствие между размерностью характеристики объекта и размерностью единицы измерения расценки, которой нормируется работа;

P – периодичность работы (в калькуляции МКУ «ДТДиЖКК» на мехуборку автодорог периодичность выполнения работ 10 раз в месяц, в расчёте тарифа на мехуборку территорий периодичность условно принята 1 раз в месяц);

N – число проходов техники по ширине проезда за одну уборку;

D – доля выполняемого объёма работ от максимально возможного;

Е – единица измерения расценки, которой нормируется работа;

Т – период времени, за который нужно определить затраты (сутки).

В калькуляции МКУ «ДТДиЖКК» для определения объёмов по очистке дорог и сгребанию снега с формированием вала принято, что работы производятся средним автогрейдером (130 л.с.).

Применение указанных документов (Методические рекомендации по расчёту потребности в ресурсах на содержание, ремонт и строительство объектов дорожно-коммунального хозяйства (Омск, 1995), калькуляция МКУ «ДТДиЖКК») на территории города Сургута муниципальным правовым актом либо приказом Департамента не утверждено.

2012 год

Определение объёма работ в расчёте тарифа на первое полугодие 2012 года специалистами Департамента производилось на основании дефектной ведомости на механизированную зимнюю уборку внутриквартальных проездов дворовых территорий на 2012 год, подготовленной ООО «УК ДЕЗ ВЖР».

В соответствии с дефектной ведомостью для расчёта объёма принято, что:

1) очистка дороги от снега выполняется двумя видами снегоочистительной техники – ТО-18 Амкадор и МКСМ-800 в процентном соотношении соответственно 70% (0,7 на 10000 кв. м) и 30% (3,0 на 1000 кв. м);

2) сгребание снега с формированием вала выполняется на 1/3 части убираемой территории (0,33);

3) объём снега при расчёте затрат на погрузку снега (6,6 на 100 куб. м) и его утилизацию (660 куб. м) определён исходя из высоты снега 12 см/мес., с применением коэффициентов плотности снега – 1,8, потерь – 0,99 (0,12 м / 1,8 x 10000 кв. м x 0,99). Расчётная высота снега 12 см/мес. определена исходя из среднегодовой величины выпавшего снега по данным 10 лет – 72 см (информация Гидрометбюро города Сургута от 21.11.2007), и зимнего периода – 6 месяцев;

4) затраты времени на очистку дороги от снега нормируются с учётом четырёх проходов техники. Количество проходов техники обусловлено условиями проведения работ – наличием личных автомобилей граждан на месте выполнения работ, шириной убираемых проездов.

Но специалистами Департамента при определении объёмов работ в расчёте на первое полугодие 2012 года относительно дефектной ведомости два показателя были изменены:

- объём снега при расчёте затрат на погрузку снега и его утилизацию определён исходя из высоты снега 8 см/мес. (0,08 м / 1,8 x 10000 кв. м x 0,99) и составил 440 куб. м и 4,4 на 100 куб. м соответственно. Уменьшение в расчёте высоты снега до 8 см/мес. обусловлено фактическим выпадением снега в январе и феврале 2012 года соответственно в размере 9 см и 3 см (информация ФГБУ «Ханты-Мансийский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»);

- затраты времени на очистку дороги от снега (гр.4 пп.1-2) приняты Департаментом с учётом трёх проходов техники. Согласно письменным пояснениям специалистов Департамента сокращение проходов техники в расчёте на первое полугодие 2012 года вызвано ограниченностью бюджетных средств, влечёт незначительное ухудшение качества выполнения работ при сохранении заданного объёма выполнения работ.

Исходя из условий ООО «УК ДЕЗ ВЖР» для определения объёмов работ по механизированной уборке территории, предельная величина возмещения затрат (тариф) должна была составить 10,73 руб. с НДС (расчёт ОАО ИЦ «Сургутстройцена» по данным ООО «УК ДЕЗ ВЖР»).

С учётом изменений показателей Департаментом при определении объёмов работ плановая предельная величина возмещения затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории *на первое полугодие 2012 года* составила 7,22 руб. с НДС.

В марте 2012 года согласно информации ФГБУ «Ханты-Мансийский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» выпало 30 см снега, в связи с чем специалистами Департамента принято решение при определении объёмов работ, как и ранее, руководствоваться информацией Гидрометбюро города Сургута о среднесезонных нормах высоты снежного покрова. Кроме того, специалисты Департамента сочли возможным согласиться с мнением ООО «УК ДЕЗ ВЖР» о необходимости 4х проходов техники.

Исходя из высоты выпавшего снега в размере 12 см/мес. и 4х проходов техники Департаментом предложена предельная величина затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории в размере 10,73 руб. с НДС *на второе полугодие 2012 года*.

Расчёт тарифа по данным ООО «УК ДЕЗ ВЖР» возможен (приемлем), так как доля территории, обслуживаемой ООО «УК ДЕЗ ВЖР», в общей площади механизированной уборки в 2011 году составила 22,5%, и являлась наибольшей среди управляющих компаний города.

3. Предоставление и использование бюджетных средств, выделенных в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке территорий в 2011 году

В марте - апреле 2011 года Администрацией города Сургута в лице департамента городского хозяйства было заключено с 42 управляющими организациями 55 соглашений о предоставлении субсидий на общую сумму 65 627,93 тыс. руб., в том числе:

- 41 соглашение на общую сумму 54 859,54 тыс. руб. - возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов;
- 14 соглашений на общую сумму 10 768,39 тыс. руб. - возмещение затрат по уборке территорий муниципального жилищного фонда, бесхозного имущества и территорий временных посёлков.

Информация о данных, указанных в соглашениях о предоставлении субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий в 2011 году в разрезе управляющих организаций представлена в Приложении 1.

Сумма субсидии в соглашениях определена из расчёта зимнего периода механизированной уборки от снега (6 месяцев всего, в т.ч. в I полугодии: январь, февраль, март и ½ часть апреля и во II полугодии: ½ часть октября, ноябрь и декабрь) путём умножения площади обслуживаемой территории на плановую предельную величину затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории *на первое полугодие* (7,34 руб./кв. м для муниципального жилищного фонда, бесхозного имущества, территорий временных поселков и 6,98 руб./кв. м для территорий многоквартирных жилых домов): 6 мес. * S убираемой территории * 7,34 руб./кв. м (или 6,98 руб./кв. м).

Предоставление субсидии за январь – март осуществлялось в пределах предусмотренных соглашениями сумм субсидии из расчёта площади обслуживаемой территории и плановой предельной величины затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории в размере 7,34 руб./кв. м (или 6,98 руб./кв. м).

В июне – июле 2011 года имеющиеся соглашения о предоставлении субсидии на механизированную уборку были расторгнуты в связи с изменением наименования субсидии и внесением 04.05.2011 изменений в решение Думы города о бюджете на 2011 год (Таблица 1), и изменением плановой предельной величины затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории на II полугодие.

В ноябре – декабре 2011 года Администрацией города в лице департамента городского хозяйства было заключено с 47 управляющими организациями города 60 соглашений на предоставление субсидии на второе полугодие 2011 года (период с 15 октября по 31 декабря 2011 года) на общую сумму 36 176,40 тыс. руб., в том числе:

- 47 соглашений на общую сумму 30 545,48 тыс. руб. - возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов;

- 13 соглашений на общую сумму 5 630,92 тыс. руб. - возмещение затрат по уборке территорий муниципального жилищного фонда, бесхозяйного имущества и территорий временных посёлков.

Размер субсидии в соглашениях определён по формуле путём суммирования двух величин:

- 1-я величина получена при вычитании из первоначально рассчитанной суммы субсидии на I полугодие (3,5 мес. * S убираемой территории * 7,34 руб./кв. м (или 6,98 руб./кв. м – в зависимости от территории)) суммы субсидии фактически предоставленной;

- 2-я величина получена из расчёта механизированной уборки снега на протяжении 2,5 месяцев (II полугодие) путём умножения площади убираемой территории на плановую предельную величину затрат в месяц на 1 кв. м, установленную на II полугодие в размере 7,94 руб./кв. м – для муниципального жилищного фонда, бесхозяйного имущества, территорий временных поселков и 7,54 руб./кв. м для территорий многоквартирных жилых домов (2,5 мес.*S*7,94 руб./кв. м (7,54 руб./кв. м)).

К проверке представлены акты об использовании субсидии за январь, февраль, март, ноябрь и декабрь 2011 года. Акты за апрель и октябрь не предоставлялись в связи с тем, что в указанные месяцы механизированная уборка не производилась в связи с отсутствием снега. Необходимо отметить, что изменения в соглашения о предоставлении субсидии в части периода уборки снега и, соответственно, размера субсидии, не вносились.

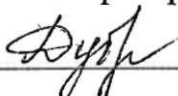
В ноябре и декабре 2011 года предоставление субсидии осуществлялось в пределах предусмотренных соглашениями сумм. В 2011 году управляющими организациями уборка дворовых территорий осуществлялась в течение 5 месяцев, а субсидия была получена в объёме, рассчитанном исходя из 6-ти месячного зимнего периода уборки.

В 2011 году возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий осуществлялось на основании «Акт о предоставлении субсидии» с приложением документов, подтверждающих фактические затраты и «Акт о оценке качества выполненных работ», что предусмотрено Порядком предоставления субсидии, утвержденным постановлениями Администрации города от 08.02.2011 №584 и от 10.11.2011 №7603.

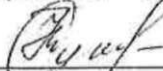
Акт составлен в 2-х экземплярах на 13 листах с приложением 1 на 11 листах:

1-й экз. – для КСП; 2-й экз. – для Администрации города Сургута.

Руководитель проверки, начальник КРО

 И.А. Дубровина

Специалист – эксперт КРО

 Н.М. Бузорина

Главный специалист КРО

 Ю.С. Смирнова

И.о. главы города Сургута

 Р.И. Марков

Дата: «__» _____ 2012 г.

Возражения по акту Контрольно-счётной палаты
по итогам проверки по вопросу планирования и использования средств
бюджета города в 2011-2012 годах в виде субсидий на возмещение затрат по
механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов,
муниципального и бесхозного жилищного фонда), территорий временных
посёлков в департаменте городского хозяйства Администрации города

1. В пункте 3 перечня проверенных и изученных документов перед словами «ООО «УК ДЕЗ ВЖР» дополнить слова «ОАО ИЦ «Сургутстройцена» по дефектной ведомости».

2. Раздел 1 «Нормативно-правовое и финансовое обеспечение предоставления субсидии».

Абзац 6 пункта 1.1. после слов «предельной величины затрат» дополнить словами «в год», что соответствует Порядкам предоставления субсидии от 08.02.2011 и от 10.11.2011.

