



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
тел. 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru



И. В. Сремишко
Срочно в работу.
Н. Краснояров

Председателю
Думы города

Н.А. Краснояровой

Александров Н. А.
Мамин И. А.
Судачев А. В.
в работу

Уважаемая Надежда Александровна!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, направляем заключение от 27.05.2020 № КСП-01-17-25 на поправки к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Председатель

В.И. Жуков





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

НА ПОПРАВКИ К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 25.12.2019
№ 538-VI ДГ «О БЮДЖЕТЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА
2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ»

27 мая 2020 г.

№ КСП-01-17-25

1. Общие положения

Заключение на поправки к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – поправки, поправки к проекту решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения поправки к проекту решения направлены Думой города¹ в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы. Одновременно с поправками к проекту решения представлены документы и материалы, в которых содержится информация об изменениях расходов бюджета² города, дефицита бюджета и источников его финансирования, а также отдельных частей решения Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (в редакции от 27.02.2020 № 559-VI ДГ, далее – решение Думы города № 538-VI ДГ, действующее решение о бюджете) и приложения 2 к нему.

В ходе экспертизы поправки к проекту решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению и иным правовым актам.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

2. Экспертиза поправок к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

Поправками к проекту решения предлагается увеличить расходы бюджета города в 2021 году на (+) 80 000 000,00 рублей, что повлечет эквивалентное

¹ Письма от 20.05.2020 исх.№ 18-02-774/0, от 26.05.2020 исх.№ 18-02-822/0.

² Здесь и далее по тексту под «бюджетом» понимается бюджет городского округа город Surgut.

увеличение дефицита бюджета, с (-) 308 987 349,87 рублей до (-) 388 987 349,87 рублей (таблица 1). Планируемый дефицит бюджета города на 2021 год соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

таблица 1

Изменение характеристик бюджета города Сургута на 2020-2022 годы

(рублей)

Характеристики бюджета	Проект решения	Поправки к проекту решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
<i>2020 год</i>				
Доходы	31 792 205 355,78	31 792 205 355,78	0,00	0,00%
Расходы	32 808 708 706,56	32 808 708 706,56	0,00	0,00%
Дефицит (-)	-1 016 503 350,78	-1 016 503 350,78	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021	1 510 666 600,59	1 510 666 600,59	0,00	0,00%
<i>2021 год</i>				
Доходы	30 061 926 924,20	30 061 926 924,20	0,00	0,00%
Расходы	30 370 914 274,07	30 450 914 274,07	+80 000 000,00	+0,26%
Дефицит (-)	-308 987 349,87	-388 987 349,87	-80 000 000,00	+25,89%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2022	1 773 624 950,46	1 853 624 950,46	+80 000 000,00	+4,51%
<i>2022 год</i>				
Доходы	31 014 466 012,77	31 014 466 012,77	0,00	0,00%
Расходы	30 756 013 362,61	30 756 013 362,61	0,00	0,00%
Профицит (+)	258 452 650,16	258 452 650,16	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2023	1 470 958 300,30	+1 550 958 300,30	+80 000 000,00	+5,44%

Увеличение дефицита бюджета в 2021 году предлагается покрыть за счет привлечения кредита кредитных организаций в сумме 80 000 000,00 рублей, что соответствует статье 103 Бюджетного кодекса РФ. В связи с чем, верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2022 увеличится на (+) 80 000 000,00 рублей, с 1 773 624 950,46 рублей до 1 853 624 950,46 рублей.

Поскольку погашение привлекаемого кредита в 2022 году не планируется, то верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2023 также увеличится на (+) 80 000 000,00 рублей, с 1 470 958 300,30 рублей до 1 550 958 300,30 рублей.

Верхние пределы муниципального долга по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023 предлагается утвердить с соблюдением ограничения, установленного пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Справочно, Федеральным законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ³ в новой редакции изложена статья 107 Бюджетного кодекса РФ, положения которой применяются к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

³ Федеральный закон от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

Пунктом 6 вышеуказанной редакции статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в рамках управления муниципальным долгом установлено право представительного органа утверждать дополнительные ограничения по муниципальному долгу.

Поправками к проекту решения предлагается также внести изменения в расходную часть бюджета путем перемещения бюджетных ассигнований внутри и между главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) в 2020-2022 годах без изменения параметров бюджета города.

