



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

Депутатам Думы города

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462)52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru

Дума № 18-02-2825/17-0
от 14.11.2017



Замечания и информация к проекту решения Думы города «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, являющихся членами общественных спасательных постов в местах массового отдыха на водных объектах муниципального образования городской округ город Сургут в летний период, на 2018-2020 годы»

По результатам рассмотрения проекта решения и материалов, представленных к нему, сообщаем следующее.

Нормами статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ) предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе устанавливать за счёт средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. При этом, финансирование полномочий, предусмотренное данной статьей федерального закона, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом 131-ФЗ мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья должны осуществлять муниципальные образования или органы местного самоуправления.

Водные объекты используются для массового отдыха, купания, туризма и спорта в местах, устанавливаемых органами местного самоуправления по согласованию с территориальным специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда, Государственной инспекцией по маломерным судам и государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора, с соблюдением требований Типовых Правил охраны жизни людей на водных объектах, утвержденных МЧС России 03.12.2001, Водным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 № 835 "Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий", другими местами массового отдыха населения на водоемах, касающейся обеспечения безопасности людей на воде и окружающей среды, осуществляют должностные лица Государственной инспекции по маломерным судам.

В соответствии с Постановлением Минздрава России от 17.05.2001 № 14 "О введении в действие санитарных правил" к местам массового отдыха населения следует относить территории, выделенные в генпланах городов, схемах районной планировки и развития пригородной зоны, решениях органов местного самоуправления для организации курортных зон, размещения санаториев, домов отдыха, пансионатов, баз туризма, дачных и садово-огородных участков, организованного отдыха населения (городские пляжи, парки, спортивные базы и их сооружения на открытом воздухе).

Согласно ежегодным заключениям Филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ХМАО-Югре в городе Сургуте и Сургутском районе, городе Когалыме», открытые водоемы города не соответствуют требованиям СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхности вод» и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта для купания.

Согласно правилам использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории муниципального образования городской округ город Сургут, утвержденных постановлением Администрации города от 14.08.2009 № 3155, запрещается купание в местах, где выставлены специальные информационные знаки с предупреждающими и запрещающими надписями.

Вместе с тем, из информации представленной управлением по природопользованию и экологии Администрации города в письме от 06.06.2017 № 06-02-1314/17 «О предоставлении информации о местах массового отдыха населения у воды» следует, что в соответствии с п.1.6. распоряжения Администрации города Сургута от 07.02.2017 № 162 утвержден перечень зелёных зон активного отдыха населения на территории парков, городских лесов:

- квартал № 95 (район СТ № 60 «Рассвет», водоохранная зона реки Черная);

- квартал № 94 (район СТ № 60 «Рассвет» и СНТ «Чистые пруды», водоохранная зона реки Черная);

- парк «За Саймой» (водоохранная зона реки «Сайма»), содержание которых осуществляется муниципальным бюджетным учреждением «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что на территории городского округа город Сургут мест для массового отдыха населения на водных объектах города (пляжей) нет.

Дополнительно сообщая, что в соответствии с Методическими рекомендациями органам местного самоуправления по реализации 131-ФЗ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах для реализации полномочий по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья необходимо принять правовые акты органов местного самоуправления.

На уровне муниципального образования городской округ город Сургут принято постановление Администрации города от 14.01.2008 № 38 «О мероприятиях по охране жизни людей на водных объектах», в приложении к которому утвержден план мероприятий по охране жизни людей на водных объектах города Сургута.

Согласно пункту 1.1. муниципальной программы «Защита населения и территории города Сургута от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны на 2014 - 2030 годы» утверждённой постановлением Администрации города Сургута от 13.12.2013 № 8992 (далее - Программа № 8992), Подпрограмма "Выполнение аварийно-спасательных работ и подготовка населения в области гражданской обороны" направлена на создание условий для уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, реализацию мероприятий по качественному выполнению аварийно-спасательных работ и поисково-спасательных работ на воде, оперативному реагированию на обращения горожан, а также способствует решению мероприятий государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2016 - 2020 годы» в части создания общественных спасательных постов на местах массового отдыха людей на водных объектах.

Указанным пунктом установлено, что направление деятельности по выполнению аварийно-спасательных работ и подготовке населения в области гражданской обороны осуществляется муниципальным казенным учреждением "Сургутский спасательный центр».

Выполнение программных мероприятий данной подпрограммы обеспечивает готовность Сургутского спасательного центра к выполнению

аварийно-спасательных и водолазно-спасательных работ на уровне 100%.

Кроме того, пунктом 4.3.1. Программы № 8992 определено, что муниципальное казенное учреждение «Сургутский спасательный центр» осуществляет:

- обеспечение функционирования муниципального казенного учреждения «Сургутский спасательный центр»;

- содержание территории, здания, помещений, оборудования и инвентаря учреждения;

- создание общественных спасательных постов на местах массового отдыха людей на водных объектах в рамках подпрограммы «Организации и обеспечение мероприятий в сфере гражданской обороны, защиты населения и территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от чрезвычайных ситуаций» государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2016 - 2020 годы».

В соответствии с часть 2 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Поскольку создание общественных спасательных постов на местах массового отдыха людей на водных объектах обеспечивается МКУ «Сургутский спасательный центр», следовательно, деятельность данных постов должна осуществляться в рамках бюджетной сметы учреждения.

Согласно финансово – экономическому обоснованию к проекту решения расчёт патрулирования выполнен по аналогии с Порядком оплаты народных дружин, утверждённым постановлением Администрации города от 25.03.2015 № 2010. Следует отметить, что согласно п.1.2. указанного Порядка материальное стимулирование граждан, являющихся членами народных дружин, осуществляется из средств бюджета муниципального образования городской округ город Сургут, предусмотренных в бюджетной смете муниципального казенного учреждения "Наш город".

Поскольку создание общественных спасательных постов на местах массового отдыха людей на водных объектах обеспечивается МКУ «Сургутский спасательный центр», следовательно, деятельность данных постов должна осуществляться в рамках бюджетной сметы учреждения.

Помимо этого, необходимо пояснить:

- 1) почему деятельность спасательных постов привязана только к летнему периоду и с 11:00 – до 19:00; по каким критериям определено данное время и период работы спасательных постов;

- 2) в представленном финансово - экономическом обосновании расчёт средств необходимых на выплаты осуществлен исходя и необходимости ежедневного патрулирования девяти человек, по три человека на каждый пост. Таким образом, обеспечивать функционирование трёх спасательных постов должны ежедневно по три человека, то есть все 9 человек ежедневно будут

обеспечивать деятельность постов по 8 часов в день 92 дня без выходных. Данный режим работы нарушает нормы статьи 100 Трудового Кодекса РФ;

3) в соответствии с ч.5.ст.20 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан. Согласно проекту решения дополнительные меры социальной поддержки планируется предоставлять гражданам, являющимся членам общественных спасательных постов. Требуется уточнить статус спасательных постов. Указанная категория граждан сформулирована некорректно.

Учитывая изложенное, проект решения не может быть принят в представленной редакции.

И.о. руководителя аппарата



И.Е. Маслов

Ю.А. Малая
52-81-73
Т.В. Ракитина
52-81-64
Т.А. Агапитова
52-81-80