В абзаце 7 пункта 1.1. первое предложение изложить в следующей редакции: «Следует отметить, что Порядками предоставления субсидии в 2011 году не предусматривалось утверждение предельной величины затрат муниципальным правовым актом Администрации города».

3. Раздел 2 «Определение размера предельной величины затрат на 1 кв.м. убираемой территории».

В данном разделе указывается на отсутствие муниципальных правовых актов (либо приказов департамента городского хозяйства), утверждающих на территории г.Сургута методику калькулирования, применяемые при расчёте документы, предельный уровень рентабельности, максимальный уровень возмещения фактических затрат на механизированную уборку дворовых территорий.

Необходимость издания указанных правовых актов не подтверждено нормами законодательства.

В соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии из местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением Думы города о бюджете и муниципальными правовыми актами, утверждающими порядок предоставления субсидии. Утверждённые в 2011-2012г.г. порядки предоставления субсидии по механизированной уборке дворовых территорий содержат полный перечень предусмотренных законодательством условий предоставления субсидии.

Пункт 5 «Объём работ» по 2011г. дополнить абзацем следующего содержания:

«Ежемесячный объём снега, применяемый департаментом при расчёте затрат на погрузку снега, транспортирование и утилизацию 660 куб.м., определён исходя из высоты свежеснегавшего снега 12см/м² с учетом коэффициента уплотнения 1,8 и потерь 0,99 (0,12м/1,8*10000кв.м.*0,99)».

4. Раздел 3 «Предоставление и использование бюджетных средств, выделенных в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке территорий в 2011 году.

В абзаце 5 слова «муниципального жилищного фонда, бесхозного имущества, территорий временных посёлков» заменить словами «муниципального и бесхозного жилищного фонда, территорий временных поселков».

В абзаце 13 (расчёт 2-й величины субсидии):

- слова «муниципального жилищного фонда, бесхозного имущества, территорий временных посёлков» заменить словами «муниципального и бесхозного жилищного фонда»;

- дополнить словами «и суммированием неиспользованной плановой субсидии в 1 полугодии», так как Порядками предоставления субсидии предусмотрено возмещение затрат в объёме предельной величины затрат в год, предусмотренной в бюджете города (3,5 мес. * S убир. * 7,34 руб/м² (6,98руб/м²) + 2,5мес. * S убир. * 7,94 руб/м²(7,54руб/м²).

В абзацах 14, 15 отмечено:

- отсутствие внесения изменений в соглашения о предоставлении субсидии в части периода уборки снега и размера субсидии;

- несоответствие фактического периода уборки (5 мес.) и фактического объёма субсидии, полученного управляющими организациями, рассчитанного исходя из 6-ти месячного периода зимней уборки.

В 2011г. соглашения заключались отдельно на первое и второе полугодие. В первом полугодии действовал Порядок предоставления субсидии от 08.02.2011, в котором период зимней уборки не был установлен. После внесения 04.05.2011 изменения в решение Думы города в части разделения субсидии на несколько видов, заключенные с управляющими организациями соглашения прошли процедуру расторжения, суммы соглашений были уточнены по суммам фактически предоставленных субсидий в первом полугодии, т.е. по фактическим затратам.

Порядком предоставления субсидии от 10.11.2011, распространяющимся на правоотношения с 15.10.2011, период зимней уборки был установлен и отражен в новых соглашениях с управляющими организациями, срок действия которых определён в период с 15.10.2011 по 31.12.2011. Соглашениями определяется плановый объем субсидии, который равен объёму предельной величины затрат в год, фактически субсидия предоставляется на основании документов, подтверждающих фактические расходы управляющей организации в период фактически выполненной уборки в месяц. Предельная величина затрат в 2011 году была рассчитана из 12 см свежеснегавшего снега в месяц, т.е. годовая высота свежеснегавшего снега составляет 72см. Фактически за 5 месяцев (январь-март, ноябрь-декабрь) 2011г. выпало 92см (справки ФГБУ «Ханты-Мансийский ЦГМС» в ходе проверки предоставлены).

На основании изложенного считаю, что соглашения 2011г. на предоставление субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке

дворовых территорий и фактический объём субсидии, предоставленный управляющим организациям, соответствуют Порядкам предоставления субсидии от 08.02.2011 и от 10.11.2011.

И.о. главы Администрации города



Р.И.Марков

Базаров В.В.
524399



18.01



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
тел. (3462) 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Контрольно-счётная палата города



№03-14-347/12КСП(06)
от 28.05.2012

Главе
города Сургута

Д.В. Попову

Уважаемый Дмитрий Валерьевич!

Рассмотрев возражения к акту Контрольно-счётной палаты города по итогам проверки по вопросу планирования и использования средств бюджета города в 2011-2012 годах в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда), территорий временных посёлков в департаменте городского хозяйства Администрации города Сургута, направленные исх. от 18.05.2012 №01-11-2668/12-0-0, сообщаем:

По содержанию изложенное является пояснениями и не требует рассмотрения в установленном для возражений порядке. Пояснения по абзацу 6 пункта 1.1 акта и разделу 3 акта будут учтены при подготовке отчёта по результатам контрольного мероприятия.

По разделу 2 акта: указание на отсутствие муниципальных правовых актов (либо приказов департамента городского хозяйства), утверждающих на территории города Сургута методику калькулирования, применяемые при расчёте методические рекомендации, предельный уровень рентабельности, максимальный уровень возмещения фактических затрат на механизированную уборку дворовых территорий следует расценивать не как нарушение законодательства, а как замечание. В отчёте по результатам контрольного мероприятия Контрольно-счётной палатой города будет рекомендовано принять указанные документы с целью прозрачности процедуры определения (расчёта) предельной величины затрат на 1 кв. м убираемой территории.

Председатель

И.И. Володина

И.А. Дубровина
52-81-71



Администрация города
№01-12-2982/12-0-0
от 29.05.2012

Акт 103/10-01-15/КСИ

по итогам проверки по вопросу использования средств бюджета города в 2011 году в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда) в Обществе с ограниченной ответственностью «Престиж»

«31» мая 2012 г.

г. Сургут

Нами, начальником контрольно-ревизионного отдела И.А. Дубровиной, специалистом-экспертом контрольно-ревизионного отдела Н.М. Бузориной и главным специалистом контрольно-ревизионного отдела Ю.С. Смирновой на основании удостоверения на право проведения проверки от 10.05.2012 №03-11-18, в соответствии с приказом Председателя Контрольно-счётной палаты города от 18.04.2012 №03-06-19 «О проведении контрольного мероприятия» и постановлением Председателя Думы города Сургута от 16.03.2012 №8 «О протокольном поручении Думы города» проведена проверка по вопросу использования средств бюджета города в 2011 году в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда) в Обществе с ограниченной ответственностью «Престиж» (ООО «Престиж»).

Срок проведения проверки: с 18 по 22 мая 2012 года.

Цель проверки: оценить использование средств бюджета города, выделенных в 2011 году в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда, территорий временных посёлков (далее также – субсидии).

Вопросы, подлежащие рассмотрению в рамках проведения проверки:

- проверка соблюдения порядка предоставления средств местного бюджета, выделенных в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда, территорий временных посёлков, в 2011 году;
- проверка соблюдения договорной дисциплины, предусмотренной соглашениями о предоставлении субсидий в 2011 году;
- проверка достоверности отчётных данных о расходовании средств субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий, территорий временных посёлков в 2011 году.

Проверяемый период: с 01.01.2011 по 31.12.2011 года.

В ходе проверки проверены и изучены следующие документы:

1. Учредительные документы, Устав ООО «Престиж»;
2. Учётная политика ООО «Престиж», утверждённая 31.12.2010;
3. Соглашения о предоставлении субсидии от 05.03.2011 №72, от 08.12.2011 №327;
4. Договоры на выполнение работ по механизированной уборке, заключённые с подрядными организациями;

5. Регистры бухгалтерского учёта, оборотно-сальдовые ведомости, первичные бухгалтерские документы, касающиеся учёта расходов по механизированной уборке дворовых территорий за 2011 год;

6. Акты сверок выполненных и оплаченных объёмов работ;

7. Документы, отчётные формы, предусмотренные условиями заключенных соглашений о предоставлении субсидии;

8. Свидетельства о государственной регистрации права собственности на нежилые помещения, договоры аренды, безвозмездного пользования муниципальным имуществом, договоры управления многоквартирными домами, договоры на техническое обслуживание, договоры цессии, акты приёма-передачи незавершенного строительства.

Перечень нормативно-правовых, иных документов, с учётом внесённых изменений и дополнений, использованных в ходе проверки:

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

2. Решение Думы города Сургута от 28.12.2010 №851-IV ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов»;

3. Постановление Администрации города Сургута от 08.02.2011 года № 584 «О порядке предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий, территорий временных поселков»;

4. Постановление Администрации города Сургута от 10.11.2011 года № 7603 «О порядке предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда»;

5. Распоряжение Администрации города от 08.02.2011 №281 «Об утверждении перечня получателей субсидии».

Общие положения

Общество с ограниченной ответственностью «Престиж» создано на основании учредительного договора об учреждении хозяйственного общества ООО «Престиж» от 04.08.2005 и действует в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью» и законодательством РФ. Устав ООО «Престиж» утверждён собранием учредителей ООО «Престиж» 04.08.2005, зарегистрирован в ИФНС России по г. Сургуту 16.08.2005.

Местонахождение ООО «Престиж»: Тюменская область, ХМАО-Югра, г. Сургут, ул. 30 лет Победы, д.44/1 офис-1.

ООО «Престиж» состоит на учёте в Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Сургуту ХМАО-Югры, ИНН – 8602249920.

ООО «Престиж» создано в целях осуществления деятельности, направленной на удовлетворение общественных потребностей, а также в целях получения прибыли. Предметом деятельности ООО «Престиж», в том числе, являются:

- управление жилым и нежилым фондом;
- осуществление функций заказчика и генерального подрядчика;
- выполнение строительно-монтажных работ, а также работ по благоустройству дорог и придомовых территорий.

Руководство текущей деятельностью ООО «Престиж» осуществляется единоличным исполнительным органом – директором ООО «Престиж». Приказом от

02.01.2006 № 3 и на основании протокола учредительного собрания ООО «Престиж» от 04.08.2005 № 1 на должность директора назначен Кузнецов Александр Львович.

Учётная политика на 2011 год утверждена директором ООО «Престиж» 31.12.2010 года.

Бухгалтерский учёт ООО «Престиж» организован журнально-ордерной системой счетоводства с применением компьютерной программы 1С «Бухгалтерия».

Субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке территорий поступали на расчётные счета:

– № 4070281090208000085, открытый 19.10.2010 в Акционерном Западно-Сибирском коммерческом банке ОАО («Запсибкомбанк» ОАО);

– № 40702810700050001722, открытый 06.10.2011 в филиале ОАО Ханты - Мансийский банк Сургут.