Информация об изменении расходной части бюджета по ведомственной структуре расходов в 2020-2022 годах представлена в таблице 2. Информация о направлениях расходов бюджета по каждому ГРБС представлена финансовым органом в материалах к поправкам. При этом, поскольку коды бюджетной классификации по планируемым расходам бюджета в этих материалах не указаны, проекты приложений к поправкам к проекту решения не представлены, то проверить соблюдение методологии бюджетной классификации не представилось возможным.

таблица 2

Информация об изменении расходной части бюджета по ведомственной структуре расходов в 2020-2022 годах

(тыс. рублей)

Код ГРБС	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Проект решения	Поправки к проекту решения	Отклонение		
				всего	увеличение расходов (+)	уменьшение расходов (-)
1	2	3		4 = 3 - 2	5	6
2020 год						
011	Дума города	96 154,16	96 154,16	0,00	0,00	0,00
040	Администрация города	10 434 294,05	10 499 375,51	+65 081,46	+136 094,68	-71 013,22
042	Контрольно-счетная палата города	73 223,05	73 223,05	0,00	0,00	0,00
043	департамент образования	15 897 653,56	15 897 653,56	0,00	0,00	0,00
046	департамент архитектуры и градостроительства	5 902 292,59	5 835 859,21	-66 433,38	+15 766,69	-82 200,07
050	департамент финансов	405 091,30	406 443,22	+1 351,92	+1 351,92	0,00
	Итого	32 808 708,71	32 808 708,71	0,00	+153 213,29	-153 213,29
2021 год						
011	Дума города	89 501,93	89 501,93	0,00	0,00	0,00
040	Администрация города	10 056 896,05	10 056 896,05	0,00	+15 812,02	-15 812,02
042	Контрольно-счетная палата города	73 223,05	73 223,05	0,00	0,00	0,00
043	департамент образования	15 110 784,43	15 110 784,43	0,00	0,00	0,00
046	департамент архитектуры и градостроительства	4 323 965,53	4 410 937,93	+86 972,40	+93 738,78	-6 766,38
050	департамент финансов	716 543,28	709 570,88	-6 972,40	0,00	-6 972,40
	Итого	30 370 914,27	30 450 914,27	+80 000,00	+109 550,80	-29 550,80
2022 год						
011	Дума города	89 501,93	89 501,93	0,00	0,00	0,00
040	Администрация города	10 027 358,45	10 027 358,45	0,00	0,00	0,00
042	Контрольно-счетная палата города	73 223,05	73 223,05	0,00	0,00	0,00
043	департамент образования	15 227 457,74	15 227 457,74	0,00	0,00	0,00
046	департамент архитектуры и градостроительства	4 238 855,38	4 238 855,38	0,00	+4 057,73	-4 057,73
050	департамент финансов	1 099 616,81	1 099 616,81	0,00	0,00	0,00
	Итого	30 756 013,36	30 756 013,36	0,00	+4 057,73	-4 057,73

По данным таблиц 1, 2 можно сделать вывод, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных

обязательств осуществляется при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета и при наличии источника дополнительных поступлений в бюджет (кредит кредитной организации в сумме 80 000 000,00 рублей), что соответствует положениям статьи 83 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе экспертизы поправок к проекту решения проанализированы экономические обоснования, представленные ГРБС. По результатам анализа обоснований установлено следующее.

2.1. Поправками к проекту решения Администрацией города повторно предлагается рассмотреть вопрос о выделении бюджетных ассигнований департаменту городского хозяйства (далее – ДГХ) на выполнение мероприятий по благоустройству территории наемного дома по ул. Ивана Захарова, 12 и придомовой территории за счет средств местного бюджета в 2020 году на общую сумму 7 181 454,00 рублей (КБК 040 0503 09.0.02.20980 240), в том числе:

- 1 498 000,00 рублей – поставка и монтаж подъёмного оборудования;
- 5 683 454,00 рублей – установка опор освещения по периметру детской площадки, модернизация малых архитектурных форм, укладка искусственного покрытия, установка нового ограждения.

Указанные расходы планируются в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом в сфере жилищно-коммунального хозяйства в городе Сургуте на период до 2030 года».

Информацию по вопросу планирования расходов на благоустройство территории наемного дома по ул. Ивана Захарова, 12 Контрольно-счетная палата излагала ранее в заключении от 17.03.2020 № КСП-01-17-11 на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов». На момент проведения экспертизы в качестве обоснований для включения вышеуказанных расходов были представлены локально-сметные расчёты и расчёты начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК) с приложением коммерческих предложений. По результатам рассмотрения представленных Администрацией города (ДГХ) обоснований и дополнительной информации⁴ установлено следующее.

По информации ДГХ, дополнительно представленной по запросу Контрольно-счетной палаты города⁵, «земельный участок, на котором расположен дом 12 по улице Ивана Захарова, сформирован и поставлен на кадастровый учет под номером 86:10:0101246:12. В границах данного земельного участка располагаются 3 объекта:

- наемный социальный дом 12 по улице Ивана Захарова (512 квартир, 10 нежилых помещений);
- многоквартирный дом 12/1 (448 квартир);
- нежилое здание – паркинг (строение 12/2) по улице Ивана Захарова» (фото № 1 в приложении к настоящему заключению).

По результатам осмотра Контрольно-счетной палаты города (12.03.2020) установлено, что на кровле паркинга обустроена детская площадка, которую предлагается переустроить (фото №№ 2-6 в приложении к настоящему заключению). Отмечаем, что паркинг – это объект недвижимости, правообладателем которого

⁴ Письмо ДГХ от 16.03.2020 № 09-02-1784/0 (вход. от 17.03.2020).

⁵ Письмо от 13.03.2020 № КСП-01-27-149/0.

являются владельцы инвестиционных паев – Закрытый паевой инвестиционный фонд комбинированный «Сибпромстрой «Югория» на праве общей долевой собственности.

Обращаем внимание, что установка опор освещения по периметру детской площадки, модернизация малых архитектурных форм, укладка искусственного покрытия, установка нового ограждения относятся к работам по благоустройству дворовой территории. Благоустройство иных дворовых территорий осуществляется в рамках подпрограммы «Обеспечение благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов» муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года»⁶.

При этом, дворовая территория домов 12 и 12/1 по улице Ивана Захарова в адресный перечень дворовых территорий для выполнения работ по благоустройству не включена.

Документы, необходимые для внесения изменений в адресный перечень, определены пунктом 6 Порядка⁷, согласно которому заинтересованными лицами в управляющую организацию представляется в числе прочих решение о принятии в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (в собственность – для собственников зданий строений и сооружений), оборудования, малых архитектурных форм, иных некапитальных объектов, установленных на дворовой территории в результате реализации муниципальной программы, заверенные копии протоколов общих собраний собственников помещений в каждом многоквартирном доме и другие.

В соответствии со статьёй 46 Жилищного кодекса РФ решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, предусмотренные пунктами 1, 1.1-1, 1.2, 2, 3, 3.1, 4.3 части 2 статьи 44 Жилищного кодекса РФ, по вопросам, поставленным на голосование, принимаются большинством не менее двух третей голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме. В рассматриваемом случае необходимо участие в принятии решения не менее двух третей собственников жилых и нежилых помещений, расположенных по улице Ивана Захарова, №№ 12, 12/1, 12/2, находящихся на едином земельном участке, и согласия большинства из них на проведение данных работ.

По состоянию на 13.03.2020 заявки и протоколы общих собраний от заинтересованных лиц и собственников помещений дома № 12/1 по улице Ивана Захарова в Администрацию города не поступали.

Согласно пункту 11 Порядка ДГХ рассматривает предоставленные заявки на соответствие требованиям, установленным пунктом 6 Порядка, и актуализирует адресный перечень с учетом очередности (ранжирования), даты поступления заявки и критериев приоритетности отбора территорий, которые утверждены приложением 2 к Порядку.

Учитывая изложенное, предлагаем Администрации города (ДГХ) рассмотреть возможность реализации мероприятий на выполнение работ по благоустройству

⁶ Постановление Администрации города Сургута от 29.12.2017 № 11725 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года». На момент проведения экспертизы в справочно-правовой системе «КонсультантПлюс» вышеуказанное постановление Администрации города размещено в редакции от 03.02.2020.

⁷ Приложение 1 «Порядок представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в адресный перечень многоквартирных домов для выполнения работ по благоустройству» (далее - Порядок) к Положению по организации и проведению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, утверждённому постановлением Администрации города от 29.12.2017 № 11725.