Предоставление и использование субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке территорий

Предоставление субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке территорий регламентировано:

– в период с 01.01.2011 по 14.04.2011 - порядком предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий, территорий временных посёлков, утверждённым постановлением Администрации города Сургута от 08.02.2011 года № 584 (с изменениями от 18.03.2011) (Порядок от 08.02.2011);

– в период с 15.10.2011 по настоящее время - порядком предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда, утверждённым постановлением Администрации города Сургута от 10.11.2011 года № 7603 (с изменениями от 10.02.2012, от 30.03.2012) (Порядок от 10.11.2011).

Указанными Порядками от 08.02.2011 и от 10.11.2011 установлено:

– возмещение затрат по механизированной уборке территорий производится в части жилых помещений независимо от форм собственности и нежилых помещений, являющихся муниципальной собственностью;

– возмещение фактических затрат по механизированной уборке территорий не может превышать предельной величины затрат в год на 1 кв. м убираемой территории, предусмотренной в бюджете городского округа на очередной финансовый год.

В соответствии с Порядками от 08.02.2011 и от 10.11.2011, субсидии предоставляются на основании заключённых соглашений. Администрация города Сургута, действующая от имени муниципального образования городской округ город Сургут, в лице исполняющего обязанности директора департамента городского хозяйства В.И. Кошуга, и ООО «Престиж» заключили соглашение о предоставлении субсидии от 05.03.2011 №72 (далее – соглашение №72), распространяющее свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2011 и действующее по 31.12.2011. Сумма субсидии в соглашении определена из расчёта зимнего периода механизированной уборки от снега (6 месяцев всего, в т.ч. в I полугодии: январь, февраль, март и ½ часть апреля и во II полугодии: ½ часть октября, ноябрь и декабрь) путём умножения площади обслуживаемой территории на плановую предельную величину затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории на первое полугодие (6,98 руб./кв. м для территорий многоквартирных жилых домов):

$35\,456,34 \text{ кв. м} * 6,98 \text{ руб./кв. м} * 6 \text{ мес.} = 1\,484\,911,52 \text{ руб.}$

25 марта 2011 года дополнительным соглашением №1 к соглашению №72 уточнены права сторон. Соглашение о предоставлении субсидии №72 расторгнуто 9 июня 2011 года с указанием суммы исполнения на момент расторжения 742 455,75 руб.

8 декабря 2011 года Администрацией города Сургута, действующей от имени муниципального образования городской округ город Сургут, в лице исполняющего обязанности директора департамента городского хозяйства В.И. Кошуга, муниципальным учреждением «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса», в лице директора В.Я. Вырвикишко, и ООО «Престиж» заключено соглашение №327 (далее – соглашение №327) о предоставлении субсидии на второе полугодие 2011 года (период с 15 октября по 31 декабря 2011 года) на сумму 907 613,48 руб. Для наглядности информация представлена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Соглашение о предоставлении субсидии	Площадь механизированной уборки, кв. м	Размер субсидии, руб.	Примечание
1.	от 05.03.2011 №72	35 456,34	1 484 911,52	Исполнение 742 455,75 руб.
2.	от 08.12.2011 №327	41 584,66	907 613,48	+ 6 128,32 кв. м

Увеличение площади механизированной уборки произошло в результате включения в обслуживаемый жилой фонд многоквартирных домов в соответствии с представленными к проверке протоколами общего собрания собственников (+1608,35 кв. м), в том числе по следующим адресам:

- ул. Генерала Иванова, д.3/1 – 716,59 кв. м;
- ул. Университетская, д.23/1 – 965,15 кв. м;
- ул. Университетская, д.23/2 – 1 241,71 кв. м;
- ул. 30 лет Победы, д.42/1 – 1 702,08 кв. м;
- ул. Щепеткина, д.14 – 1 482,82 кв. м.;

и уточнения площади механизированной уборки по адресам:

- ул. 30 лет Победы д.50 (-0,03 кв. м);
- ул. Каролинского д.13 (+20,00 кв. м).

В 2011 году возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий осуществлялось на основании «Акт» на предоставление субсидии» с приложением документов, подтверждающих фактические затраты и «Акт» оценки качества выполненных работ», что предусмотрено Порядком предоставления субсидии, утвержденным постановлениями Администрации города от 08.02.2011 №584 и от 10.11.2011 №7603, и заключёнными соглашениями №72 и №327.

К проверке представлены акты об использовании субсидии за январь, февраль, март, ноябрь и декабрь 2011 года. Акты за апрель и октябрь департаментом городского хозяйства Администрации города не принимались в связи с тем, что согласно справкам ФГБУ «Ханты-Мансийский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» в указанные месяцы выпадения снега не было и, соответственно, механизированная уборка не производилась.

Предоставление субсидии за январь – март осуществлялось в пределах предусмотренных соглашениями сумм субсидии из расчёта площади обслуживаемой территории и плановой предельной величины затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории в размере 6,98 руб./кв. м. В ноябре и декабре 2011 года предоставление субсидии осуществлялось в пределах предусмотренных соглашениями сумм, без

учёта плановой предельной величины затрат в месяц (тариф составил 11,26 руб. на 1 кв. м и 10,56 руб. на 1 кв. м соответственно). Более подробная информация представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Период	Соглашение о предоставлении субсидии			Акт на предоставление субсидии			Предоставлена субсидия из бюджета, руб.
	реквизиты	площадь мех. уборки, кв. м	сумма субсидии, руб.	тариф, руб.	площадь мех. уборки, кв. м	сумма субсидии, руб.	
январь	от 05.03.2011 №72	35 456,34	742 455,75	6,98	35 456,34	494 970,50	494 970,50
февраль				6,98	35 456,34		Пл/п от 07.04.2011 №644
март				6,98	35 456,34	247 485,25	247 485,25 Пл/п от 23.05.2011 №79
ноябрь	от 08.12.2011 №327	41 584,66	907 613,48	11,26	41 584,66	468 243,27	907 377,28 Пл/п от 11.03.2012 №510
декабрь				10,56	41 584,66	439 134,01	

Между ООО «Престиж» и Администрацией города Сургута заключены соглашения о предоставлении субсидии в 2011 году на общую сумму 1 650 069,23 руб., предъявлены акты на предоставление субсидии в размере 1 649 833,03 руб. ООО «Престиж» в 2011 году перечислена субсидия из бюджета города на сумму 742 455,75 руб. По состоянию на 01.01.2012 имеется кредиторская задолженность Администрации города перед ООО «Престиж» в размере 907 377,28 руб. за 2011 год, которая подтверждена актом сверки расчётов от 30.01.2012. Кредиторская задолженность погашена в полном размере платёжным поручением от 11.03.2012 №510.

Информация о заключённых ООО «Престиж» договорах подряда на механизированную уборку дворовых территорий в 2011 году, а также стоимости выполненных работ по механизированной уборке дворовых территорий и сумме оплаты, произведённой за счёт средств местного бюджета, представлена в Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование подрячика	№, дата договора	Вид работ	Период выполнения работ	Площадь мех. уборки, кв. м	Выполнено, руб.	Оплачено за счёт средств местного бюджета, руб.
1.	ООО «Инвестстрой-Экспедиция»	от 01.01.2011 №36/м	Очистка территории, вывоз снега, утилизация снега	01.01.2011-31.12.2011	38 419,00 ¹	938 230,40 ²	742 455,75 ³
2.	ООО «РЭУ №6»	от 15.10.2011 №36/м	Очистка территории, вывоз снега, утилизация снега	15.10.2011-31.12.2011	41 584,66	907 377,28	907 377,28 ⁴
Всего выполнено и оплачено работ:						1 845 607,68	742 455,75

Ниже изложены пояснения к Таблице 3.

1. Договор от 01.01.2011 №36/м заключён по фактически убираемой площади (38 419 кв. м.), то есть с учётом площади, приходящейся на собственников нежилых помещений. Затраты на механизированную уборку площади, указанной в соглашении №72 (35 456,34 кв. м), подлежат возмещению за счёт средств бюджета города. Затраты на уборку площади, приходящейся на собственников нежилых помещений (2 962,66 кв. м), подлежат оплате за счёт средств, полученных ООО «Престиж» от собственников нежилых помещений.

2. Стоимость выполненных работ складывается из работ, принятых за январь, февраль и март 2012 года исходя из площади уборки 38 419 кв. м (38 419 кв. м * 6,98 руб./кв. м * 3 мес. = 804 493,86 руб.) и работ, принятых на основании акта от 15.04.2011 №146 за период с 1 по 15 апреля 2011 года на сумму 133 736,54 руб. Так как площадь уборки включает в себя площадь, приходящуюся на собственников нежилых помещений (см. пояснения в пункте 1), фактические расходы, подлежащие оплате за счёт средств бюджета, должны определяться исходя из площади, указанной в соглашении №72 и составят 742 455,75 руб. (35 456,34 кв. м * 6,98 руб./кв. м * 3 мес. = 742 455,76 руб.). Исходя из письменных пояснений ООО «Престиж», акт за апрель принят к учёту в связи с тем, что в данный период производилась уборка снега, уплотнённого на проездах автомобилями и осуществлялся вывоз снега с мест временного складирования. Информация о необходимости проведения данных работ подтверждается актами обследования санитарно-технического содержания придомовой территории обслуживаемого жилищного фонда. Комиссией в составе специалиста департамента городского хозяйства Администрации города и начальника отдела эксплуатации ООО «Престиж» выявлено образование наката на проездах (акт от 02.03.2011), не вывезен снег, сдвинутый с территории (акт от 11.04.2011). Возмещение данных расходов за счёт бюджетных средств не предусмотрено. Должно быть оплачено за счёт собственных средств ООО «Престиж»: 804 493,86 руб. - 742 455,75 руб. + 133 736,54 руб. = 195 774,65 руб.

3. По состоянию на 01.01.2012 числится кредиторская задолженность ООО «Престиж» перед ООО «Инвестстрой-Экспедиция» в размере 195 774,65 руб., не подлежащая погашению за счёт средств бюджета в связи с тем, что возникла в результате обстоятельств, изложенных в пункте 2 комментариев. На момент проверки кредиторская задолженность не погашена.

4. Кредиторская задолженность ООО «Престиж» перед «РЭУ №6» погашена в полном размере платёжным поручением от 12.03.2012 №190 за счёт средств, поступивших из бюджета.

В ходе проверки на предмет правильности отражения площади нежилых помещений, указанной в адресном списке многоквартирных домов, направленном ООО «Престиж» в департамент городского хозяйства Администрации города для заключения соглашения о предоставлении субсидии проверены следующие документы:

- свидетельства о государственной регистрации права собственности на нежилые помещения,
- договоры аренды муниципального имущества,
- договоры безвозмездного пользования муниципальным имуществом,
- договоры управления многоквартирными домами,
- договоры на техническое обслуживание,
- договоры цессии, акты приёма-передачи незавершённого строительства.