дворовой территории домов 12, 12/1 по улице Ивана Захарова в 2020 году в сумме 5 683 454,00 рублей в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» с соответствующим изменением кодов бюджетной классификации, а использование бюджетных ассигнований осуществлять после устранения вышеуказанных замечаний.

2.2. Поправками к проекту решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования Администрации города (ДГХ, МКУ «ДДТиЖКК»⁸) за счёт средств местного бюджета на ремонт автомобильных дорог в 2020 году на 3 073 783,20 рублей (КБК 040 0409 11.1.01.20980 240), в том числе:

- 2 474 046,00 рублей – в связи с необходимостью выполнения работ по выносу действующего газопровода высокого давления II категории, попадающего под проезжую часть дорог, выявленной в процессе согласования производства работ по ремонту автомобильной дороги по улице Маяковского;

- 599 737,20 рублей – на устройство 2-х защитных футляров на действующем газопроводе высокого давления в целях согласования земляных работ на ремонт автомобильной дороги по улице Семена Билецкого.

Согласно материалам, представленным в ходе экспертизы поправок, при проведении ремонта автомобильной дороги по улице Маяковского (на участке от проспекта Мира до улицы Профсоюзов) не получено согласование на выполнение работ на заездном кармане автобусной остановки. Согласно схеме на данном участке не выдержано нормативное расстояние от бортового камня дороги до действующего газопровода высокого давления II категории (от 0,3 МПа до 0,6 МПа), которое устанавливается с учетом значимости объектов, условий прокладки газопровода, давления газа и других факторов (примечание: *газопровод проходит непосредственно вдоль заездного кармана автобусной остановки*).

На обращение МКУ «ДДТиЖКК»⁹, направленному с целью получения согласования на проведение ремонтных работ, ОАО «Сургутгаз» сообщило следующее¹⁰:

- в соответствии со Сводом правил СП 62.13330.2011 «Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002» (Приложение В) – «минимальное расстояние (в свету) от подземных газопроводов высокого давления (от 0,3 МПа до 0,6 МПа) до бордюрного камня автомобильной дороги должно быть выдержано не менее 2,5 м;

- отступление от нормативного расстояния несет угрозу безопасной и надежной эксплуатации газопровода и, как следствие, срыв бесперебойного и безопасного снабжения газом потребителей г. Сургута;

- действующий газопровод строился и был введен в эксплуатацию в 1989 году, по проекту и исполнительно-технической документации на момент строительства - расстояние от газопровода до края бровки дороги было выдержано более 2,5 метров, что соответствовало требованиям СНиП. Далее *в процессе развития города, без согласования и письменного разрешения, дорога постепенно расширялась (при выполнении ремонтных работ по устройству асфальтированного покрытия) в результате чего, газопровод высокого давления, проходящий по ул. Маяковского*

⁸ Муниципальное казенное учреждение «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса» (далее – МКУ «ДДТиЖКК»).

⁹ Письмо МКУ «ДДТиЖКК» от 27.04.2020 № 50-02-1561/0.

¹⁰ Письма ОАО «Сургутгаз» от 13.03.2020 № 267, от 06.05.2020 № 403.

оказался на расстоянии менее 2,5 метров от края бордюрного камня, а местами под автомобильной дорогой (заездной карман автобусной остановки);

- участок газопровода, попадающий под проезжую часть (заездной карман автобусной остановки) подлежит выносу за пределы проезжей части автомобильной дороги (с учетом обеспечения нормативного расстояния от бордюрного камня автомобильной дороги до газопровода II категории (от 0,3 МПа до 0,6 МПа) не менее 2,5 метров в свету);

- в соответствии с пунктом 9 «Правил охраны систем газоснабжения», утвержденных приказом Минтопэнерго РФ от 24.09.1992, зарегистрированных в Минюсте РФ от 24.11.1992 № 93, «Организации, выполняющие работы, которые вызывают необходимость переустройства наружных газопроводов или защиты их от повреждений, обязаны выполнять работы в соответствии с требованиями Правил безопасности в газовом хозяйстве Госгортехнадзора Российской Федерации за счет своих средств по согласованию с организациями, в собственности или оперативном управлении которых находятся наружные газопроводы».

Отмечаем, что необходимость переустройства сетей газопровода, а именно вынос за пределы проезжей части автомобильной дороги участка газопровода, вызвана не проведением ремонтных работ (устройство слоёв покрытия автомобильной дороги, замена бордюров), а несоблюдением нормативных расстояний.

Кроме того, согласно части 2 статьи 19 Федерального закона № 257-ФЗ¹¹ «Прокладка, перенос или переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полосы отвода автомобильной дороги осуществляются владельцами таких инженерных коммуникаций или за их счет на основании договора, заключаемого владельцами таких инженерных коммуникаций с владельцем автомобильной дороги, и разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом (в случае, если для прокладки, переноса или переустройства таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство)».

Учитывая изложенное, предлагаем Администрации города рассмотреть (изыскать) возможность выполнения работ по выносу действующего газопровода высокого давления II категории, попадающего под проезжую часть дорог по улице Маяковского, за счет средств собственника ОАО «Сургутгаз».

В соответствии с Федеральным законом № 257-ФЗ «ремонт автомобильной дороги – комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги». Согласно Приказу Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» при ремонте дороги работы по переносу инженерных сетей не проводятся.

Исходя из пункта 14.1 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ изменение параметров линейных объектов или их участков (частей) (газопровода), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и

¹¹ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ).

других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов является реконструкцией таких объектов (газопровода).

Учитывая изложенное, полагаем, что в случае выполнения работ по выносу газопровода *в рамках ремонта дороги* существуют риски нецелевого использования бюджетных средств. В связи с чем, предлагаем Администрации города принять меры по исключению рисков нецелевого использования средств в сумме 2 474 046,00 рублей в случае выполнения работ по выносу действующего газопровода высокого давления II категории, попадающего под проезжую часть дорог по улице Маяковского

Обращаем внимание, что в смету на вынос газопровода включены расходы на выполнение работ по разборке и восстановлению тротуаров и газонов, которые уже предусмотрены техническим заданием к муниципальному контракту от 24.12.2019 № 74-ГХ на ремонт автомобильной дороги улицы Маяковского (на участке от проспекта Мира до улицы Профсоюзов).

2.3. Поправками к проекту решения предлагается выделить бюджетные ассигнования департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города (МКУ «Управление капитального строительства») за счёт средств местного бюджета в 2021 году на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Улица Тюменская от ул. Сосновой до ул. Монтажников в г. Сургуте» (новое расходное обязательство) в сумме 5 055 430,00 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ «бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования».

Согласно пункту 6.2 раздела III постановления Администрации города от 13.08.2012 № 6183¹² (далее – Порядок № 6183) главные администраторы бюджетных средств «обеспечивают наличие решения о подготовке и реализации капитальных вложений, принятого в порядке, установленном постановлением Администрации города от 03.10.2014 № 6751»¹³ (далее – Порядок № 6751).

В соответствии с пунктом 1 раздела III Порядка № 6751 решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений принимается путем включения объекта капитальных вложений в план создания объектов инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании городской округ город Сургут.

В утверждённом Плане создания объектов инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов¹⁴ объект «Улица Тюменская от ул. Сосновой до ул. Монтажников в г. Сургуте» отсутствует.

¹² Постановление Администрации города от 13.08.2012 № 6183 «О порядке инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств».

¹³ Постановление Администрации города от 03.10.2014 № 6751 «Об утверждении порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета города».

¹⁴ Распоряжение Администрации города от 13.12.2019 № 2679 «Об утверждении плана создания объектов инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

Таким образом, выделение бюджетных ассигнований на принятие нового расходного обязательства на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Улица Тюменская от ул. Сосновой до ул. Монтажников в г. Сургуте» в 2021 году на сумму 5 055 430,00 рублей в отсутствие данного объекта в Плане создания объектов инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов нарушает требования частей 1, 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, пункта 6.2 раздела III Порядка № 6183, пункта 1 раздела III Порядка № 6751.

В связи с чем, для выделения бюджетных ассигнований на принятие нового расходного обязательства на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Улица Тюменская от ул. Сосновой до ул. Монтажников в г. Сургуте» необходимо принять решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций путем включения данного объекта капитальных вложений в План создания объектов инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Аналогичная позиция Контрольно-счетной палаты по данному вопросу ранее изложена в приложении 21 к заключению от 09.12.2019 № КСП-01-17-86 на проект решения Думы города «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

2.4. В связи с планируемым привлечением в 2021 году кредита кредитных организаций в сумме 80 000 000,00 рублей в соответствии со статьёй 110.1 Бюджетного кодекса РФ вносятся изменения в программу муниципальных внутренних заимствований городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденную частью 18 решения Думы города № 538-VI ДГ (таблица 3).