Комиссией в составе специалистов КРО КСП города Сургута и представителя ООО «Престиж» проведён визуальный осмотр дворовой территории всех 28 домов, обслуживаемых ООО «Престиж» в 2011 году (Приложение 1 «Акт обследования дворовых территорий от 22.05.2012»).

Установлено, что в 27 из 28 обследованных домов находятся нежилые помещения.

Согласно Приложению 1 к соглашению от 08.12.2011 №327 о предоставлении субсидии, площадь механизированной уборки дворовых территорий многоквартирных домов (очистка территорий, вывоз снега, утилизация снега), обслуживаемых ООО «Престиж» составляет 41 584,66 кв. м. Указанная площадь механизированной уборки принята на основании информации, полученной при помощи географической информационной системы (ГИС).

К проверке представлены схемы ГИС, утверждённые департаментом городского хозяйства Администрации города и согласованные ООО «Престиж». Установлено, что по ряду адресов (например: пр. Комсомольский 19, ул. Гагарина 8, ул. Югорская 13 и др.) площадь механизированной уборки получена путём вычитания из площади обслуживаемой территории площади застройки и площади придомовой территории, прилегающей к нежилым помещениям, расположенным со стороны главных фасадов либо торцов жилых домов. То есть согласно данным схем ГИС, указанная в соглашении площадь механизированной уборки включает в себя только внутриворовую территорию и внутриквартальные подъезды к ней.

Исходя из представленных к проверке документов, общая площадь всех нежилых помещений, расположенных в обслуживаемых ООО «Престиж» многоквартирных жилых домах, составляет 51 629,73 кв. м.

Согласно информации, представленной письмом ООО «Престиж» в адрес департамента городского хозяйства Администрации города с просьбой о заключении соглашения на получение субсидии, по состоянию на 01.10.2011, площадь нежилых помещений, находящихся в собственности, составляет 17 535,04 кв. м.

В декабре 2009 года департаментом городского хозяйства Администрации города в адрес руководителей управляющих организаций направлено письмо, согласно которому механизированная уборка территорий, прилегающих к нежилым помещениям в многоквартирном жилом доме (в границах придомовой территории, согласно межеванию) осуществляется управляющими организациями за счёт средств собственников нежилых помещений на основании заключённых договоров.

ООО «Престиж», руководствуясь полученными рекомендациями при расчёте площади механизированной уборки дворовых территорий, исключило площади территорий, прилегающих к нежилым помещениям, расположенным со стороны главных фасадов либо торцов жилых домов, механизированная уборка которых осуществляется собственниками самостоятельно.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 7 листах с Приложением 1 на 5 листах:

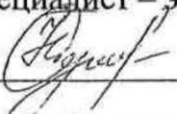
1-й экз. – для Контрольно-счётной палаты города Сургута;

2-й экз. – для ООО «Престиж».

Руководитель проверки,
начальник отдела

 И.А. Дубровина

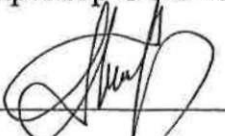
Специалист – эксперт

 Н.М. Бузорина

Главный специалист

 Ю.С. Смирнова

Директор ООО «Престиж»

 А.Л. Кузнецов

Дата: «__» _____ 2012 г.

Акт обследования дворовых территорий

г.Сургут

22.05.2012

Специалистом-экспертом контрольно-ревизионного отдела КСП Бузориной Н.М., главным специалистом контрольно-ревизионного отдела КСП Смирновой Ю.С. в присутствии начальника жилищного отдела ООО "Престиж" Кузнецовой Т.В. 21 мая 2012 года проведён визуальный осмотр дворовых территорий, в соответствии с адресным перечнем на выполнение работ по механизированной уборке дворовых территорий, обслуживаемых ООО "Престиж", в целях установления нежилых помещений.

В ходе осмотра обследовано 28 домов (100% обслуживаемого фонда по состоянию на 01.01.2012), находящихся на обслуживании ООО "Престиж". Информация о собственниках и пользователях нежилых помещений, а также площади нежилых помещений, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

	Адрес дома	Пользователи	Собственник / арендатор	С м2
1	Гагарина	Оранжерея, садово-цветочный центр	Тулбу В.Х. - арендатор (собственник - ЗАО "Сибпромстрой")	981,00
		Сбербанк России, Сургутское отделение №5940	ОАО "Сбербанк России" (встроенно-пристроенные помещения)	619,40
		Помещение (офис) - не занято	Соколова А.Д. (встроенно-пристроенное помещение)	500,60
		Салон "Жалози"	Зыков А.М. (встр-пристр. помещение, общ. площадь -243,5 кв. м)	198,10
		ИТОГО		2 299,10
2	ул. Генерала Иванова	3/1 Помещение (офис - арендатор Панова Е.М. 72,5 кв. м)	ЗПИФ "Сибпромстрой Югория"	593,50
		ИТОГО		593,50
3	ул. Генерала Иванова	7/1 -	-	0,00
4	ул. Югорская	Ханты-Мансийский банк, ОАО	ОАО "Ханты-Мансийский банк"	127,10
		"Сафари-Тур"+ателье+парикмахерская	Топал Л.И.	129,90
		Помещение (офис) - не занято	Сом, Калашников (общая долевая собственность)	136,93
		"Запсибэксперт"	Крупеник С.В.	71,00
		РЕСО	ООО "Северная кооперация"	3 486,40
		"Мир на Югорской", ТЦ		
		ИТОГО		3 951,33
5	ул. Югорская	Карьер-Сервис, ООО	ООО "Алкомаркет-С"	201,50
		Парикмахерская+ателье	Артыков А.А.	256,20
		Магазин женской одежды		
		Магазин мужской одежды		
		Мастерская		
		Салон "Кондиционеры"		
		Utair, авиакасса	Кетия В.С.	136,80
		Виктория, бухгалтерская фирма	Вараев Н.А.	131,40
		Max school, НОУ		
		Помещение (офис) - не занято	Киселев А.И.	126,00
		Помещение (офис) - не занято	Демякова И.В.	125,60

	Адрес дома	Пользователи	Собственник / арендатор	S м2	
5	ул. Югорская	15	Новотех, гостиница	Пономарев В.С.	232,00
			Помещение (офис) - не занято	Бурый И.Б.	205,00
			Семейная Стоматология шлюс, ООО	Шавкунов А.Ю.	203,10
			Западно-Сибирский аудит, ЗАО	ЗАО "Западносибирский аудит"	98,90
			Здрава, Медицинский центр эндокринологии и метаболизма	ООО "Юграпромбезопасность"	99,90
			СеверТрансСтрой, ООО	ООО "СтройТрансСервис"	200,70
			ИТОГО		2 017,10
6	ул. 30 лет Победы	42/1	Автоматизация, автострахование (тех.осмотр)	Сагитова З.Ф.	91,30
			Семерочка, авто на заказ	ООО "СпецАвтоГруз"	90,80
			Продукты, магазин	ИП Кожеева С.Г., ИП Сторожук Е.В.	130,50
			Бытовая химия, магазин хозяйственных товаров	Сбитякова Е.И.	89,30
			Семейная, парикмахерская		
			Капитошка, центр дневного пребывания и развития детей	ООО "Счастливое детство"	205,60
			"Бух и Ко", фирма	ООО "БухиК"	124,20
			Сибмебель, салон+ателье	Хорозов Д.В.	87,70
			Росточек, детский центр	Фролова Н.П.	114,50
			Экомир, ООО	ООО "Экомир"	127,00
			Помещение (офис) - не занято	ЗПИФ "Сибпромстрой Югория"	384,20
			Центр страхования (оформление док-тов для ГИБДД)		
			Парикмахерская "Прелесть"		
			ООО ТПФ "Дом"		
			Служба перевозок		
			Пустое помещение (офис)		
			ООО "Сиббизнестранс"		
			ООО "Автотранспремийум"		
			ИТОГО		1 445,10
7	ул. Университетская	23/1	Продукты, магазин (Сеидова Н.Г. - 246,6 кв. м)	ЗПИФ "Сибпромстрой Югория"	304,50
			ИТОГО		304,50
8	ул. Университетская	23/2	Милана, продуктовый магазин	ЗПИФ "Сибпромстрой Югория"	660,30
			ИТОГО		660,30
9	ул.30 лет Победы	44/3	Торгово-офисное помещение	Лендел Г.С., Лендел В.В. (общая долевая собственность)	199,90
			Банк "Развитие"	ООО "Экиб"	111,30
			Капиталь	ООО "Капиталь"	100,50
			ИТОГО		411,70
10	ул. Щепеткина	14	Помещение (офис) - не занято	Зятыкова Т.Г.	155,00
			Помещение (офис) - не занято	Джериков Р.Р. - арендатор	183,90
			Помещение (офис) - не занято	ЗПИФ "Сибпромстрой Югория"	501,20
			ИТОГО		840,10

	Адрес дома	Пользователи	Собственник / арендатор	S м2
11	пр. Комсомольский	17 Жета, салон обуви,	Цыганова Т.И.	230,65
		Магазин бытовой химии Оптима	Шаваев У.А.	298,30
		Аптека Прима	ООО "Фортекс"	152,60
		ИТОГО		681,55
12	пр. Комсомольский	19 Новый мир, ТЦ	ООО "Северная кооперация"	8 575,60
		ИТОГО		8 575,60
13	ул. Иосифа Каролинского	13 Альфа-Банк, ОАО	Альфа-Банк	802,30
		Пес и Кот, ООО Зооветцентр	ООО Зооветцентр	429,70
		Сантехника +, магазин	Вавинов А.Б.	417,50
		Сбербанк	ООО "Сбербанк"	350,30
		Мир кухонных моек, салон	Шатунова М.А.	101,10
		Двери Эксплозив	Попко Д.А.	99,80
		Полиграф, технический центр, ООО	Куклин Н.Д.	209,30
		Меховой салон Норковый соблазн		875,70
		Парикмахерская "Милорд", Ателье	ПИФ "СПС Югория"	
		Паевой инвестиционный фонд	ООО "Сибромстрой"	850,60
		ИТОГО		4 136,30
14	ул. Иосифа Каролинского	13/1 не используется	Дзвеляя В.М.	64,00
		Европейский Лингвистический центр (ЕвроЛэнг Центр), ЧОУ	Шарова	117,80
		Beautiful Life, салон красоты	Патракова	114,00
			ЗАО "СПС"	346,60
		ИТОГО		642,40
15	ул. Иосифа Каролинского	15 ВАЛЕРИЯ, туристическая фирма	Соловьева Г.Н.	99,60
		Ханты-Мансийский банк, ОАО, Сургутский филиал	ОАО "ХМ Банк"	105,40
		Лэпэнергострой	Овчинников Н.В.	99,60
		Стройуслуга	Белан О.Ю.	103,30
		ИТОГО		407,90
16	пр. Пролетарский	2А Giotto, дом обуви	Шкретан А.А.	267,10
		ИТОГО		267,10
17	пр. Пролетарский	4/2, студия красоты	Лендел Г.С.	108,30
			Лендел В.В.	45,20
		Вкусная страна, ООО	Глотова О.В.	145,00
		Мой каприз	Сторожук, Кожаева	2 641,10
		Россия, ОСАГО	Мамедов Е.Т.	67,50
		Пекарня	Стебунова	137,20
		ИТОГО		3 144,30
18	ул. 30 лет Победы	44/1 Аптека Евро-Фарм	Филиппов Ю.В.	92,90
		Возрождение, ПТФ, ООО	ООО "ПТФ Возрождение"	260,40

	Адрес дома	Пользователи	Собственник / арендатор	S м2	
18	ул. 30 лет Победы	44/1	ДентаЛюкс, стоматология	Цунникова Л.В.	60,50
			КлинМастер, клининговые услуги	Зимница Н.А.	128,75
			Компас, магазин	ООО "Выбор"	335,80
			Модильяни, студия стиля и макияжа	Елов Ю.Д	139,70
			Семья, центр родительской культуры	Черняйкина	198,30
			ИТОГО		1 216,35
19	ул. 30 лет Победы	44/2	Конвекс Геодезические работы	ООО "Конвекс"	132,00
			Лотос, парикмахерская	Гайнанов Ф.Ф.	54,60
			Продукты, ООО ТоргЛайн	ИП Шошина И.Ф.	110,00
			Путь к себе, ИП	ИП Пышева Л.Д.	75,90
			Семицветик, салон цветов	Патрикеев В.П.	64,00
			ЮФА Консалтинг	Балина М.Г.	132,00
			ЮграПромЭнерго	Вечера Н.С.	132,00
			офисное помещение	ООО ТФ "Дизель"	129,90
			кухни Линда	ИП Михальченко С.В.	107,20
			офисное помещение	Пархомчук О.А.	70,30
			ИТОГО		1 007,90
20	ул. 30 лет Победы	44/4	Гастроном Орсовский	Лю Р.Н.	232,20
			ИТОГО		232,20
21	ул. 30 лет Победы	50	Клубника, ТЦ	Хмелинина Л.Н	496,10
			Монетка	ООО "Синити"	2 583,10
			ИТОГО		3 079,20
22	ул. 30 лет Победы	62	Агентство недвижимости "33 квадратных метра"	Воробьева Е.П.	102,35
			ООО "Промтехмонтаж"	Гаспорян К.А.	129,40
			Аптека	Дзвеля В.М.	207,80
			Мадлен, салон головных уборов	Ионова Т.А.	122,50
			Бэби-клуб	Аббасов Аббас	127,80
			Элит Декор	Боброва Н.В.	118,90
			офис №7 не используется	Лукьяненко Г.А.	145,40
			Подводно-технические работы	ООО "ПТПР"	131,10
			салон красоты "Фламенко"	Иванов А.А.	131,95
			Магазин "Хлеб да соль"	Иванова В.А.	284,80
			ИТОГО		1 502,00
23	ул. Университетская	21	Благодать, стоматология	Пискун Н.В.	60,40
			не используется - д-р не заключен	ПИФ Недвижимость Югры	9 367,10
			ИТОГО		9 427,50
24	ул. Университетская	23/4	Западно-Сибирское агентство воздушных сообщений	ООО "ЗСАВС"	695,50
			ИТОГО		695,50

	Адрес дома	Пользователи	Собственник / арендатор	S м2
25	ул. Университетская 23/5	Магазин Детская одежда	Носков В.А.	33,80
		СredoLux, агентство перевода, ООО	ООО "Гала-Ойл"	276,80
		офис	ЗАО "ИЦ Высота"	133,30
		Альфа-ТЕЛ, ООО	ЗАО "Альфа-Тел"	130,50
		Окружной бизнес-инкубатор, ООО,	ООО "Окружной Бизнес-Инкубатор"	358,10
		ИТОГО		932,50
26	ул. Университетская 25/1	магазин "Монетка"	ООО "Универ"	804,80
		помещение не используется	Ясюнас Л.Ф.	211,00
		Сбербанк России	Сбербанк	367,50
		Солнышко, сеть фирменных магазинов	Мадьяров Т.Ш.	165,80
		помещение не используется	Гучмазов М.Б.	211,70
		магазин "Колорит"	Лю Р.Н.	207,60
		ИТОГО		1 968,40
27	ул. Университетская 25/2	АДРОН, ООО Ремонт компьютеров,	ООО "Окружной Бизнес-Инкубатор"	989,60
		Чистый город, рекламное агентство		
		English planet, ООО		
		Мебельная фабрика Fortuna		
		Вгородах, фотосалон		
		КомЮнити		
		Луч Надежды, центр развития русской речи,		
		НОРМА		
		Твой след, мастерская подарков		
		Фотостудия Александра Шумая		
		ИТОГО		989,60
28	ул. Университетская 27	помещение не используется	Бараулин С.Н.	200,70
		ИТОГО		200,70
	ВСЕГО			51 629,73

Специалист-эксперт
КРО КСП

Н.М. Бузорина

Главный специалист
КРО КСП

Ю.С. Смирнова

Начальник жилищного отдела
ООО "Престиж"

Т.В. Кузнецова

Акт № 03-10-01-16/КСД

по итогам проверки по вопросу использования средств бюджета города в 2011 году в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда) в Обществе с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Сервис-3»

«01» июня 2012 г.

г. Сургут

Нами, начальником контрольно-ревизионного отдела И.А. Дубровиной, специалистом-экспертом контрольно-ревизионного отдела Н.М. Бузориной и главным специалистом контрольно-ревизионного отдела Ю.С. Смирновой на основании удостоверения на право проведения проверки от 10.05.2012 №03-11-19, в соответствии с приказом Председателя Контрольно-счётной палаты города от 18.04.2012 №03-06-19 «О проведении контрольного мероприятия» и постановлением Председателя Думы города Сургута от 16.03.2012 №8 «О протокольном поручении Думы города» проведена проверка по вопросу использования средств бюджета города в 2011 году в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий (многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда) в Обществе с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Сервис-3» (далее – ООО УК «Сервис-3»).

Срок проведения проверки: с 14 по 17 мая 2012 года.

Цель проверки: оценить использование средств бюджета города, выделенных в 2011 году в виде субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда, территорий временных посёлков (далее – субсидии).

Вопросы, подлежащие рассмотрению в рамках проведения проверки:

- проверка соблюдения порядка предоставления средств местного бюджета, выделенных в виде субсидий, в 2011 году;
- проверка соблюдения договорной дисциплины, предусмотренной соглашениями о предоставлении субсидий в 2011 году;
- проверка достоверности отчётных данных о расходовании средств бюджета города, выделенных в виде субсидий в 2011 году.

Проверяемый период: с 01.01.2011 по 31.12.2011 года.

В ходе проверки проверены и изучены следующие документы:

1. Устав ООО УК «Сервис-3»;
2. Учётная политика ООО УК «Сервис-3» на 2011 год;
3. Соглашения о предоставлении субсидии от 05.03.2011 №64, от 25.11.2011 №277;
4. Договоры на выполнение работ по механизированной уборке, заключённые с индивидуальным предпринимателем;
5. Регистры бухгалтерского учёта, оборотно-сальдовые ведомости, первичные бухгалтерские документы, касающиеся учёта расходов по механизированной уборке дворовых территорий за 2011 год;

6. Акты сверок выполненных и оплаченных объёмов работ;
7. Документы, отчётные формы, предусмотренные условиями заключенных соглашений о предоставлении субсидии;
8. Свидетельства о государственной регистрации права собственности на нежилые помещения, договоры аренды, безвозмездного пользования муниципальным имуществом, договоры управления многоквартирными домами.

Перечень нормативно-правовых, иных документов, с учётом внесённых изменений и дополнений, использованных в ходе проверки:

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации;
2. Решение Думы города Сургута от 28.12.2010 №851-IV ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов»;
3. Постановление Администрации города Сургута от 08.02.2011 года № 584 «О порядке предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий, территорий временных поселков»;
4. Постановление Администрации города Сургута от 10.11.2011 года № 7603 «О порядке предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда»;
5. Распоряжение Администрации города от 08.02.2011 №281 «Об утверждении перечня получателей субсидии».

Общие положения

Общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Сервис-3» создано на основании решения учредителей от 20.02.2006 и действует в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью» и законодательством РФ. Устав ООО УК «Сервис - 3» (в новой редакции) утверждён общим собранием участников ООО УК «Сервис - 3» 24.09.2009.

Юридический и почтовый адрес ООО УК «Сервис-3»: 628417, Тюменская область, ХМАО-Югра, г.Сургут, ул. Островского, д.14/2.

ООО УК «Сервис-3» состоит на учёте в Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Сургуту ХМАО-Югры, ИНН – 8602009020.

~~ООО УК «Сервис - 3» создано с целью расширения рынка товаров и услуг, а~~
 также получения прибыли. Для реализации своих целей ООО УК «Сервис - 3» осуществляет управление жилищным фондом, оказание коммунально-бытовых услуг, деятельность по эксплуатации электрических и тепловых сетей, благоустройство территории, выполнение функций генерального подрядчика и заказчика - застройщика, и иные виды деятельности.

Руководство текущей деятельностью ООО УК «Сервис - 3» осуществляет директор, избранный общим собранием участников ООО УК «Сервис - 3» (с 19.02.2010 - Ураев Алексей Дмитриевич). В 2011 году интересы ООО УК «Сервис-3» представлял технический директор – Лосев Владимир Николаевич на основании доверенности от 13.10.2010 №10/06. Доверенностью от 21.04.2012 №7 руководить ООО УК «Сервис - 3» и представлять его интересы уполномочен технический директор Алексеев Сергей Алексеевич.

Учётная политика на 2011 год утверждена приказом директора ООО УК «Сервис - 3» от 29.12.2010 года «Об утверждении Положения «Учётная политика ООО УК «Сервис-3» на 2011 год».

Бухгалтерский учёт ООО УК «Сервис - 3» организован журнально-ордерной системой счетоводства с применением компьютерной программы 1С: Предприятие.

Субсидии поступали на текущий расчётный счёт №40702810600000106500, открытый в ЗАО «СНГБ» 15.03.2006.