таблица 3

**Информация об изменении программы муниципальных заимствований
на 2020-2022 годы**

(млн. рублей)

№ п/п	Муниципальные заимствования	на 2020 год			на 2021 год			на 2022 год		
		Решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ	проект решения (с учетом поправок)	отклонение	Решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ	проект решения (с учетом поправок)	отклонение	Решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ	проект решения (с учетом поправок)	отклонение
1	2	3	4	5 = 4 - 3	6	7	8 = 7 - 6	9	10	11 = 10 - 9
1.	Кредиты кредитных организаций	537,50	537,50	-	262,96	342,96	+80,00	-302,67	-302,67	-
1.1.	Привлечение	1 420,00	1 420,00	-	1 220,00	1 300,00	+80,00	870,00	870,00	-
1.2.	Погашение	882,50	882,50	-	957,04	957,04	-	1 172,67	1 172,67	-
2.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-550,00	-550,00	-	-	-	-	-	-	-
2.1.	Привлечение	150,00	750,00	+600,00	-	-	-	-	-	-
	в том числе привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете местного бюджета	150,00	150,00	-	-	-	-	-	-	-
2.2.	Погашение	700,00	1 300,00	+600,00	-	-	-	-	-	-
	в том числе погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете местного бюджета	150,00	150,00	-	-	-	-	-	-	-
	ВСЕГО	-12,50	-12,50	-	262,96	342,96	+80,00	-302,67	-302,67	-

За пользование кредитом муниципальное образование уплачивает проценты кредитной организации. Следовательно, заключение договора с кредитной

организацией порождает расходные (бюджетные) обязательства по уплате процентов за пользование кредитом. При этом, поправками к проекту решения не предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату расходов по обслуживанию привлекаемых заемных средств (кредитов). С целью исключения возможных случаев неисполнения бюджетных обязательств предлагаем предусмотреть бюджетные ассигнования на уплату расходов по обслуживанию долговых обязательств муниципалитета.

2.5. Кроме того, поправками предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города № 538-VI ДГ с целью уточнения основных характеристик бюджета города на 2020-2022 годы, изложить приложения 2, 10 к нему в новой редакции. Указанные изменения не противоречат бюджетному законодательству.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы поправок к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» предлагаем Администрации города следующее.

1. Рассмотреть возможность реализации мероприятий на выполнение работ по благоустройству дворовой территории домов 12, 12/1 по улице Ивана Захарова в 2020 году в сумме 5 683 454,00 рублей в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» с соответствующим изменением кодов бюджетной классификации, а использование бюджетных ассигнований осуществлять после устранения замечаний, изложенных в пункте 2.1, стр. 4-6 настоящего заключения.

2. Принять меры по исключению рисков нецелевого использования средств в сумме 2 474 046,00 рублей в случае выполнения работ по выносу действующего газопровода высокого давления II категории, попадающего под проезжую часть дорог по улице Маяковского (КБК 040 0409 11.1.01.20980 240, пункт 2.2, стр. 6-8 настоящего заключения).

3. Рассмотреть (изыскать) возможность выполнения работ по выносу действующего газопровода высокого давления II категории, попадающего под проезжую часть дорог по улице Маяковского, за счет средств собственника ОАО «Сургутгаз» (КБК 040 0409 11.1.01.20980 240, пункт 2.2, стр. 6-8 настоящего заключения).

4. Предусмотреть бюджетные ассигнования на уплату расходов по обслуживанию привлекаемых долговых обязательств муниципалитета с целью исключения возможных случаев неисполнения бюджетных обязательств (пункт 2.4, стр. 9-10 настоящего заключения).

Информацию по результатам рассмотрения настоящего заключения направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 29.06.2020.

По результатам экспертизы полагаем, что поправки к проекту решения «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» могут быть рассмотрены Думой города с учетом информации и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков

Фото № 1



Фото № 2



Фото № 3



Фото № 4



Фото № 5



Фото № 6