Предоставление субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке территорий

Предоставление субсидий на возмещение затрат по механизированной уборке территорий регламентировано:

– в период с 01.01.2011 по 14.04.2011 - порядком предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий, территорий временных посёлков, утверждённым постановлением Администрации города Сургута от 08.02.2011 года № 584 (с изменениями от 18.03.2011) (далее – Порядок от 08.02.2011);

– в период с 15.10.2011 по н/вр - порядком предоставления субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий многоквартирных домов, муниципального и бесхозного жилищного фонда, утверждённым постановлением Администрации города Сургута от 10.11.2011 года № 7603 (с изменениями от 10.02.2012, от 30.03.2012) (далее – Порядок от 10.11.2011).

Указанными Порядками от 08.02.2011 и от 10.11.2011 установлено:

– возмещение затрат по механизированной уборке территорий производится в части жилых помещений независимо от форм собственности и нежилых помещений, являющихся муниципальной собственностью;

– возмещение фактических затрат по механизированной уборке территорий не может превышать предельной величины затрат в год на 1 кв. м убираемой территории, предусмотренной в бюджете городского округа на очередной финансовый год.

Администрация города Сургута, действующая от имени муниципального образования городской округ город Сургут, в лице исполняющего обязанности директора департамента городского хозяйства В.И. Кошуга, и ООО УК «Сервис - 3» заключили соглашение о предоставлении субсидии от 05.03.2011 №64 (далее – соглашение №64), распространяющее свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2011 и действующее по 31.12.2011. Сумма субсидии в соглашении определена из расчёта зимнего периода механизированной уборки от снега (6 месяцев всего, в т.ч. в I полугодии: январь, февраль, март и ½ часть апреля и во II полугодии: ½ часть октября, ноябрь и декабрь) путём умножения площади обслуживаемой территории на плановую предельную величину затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории на первое полугодие (6,98 руб./кв. м для территорий многоквартирных жилых домов):

$147\,539,24 \text{ кв. м} * 6,98 \text{ руб./кв. м} * 6 \text{ мес.} = 6\,178\,943,37 \text{ руб.}$

Дополнительным соглашением №1 от 25.03.2011 к соглашению №64 уточнены права сторон. В связи с изменением площади, подлежащей механизированной уборке, и соответственно суммы субсидии, 20 мая 2011 года к соглашению №64 сторонами заключено дополнительное соглашение №2. Соглашение о предоставлении субсидии

№64 расторгнуто 17 июня 2011 года с указанием суммы исполнения на момент расторжения 3 085 045,50 руб.

Администрацией города Сургута, действующей от имени муниципального образования городской округ город Сургут, в лице директора департамента городского хозяйства А.Л. Калачёва, муниципальным учреждением «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса», в лице директора В.Я. Вырвикишко, и ООО УК «Сервис - 3» заключено соглашение от 25.11.2011 года №277 о предоставлении субсидии на второе полугодие 2011 года (период с 15 октября по 31 декабря 2011 года) на сумму 3 320 371,35 руб. (далее – соглашение №277). В связи с изменением площади, подлежащей механизированной уборке и, соответственно, суммы субсидии 26 декабря 2011 года сторонами заключено дополнительное соглашение №1 к соглашению №277. Более подробная информация представлена в Таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Соглашение о предоставлении субсидии	Площадь механизированной уборки, кв. м	Размер субсидии, руб.	Примечание
1.	от 05.03.2011 №64	147 539,24	6 178 943,37	
	в редакции доп.соглашения от 20.05.2011 №2	с 01.01.2011 по 28.02.2011 – 147 539,24 с 01.03.2011 по 31.12.2011 – 147 934,24	2 056 967,00 4 133 004,77 Всего 6 189 971,77	Уточнена S: ул.Ленина 29 – на +60,00 кв. м, ул.Юности 6 – на +167,50 кв. м, ул.Юности 7 – на +167,50 кв. м
2.	от 25.11.2011 №277	148 595,98	3 320 371,35	Уточнена S на +661,74 кв. м см. Приложение 1
	в редакции доп.соглашения от 26.12.2011 №1	150 525,60	3 356 744,69	Уточнена S на +1929,62 кв. м см. Приложение 1

Согласно письменным пояснениям специалистов ООО УК «Сервис-3» изменения площади дворовой территории, подлежащей механизированной уборке за счёт средств бюджета города, во втором полугодии 2011 года произошли по следующим причинам, которые также отражены в Приложении 1:

1) снос жилого дома по адресу: ул. 30 лет Победы, д.16, в соответствии с постановлением Администрации города от 13.10.2010 №5335 (площадь убираемой территории в размере 264,00 кв. м исключена из расчёта субсидии);

2) проведение ремонта придомовой территории (асфальтирования) по адресам: ул. Юности, д.6 (площадь убираемой территории в соответствии с исполнительной документацией увеличилась на 222,94 кв. м), ул. Юности, д.7 (площадь убираемой территории в соответствии с исполнительной документацией уменьшилась на 41,27 кв. м);

3) в 2011 году производился ремонт придомовой территории по адресу: ул. Ленина, д.29, при подаче заявки на механизированную уборку ошибочно был исключён участок, на котором ремонт не производился, но который убирался в зимний период (-509,19 кв. м). В дальнейшем ошибка была исправлена, после ремонта площадь убираемой территории в соответствии с исполнительной документацией увеличилась на 924,62 кв. м;

4) включение на основании письма департамента городского хозяйства Администрации города от 21.11.2011 №09-02-4401/11 в площадь механизированной уборки дома по адресу: ул. Сибирская, д.16/1, площади проезда общего пользования вместе с площадью, находящейся на обслуживании ООО УК «ДЕЗ ЦЖР», которое от выполнения данных работ отказалось (+1 505,00 кв. м);

5) вывод в 2011 году жилого помещения по адресу: пр. Пролетарский, д.2, общей площадью 68,5 кв. м, в нежилое (в результате увеличения площади механизированной уборки, приходящейся на долю собственников нежилых помещений, площадь механизированной уборки за счёт средств бюджета сократилась на 6,66 кв. м);

6) уточнение собственниками жилых помещений технических паспортов, уточнение площадей нежилых помещений, в том числе правового статуса нежилых помещений. Площадь убираемой территории за счёт средств бюджета увеличилась на 883,41 кв. м, в том числе:

- увеличилась на 6,98 кв. м – в результате уточнения и уменьшения площади дворовой территории, приходящейся на долю собственников нежилых помещений, расположенных в многоквартирных жилых домах по адресам: ул.50 лет ВЛКСМ, д.3, ул.50 лет ВЛКСМ, д.6а, ул.Рабочая, д.31а. При расчёте размера субсидии площадь указанных помещений в общей доле дворовой территории, подлежащей механизированной уборке за счёт средств собственников нежилых помещений, завышена на 21,10 кв. м;

- увеличилась на 515,88 кв. м – в результате исключения площади дворовой территории, приходящейся на долю нежилых помещений, общей площадью 1 899,50 кв. м, находящихся в аренде у собственников общедомового имущества, и ошибочно включенных в расчёт при определении размера субсидии;

- увеличилась на 345,73 кв. м – в результате исключения площади дворовой территории, приходящейся на долю нежилых помещений, общей площадью 934,90 кв. м, по адресам: пр.Мира, д.30/1, ул.Рабочая, д.31а, находящихся в муниципальной собственности, и ошибочно включенных в расчёт доли дворовой территории, подлежащей механизированной уборке за счёт средств собственников нежилых помещений при определении размера субсидии;

- увеличилась на 14,82 кв. м – в результате исключения площади дворовой территории в размере, приходящейся на долю собственника отдельно стоящего здания нежилого помещения (продовольственного магазина), площадью 57,60 кв. м, по адресу: ул.Профсоюзов, д.12/1, ошибочно включенного в расчёт доли дворовой территории, подлежащей механизированной уборке за счёт средств собственников нежилых помещений при определении размера субсидии;

7) в результате уточнения и увеличения площади нежилого помещения по адресу: пр.Ленина, д.70, на 62,50 кв. м, и соответственно, увеличения площади дворовой территории, приходящейся на долю собственников нежилых помещений, площадь механизированной уборки за счёт средств бюджета уменьшилась на 12,57 кв. м. В первом полугодии площадь указанного помещения при расчёте площади механизированной уборки была занижена;

8) ошибочно исключена во втором полугодии 2011 года площадь дворовой территории, подлежащей уборке за счёт средств бюджета, в размере 53,80 кв. м, приходящаяся на долю нежилого помещения (площадью 164,30 кв. м) в муниципальной собственности по адресу: ул.50 лет ВЛКСМ, д.2/1.

Подробная информация об изменениях площади и, соответственно, суммы субсидии представлена в Приложении 1.

В результате допущенных ООО УК «Сервис-3» неточностей и ошибок при расчёте площади механизированной уборки ООО УК «Сервис-3» недополучило субсидию за 2011 год в размере 19 046,69 руб.

В ходе проведения визуального осмотра дворовой территории 109 домов (100%), обслуживаемых ООО УК «Сервис-3» (Приложение 2 «Акт обследования дворовых территорий от 15.05.2012») установлены нежилые помещения (общей площадью 277,3 кв. м), доля площади убираемой территории которых не была исключена из площади дворовой территории, подлежащей механизированной уборке за счёт средств бюджета города. Площадь механизированной уборки, приходящаяся на указанные нежилые помещения, составила 67,03 кв. м, в том числе:

- в период с 01 января по 31 декабря 2011 года – 35,89 кв. м;
- в период с 15 октября по 31 декабря 2011 года – 27,30 кв. м;
- в период с 02 ноября по 31 декабря 2011 года – 3,84 кв. м.

В результате, в 2011 году ООО УК «Сервис - 3» необоснованно получена субсидия в размере 1 762,37 руб. Расчёт представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Адрес дома, собственники нежилых помещений	Общая площадь жилых и нежилых помещений дома, кв. м	Площадь нежилых помещений, установленная в ходе осмотра, кв. м	Доля собствен. нежилых помещений (гр.3/ гр.2х 100%), %	Площадь мех. уборки двор. тер-рии, кв. м	Доля площади мех. уборки собственников нежилых помещений (гр.5хгр.4/100) кв. м	Сумма излишне выплаченной субсидии, руб.
1	2	3	4	5	6	7
пр.Ленина, д. 72: Хорешко В.А.	17 472,60	46,10	0,26	2 895,00	7,53	271,23
ул. Чехова, д. 3: Капралова С.Д.	13 649,40	109,40	0,80	3 545,60	28,36	1 021,55
Итого в период с 01.01.2011 по 31.12.2011					35,89	1 292,78
ул. Чехова, д.3: Чикуров Л.Н.	13 649,40	104,50	0,77	3 545,60	27,30	411,68
Итого в период с 15.10.2011 по 31.12.2011					27,30	411,68
пр.Ленина, д.34: Анайкин В.В.	12 037,90	17,30	0,14	2 744,00	3,84	57,91
Итого в период с 02.11.2011 по 31.12.2011					3,84	57,91
ВСЕГО излишне выплачено за 2011 год:						1 762,37

Таким образом, в ходе проверки ООО УК «Сервис-3» установлено, что в 2011 году ООО УК «Сервис-3» недополучило субсидий на общую сумму 17 284,32 руб.

Использование субсидии на возмещение затрат по механизированной уборке территорий

В 2011 году возмещение затрат по механизированной уборке дворовых территорий осуществлялось на основании «Актов на предоставление субсидии» с приложением документов, подтверждающих фактические затраты и «Актов оценки качества выполненных работ», что предусмотрено Порядками от 08.02.2011, от 10.11.2011, и заключенными соглашениями №64, №277.

К проверке представлены акты об использовании субсидии за январь, февраль, март, ноябрь и декабрь 2011 года. Акты за апрель и октябрь департаментом

городского хозяйства Администрации города не принимались в связи с тем, что согласно справкам ФГБУ «Ханты-Мансийский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» в указанные месяцы выпадения снега не было и, соответственно, механизированная уборка не производилась.

Предоставление субсидии за январь – март осуществлялось в пределах предусмотренных соглашениями сумм субсидии из расчёта площади обслуживаемой территории и плановой предельной величины затрат в месяц на 1 кв. м убираемой территории в размере 6,97 руб./кв. м. В ноябре и декабре 2011 года предоставление субсидии осуществлялось в пределах предусмотренных соглашениями сумм, без учёта плановой предельной величины затрат в месяц. Более подробная информация представлена в Таблице 3:

Таблица 3

Период	Соглашение о предоставлении субсидии			Акт на предоставление субсидии			Предоставлена субсидия из бюджета, руб.
	реквизиты	площадь мех.уборки м2	сумма субсидии, руб.	тариф, руб.	площадь мех.уборки м2	сумма субсидии, руб.	
январь	05.03.2011 №64	147 934,24	3085045,50	6,97	147 539,24	3085045,50	3085045,50
февраль				6,97	147 539,24		Пл/п от 05.04.2011 №201
март				6,97	147 539,24		
ноябрь	25.11.2011 №277	150 525,60	3356744,69	13,49	148 095,98	1997814,77	1997814,77 Пл/п от 16.12.2011 №801
1 половина декабря				4,46	148 095,98	660508,07	660508,07 Пл/п от 21.12.2011 №970
ноябрь				13,49	500,00	661311,35	661311,35 Пл/п от 28.12.2011 №926
1 половина декабря				4,46	500,00		
2 половина декабря				4,39	148 595,98		
ноябрь				13,49	1 929,62	36373,33	36373,33 Пл/п от 13.03.2012 №704
декабрь				5,36	1 929,62		
ИТОГО:	-	-	6441790,19	-	-	6441053,02	6441053,02

ООО УК «Сервис-3» и Администрацией города Сургута заключены соглашения о предоставлении субсидии в 2011 году на общую сумму 6 441 790,19 руб., предъявлены акты на предоставление субсидии в размере 6 441 053,02 руб. ООО УК «Сервис-3» на 31.12.2011 перечислена субсидия из бюджета города на сумму 6 404 679,69 руб. По состоянию на 01.01.2012 имелась кредиторская задолженность Администрации города перед ООО УК «Сервис-3» в размере 36 373,33 руб., которая зафиксирована актом сверки расчётов от 30.01.2012. Кредиторская задолженность погашена в полном размере платёжным поручением от 13.03.2012 №704.

ООО УК «Сервис-3» и индивидуальный предприниматель И.И. Кондратьева (Подрядчик) заключили договор от 11.01.2011 №4 на механизированную зимнюю уборку внутриквартальных проездов жилищного фонда. Срок действия договора с 01.01.2011 по 31.12.2011. Площадь механизированной уборки – 152 322,23 кв. м. В редакции дополнительного соглашения от 05.12.2011 №1, распространяющего своё

действие на правоотношения, возникшие с 01.11.2011, площадь мехуборки – 154 524,90 кв. м. Договор заключён по фактически убираемой площади, то есть с учётом площади, приходящейся на собственников нежилых помещений. Затраты на механизированную уборку площади, указанной в соглашениях №64 и №277, заключённых на 1 и 2 полугодие 2011 года соответственно, подлежат возмещению за счёт средств бюджета города. Таким образом, затраты на уборку площади, приходящейся на собственников нежилых помещений, подлежат оплате за счёт средств, полученных ООО УК «Сервис-3» от собственников нежилых помещений.

Подрядчиком предъявлены, а ООО УК «Сервис-3» приняты акты выполненных работ за январь, февраль, март, ноябрь и декабрь 2011 года на общую сумму 6 701 751,79 руб. Произведена оплата выполненных работ в размере 6 544 173,96 руб., в том числе за счёт средств местного бюджета - 6 404 679,69 руб.

По состоянию на 01.01.2012 числится кредиторская задолженность в размере 157 577,83 руб. Кредиторская задолженность погашена в полном размере платёжными поручениями от 15.03.2012 №752 на сумму 36 373,33 руб. (за счёт средств бюджета города) и от 22.03.2012 №818 на сумму 121 204,50 руб. (за счёт собственных средств ООО УК «Сервис-3»).

Акт составлен в 2-х экземплярах на 8 листах с Приложениями 1,2 на 6 листах:

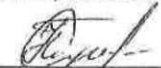
1-й экз. – для Контрольно-счётной палаты города Сургута;

2-й экз. – для ООО УК «Сервис-3».

Руководитель проверки,
начальник отдела

 И.А. Дубровина

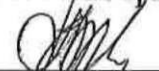
Специалист – эксперт

 Н.М. Бузорина

Главный специалист

 Ю.С. Смирнова

Технический директор
ООО УК «Сервис-3»

 С.А. Алексеев

Дата: «06» июня 2012 г.

Приложение 1

Информация об изменении площади механизированной уборки

Адрес дома	Площадь механизированной уборки, кв. м					Сумма излишне выплачен- ной (+)/ недополучен- ной (-) субсидии, руб.	Код причины изменения площади
	Соглаше- ние от 05.03.2011 №64	Соглаше- ние от 25.11.2011 №277	Откло- нение (гр.3-гр.2)	Доп. соглашение №1 к соглаше- нию №277	Откло- нение (гр.5-гр.3)		
1	2	3	4	5	6	7	8
ул. 30 лет Победы 5	697,80	719,51	21,71	719,51	0,00	-454,61 ✓	6
ул. 30 лет Победы 1	730,63	730,64	0,01	730,64	0,00	-	округление
ул. 30 лет Победы 3	677,14	677,18	0,04	677,18	0,00	-	округление
ул. 30 лет Победы 9	211,84	220,13	8,29	220,13	0,00	-173,59 ✓	6
ул. 30 лет Победы 9а	700,05	700,04	-0,01	700,04	0,00	-	округление
ул. 30 лет Победы 16	264,00	-	-264,00	-	-	-	1
ул. 30 лет Победы 46/1	599,53	599,55	0,02	599,55	0,00	-	округление
ул. 50 лет ВЛКСМ 2/1	1 541,68	1 487,88	-53,80	1 487,88	0,00	-811,30	7
ул. 50 лет ВЛКСМ 3	2 068,82	2 087,26	18,44	2 087,26	0,00	-386,13	6
ул. 50 лет ВЛКСМ 4	5 057,40	5 073,00	15,60	5 073,00	0,00	-326,66	6
ул. 50 лет ВЛКСМ 6а	901,47	903,66	2,19	903,66	0,00	-45,86	6
ул. 50 лет ВЛКСМ 6Б	1 155,90	1 155,96	0,06	1 155,96	0,00	-	округление
ул. 50 лет ВЛКСМ 7	1 394,36	1 398,00	3,64	1 398,00	0,00	-76,22	6
ул. 50 лет ВЛКСМ 11	986,11	992,30	6,19	992,30	0,00	-129,62	6
ул. 50 лет ВЛКСМ 13	1 327,35	1 343,85	16,50	1 343,85	0,00	-345,51	6
ул. 50 лет ВЛКСМ 8	1 509,28	1 509,24	-0,04	1 509,24	0,00	-	округление
Дружбы 3	757,91	757,90	-0,01	757,90	0,00	-	округление
Дружбы 6	1 822,03	1 892,00	69,97	1 892,00	0,00	-1 465,17	6
Дружбы 8	294,00	300,00	6,00	300,00	0,00	-125,64	6
Дружбы 9	761,81	776,50	14,69	776,50	0,00	-307,61	6
Дружбы 10	1 206,04	1 293,00	86,96	1 293,00	0,00	-1 820,94	6
Дружбы 11	1 132,01	1 143,80	11,79	1 143,80	0,00	-246,88	6
Дружбы 12	341,48	361,00	19,52	361,00	0,00	-408,75	6
Дружбы 15	742,92	742,89	-0,03	742,89	0,00	-	округление
ул. Ленина 13	3 499,05	3 504,83	5,78	3 504,83	0,00	-121,04	6
ул. Ленина 28	641,00	651,00	10,00	651,00	0,00	-56,12	6
ул. Ленина 29	3 532,68	3 023,49	-509,19	3 023,49	924,62	-	3

ул. Ленина 30	1 101,38	1 101,41	0,03	1 101,41	0,00	-	округление
ул. Ленина 33	2 962,00	2 962,13	0,13	2 962,13	0,00	-	округление
ул. Ленина 27	3 441,25	3 443,93	2,68	3 443,93	0,00	-209,40	6
ул. Ленина 34	2 631,85	2 631,77	-0,08	2 631,77	0,00	-	округление
ул. Ленина 38	3 205,00	3 205,34	0,34	3 205,34	0,00	-	округление
ул. Ленина 66	1 421,24	1 421,19	-0,05	1 421,19	0,00	-	округление
ул. Ленина 70/1	2 199,58	2 211,00	11,42	2 211,00	0,00	-239,13	6
ул. Ленина 70	1 255,77	1 243,20	-12,57	1 243,20	0,00	+263,22	6
ул. Ленина 72	2 895,00	2 895,00	0,00	2 895,00	0,00	-	-
ул. Маяковского 11	1 289,99	1 290,06	0,07	1 290,06	0,00	-	округление
ул. Мира 26а	3 857,88	3 896,79	38,91	3 896,79	0,00	-814,78	6
ул. Мира 30/1	1 317,59	1 404,86	87,27	1 404,86	0,00	-1 827,43	6
ул. Мира 32	1 552,00	1 552,28	0,28	1 552,28	0,00	-	округление
ул. Мира 34а	1 469,21	1 469,19	-0,02	1 469,19	0,00	-	округление
ул. Мира 34/1	732,01	739,00	6,99	739,00	0,00	-146,38	6
ул. Мира 36	1 883,99	1 883,97	-0,02	1 883,97	0,00	-	округление
ул. Островского 8	1 135,83	1 135,33	-0,50	1 135,33	0,00	-	округление
ул. Островского 12	820,79	820,80	0,01	820,80	0,00	-	округление
ул. Островского 14	1 276,30	1 276,29	-0,01	1 276,29	0,00	-	округление
пр. Пролетарский 2/1	1 114,42	1 138,00	23,58	1 138,00	0,00	-493,77	6
пр. Пролетарский 2	1 306,00	1 299,34	-6,66	1 299,34	0,00	-	5
ул. Профсоюзов 12/1	2 102,29	2 121,00	18,71	2 121,00	0,00	-391,79	6
ул. Профсоюзов 14	1 588,04	1 588,06	0,02	1 588,06	0,00	-	округление
ул. Рабочая 31	1 057,27	1 146,71	89,44	1 146,71	0,00	-1 872,87	6
ул. Рабочая 31а	1 855,81	2 120,19	264,38	2 120,19	0,00	-5 536,12	6
бул. Свободы 2	1 297,90	1 297,98	0,08	1 297,98	0,00	-	округление
бул. Свободы 4	847,11	847,07	-0,04	847,07	0,00	-	округление
бул. Свободы 8	1 547,40	1 549,00	1,60	1 549,00	0,00	-33,50	6
бул. Свободы 10	1 408,70	1 408,77	0,07	1 408,77	0,00	-	округление
бул. Свободы 12	922,68	925,39	2,71	925,39	0,00	-	округление

ул. Сибирская 16/1	348,00	848,00	500,00	848,00	1 005,00	-	4
ул. Чехова 3	3 522,02	3 521,84	-0,18	3 521,84	0,00	-	округление
ул. Чехова 7	2 801,80	2 822,96	21,16	2 822,96	0,00	-443,09	6
Юности 6	350,50	573,44	222,94	573,44	0,00	-	2
Юности 7	221,50	180,23	-41,27	180,23	0,00	-	2
Итого	93 354,39	94 016,13	661,74	94 016,13	1 929,62	19 046,69	

Причины изменения площади:

1. Снос жилого дома по адресу: ул. 30 лет Победы, д.16, в соответствии с постановлением Администрации города от 13.10.2010 №5335 (площадь убираемой территории в размере 264,00 кв. м исключена из расчёта субсидии).

2. Проведение ремонта придомовой территории (асфальтирования) по адресам: ул. Юности, д.6 (площадь убираемой территории в соответствии с исполнительной документацией увеличилась на 222,94 кв. м), ул. Юности, д.7 (площадь убираемой территории в соответствии с исполнительной документацией уменьшилась на 41,27 кв. м).

3. В 2011 году производился ремонт придомовой территории по адресу: ул. Ленина, д.29, при подаче заявки на механизированную уборку ошибочно был исключён участок, на котором ремонт не производился, но который убирался в зимний период (-509,19 кв. м). В дальнейшем ошибка была исправлена, после ремонта площадь убираемой территории в соответствии с исполнительной документацией увеличилась на 924,62 кв. м.

4. Включение на основании письма департамента городского хозяйства Администрации города от 21.11.2011 №09-02-4401/11 в площадь механизированной уборки дома по адресу: ул. Сибирская, д.16/1, площади проезда общего пользования вместе с площадью, находящейся на обслуживании ООО УК «ДЕЗ ЦЖР», которое от выполнения данных работ отказалось (+1 505,00 кв. м).

5. Вывод в 2011 году жилого помещения по адресу: пр. Пролетарский, д.2, общей площадью 68,5 кв. м, в нежилое (в результате увеличения площади механизированной уборки, приходящейся на долю собственников нежилых помещений, площадь механизированной уборки за счёт средств бюджета сократилась на 6,66 кв. м).

6. Уточнение собственниками жилых помещений технических паспортов, уточнение площадей нежилых помещений, в том числе правового статуса нежилых помещений. Площадь убираемой территории за счёт средств бюджета увеличилась на 883,41 кв. м, в том числе:

- увеличилась на 6,98 кв. м – в результате уточнения и уменьшения площади дворовой территории, приходящейся на долю собственников нежилых помещений, расположенных в многоквартирных жилых домах по адресам: ул.50 лет ВЛКСМ, д.3, ул.50 лет ВЛКСМ, д.6а, ул.Рабочая, д.31а. При расчёте размера субсидии площадь указанных помещений в общей доле дворовой территории, подлежащей механизированной уборке за счёт средств собственников нежилых помещений, завышена на 21,10 кв. м;

- увеличилась на 515,88 кв. м – в результате исключения площади дворовой территории, приходящейся на долю нежилых помещений, общей площадью 1 899,50 кв. м, находящихся в аренде у собственников общедомового имущества, и ошибочно включенных в расчёт при определении размера субсидии;

- увеличилась на 345,73 кв. м – в результате исключения площади дворовой территории, приходящейся на долю нежилых помещений, общей площадью 934,90 кв. м, по адресам: пр.Мира, д.30/1, ул.Рабочая, д.31а, находящихся в муниципальной собственности, и ошибочно включенных в расчёт доли дворовой территории, подлежащей механизированной уборке за счёт средств собственников нежилых помещений при определении размера субсидии;

- увеличилась на 14,82 кв.м – в результате исключения площади дворовой территории в размере, приходящейся на долю собственника отдельно стоящего здания нежилого помещения (продовольственного магазина), площадью 57,60 кв. м, по адресу: ул.Профсоюзов, д.12/1, ошибочно включенного в расчёт доли дворовой территории, подлежащей механизированной уборке за счёт средств собственников нежилых помещений при определении размера субсидии;

7. В результате уточнения и увеличения площади нежилого помещения по адресу: пр.Ленина, д.70, на 62,50 кв.м, и соответственно, увеличения площади дворовой территории, приходящейся на долю собственников нежилых помещений, площадь механизированной уборки за счёт средств бюджета уменьшилась на 12,57 кв.м. В первом полугодии площадь указанного помещения при расчёте площади механизированной уборки была занижена;

Согласно письменным пояснениям ООО УК «Сервис-3» по фактам, изложенным в пунктах 6-7, первоначальный расчёт площади нежилых помещений составлен на основании реестра заключенных договоров по нежилым помещениям без учёта правовой принадлежности. В дальнейшем расчёт был скорректирован: исключена площадь арендуемых нежилых помещений, а также была уточнена площадь муниципальных помещений и помещений, находящихся в иной собственности согласно правоустанавливающих документов.

8. Ошибочно исключена во втором полугодии 2011 года площадь дворовой территории, подлежащей уборке за счёт средств бюджета, в размере 53,80 кв. м, приходящаяся на долю нежилого помещения (площадью 164,30 кв.м) в муниципальной собственности по адресу: ул.50 лет ВЛКСМ, д.2/1.

В результате допущенных ООО УК «Сервис-3» неточностей и ошибок при расчёте площади механизированной уборки (завышение площади дворовой территории, приходящейся на долю собственников нежилых помещений, а также включение в расчёт нежилых помещений, находящихся в аренде у собственников общедомового имущества и в муниципальной собственности), в 2011 году:

- ООО УК «Сервис-3» занизило площадь дворовой территории, подлежащей механизированной уборке за счёт средств бюджета города, на 937,21 кв.м (883,41+53,80) и недополучило субсидию в сумме 19 309,91 руб.;

- ООО УК «Сервис-3» завысило площадь дворовой территории, подлежащей механизированной уборке за счёт средств бюджета города, на 12,57 кв.м и необоснованно получило субсидию в размере 263,22 руб.

Всего, таким образом, ООО УК «Сервис-3» в 2011 году ООО УК «Сервис-3» недополучило субсидий на общую сумму 19 046,69 руб.

Акт
обследования дворовых территорий

г. Сургут

« 15 » мая 2012 г.

Специалистами контрольно-ревизионного отдела Контрольно-счётной палаты города Сургута Дубровиной И.А., Бузориной Н.М, Смирновой Ю.С.,
в присутствии ведущего инженера производственного отдела ООО УК «Сервис-3» Набиевой Р.М.,

в целях установления нежилых помещений, не являющихся муниципальной собственностью, проведён визуальный осмотр дворовых территорий, в соответствии с адресным перечнем на выполнение работ по механизированной уборке дворовых территорий, обслуживаемых ООО УК «Сервис-3».

В ходе осмотра обследовано 109 домов (100%), находящихся на обслуживании ООО УК «Сервис-3».

В ходе обследования установлены:

1. Нежилые помещения, доля площади которых в период с 01 января по 31 декабря 2011 года не была исключена из площади дворовой территории, подлежащей механизированной уборке:

- нежилое помещение по адресу: пр.Ленина, д.72; площадью 46,1 кв. м (собственник – Хорешко В.А. на основании свидетельства о государственной регистрации права собственности от 14.10.2009 серия 72 НЛ № 631717);

- нежилое помещение о адресу: ул.Чехова, д.3, площадью 109,4 кв. м (собственник – Капралова С.Д. на основании свидетельства о государственной регистрации права собственности от 13.12.2010 серия 86-АБ №165396);

2. Нежилое помещение, доля площади которого в период с 15 октября по 31 декабря 2011 года не была исключена из площади дворовой территории, подлежащей механизированной уборке, по адресу: по ул. Чехова, д.3, площадью 104,5 кв. м (собственник – Чикуров Л.Н. на основании свидетельства о государственной регистрации права собственности от 02.08.2011 серия 86-АБ № 287066);

3. Нежилое помещение, доля площади которого в период с 02 ноября по 31 декабря 2011 года в общей площади дворовой территории, подлежащей механизированной уборке была занижена на 17,3 кв. м:

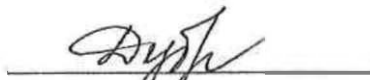
нежилое помещение по адресу: пр.Ленина, д.34, в период с 01 января по 01 ноября 2011 года находилось в собственности ООО «Интерсервис» на основании свидетельства о государственной регистрации права собственности от 02.11.1999 серия 86-АА № 061256. ООО УК «Сервис-3» оказывало собственнику помещения услуги по содержанию и ремонту, предоставляло коммунальные и иные услуги. В соответствии с договором площадь помещения составляла 242 кв. м.

На основании договора купли-продажи недвижимого имущества от 05.10.2011 указанное помещение было передано в собственность гр-ну Анайкину В.В. (свидетельство

от 02.11.2011 серия 86-АБ № 323380). В соответствии со свидетельством площадь помещения – 259,3 кв. м.

При этом доля площади нежилого помещения по пр.Ленина, д.34, в общей площади дворовой территории, подлежащей механизированной уборке в 2011 году, в период с 02 ноября по 31 декабря 2011 года изменена не была.

Члены комиссии: 1. И.А. Дубровина



2. Н.М. Бузорина



3. Ю.С. Смирнова



4. Р.М. Набиева

