



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О БЮДЖЕТЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2019 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020-2021 ГОДОВ» (С УЧЕТОМ ПОПРАВОК)

12 декабря 2019 г.

№ КСП-01-17-89

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (с учетом поправок, далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения о бюджетном процессе проект решения и поправки к нему направлены Думой города¹ в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы.

Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения о бюджетном процессе, в которых содержится информация об изменениях доходов и расходов бюджета² города, дефицита бюджета города и источников его финансирования, муниципальных заимствований в 2019-2021 годах, а также отдельных частей решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (в редакции от 15.11.2019, далее – решение Думы города № 380-VI ДГ, действующее решение о бюджете) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

¹ Письма от 02.12.2019 исх.№ 18-02-2822/9, 11.12.2019 исх.№ 18-02-2964/9.

² Здесь и далее по тексту под «бюджетом» понимается бюджет городского округа город Surgut.

2. Экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»

Проектом решения предлагается утвердить следующие параметры бюджета на 2019 год (таблица 1):

- доходы бюджета в сумме 28 071 418 362,75 рублей, что больше на (+) 225 817 480,63 рублей или (+) 0,81% по сравнению с действующим решением о бюджете;

- расходы бюджета – в сумме 28 744 310 946,77 рублей, их увеличение по сравнению с действующим решением о бюджете составит (+) 46 390 020,63 рублей или (+) 0,16%.

Прирост доходов бюджета в большем объёме по сравнению с приростом расходов повлияет на уменьшение дефицита бюджета на 179 427 460,00 рублей. Планируемый дефицит бюджета города на 2019 год соответствует ограничениям³, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

таблица 1

Изменение характеристик бюджета города Сургута на 2019-2021 годы

(рублей)

Параметры бюджета	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 15.11.2019 № 509-VI ДГ)	Проект решения	Поправки к проекту решения	Отклонение	
				сумма (гр.4 - гр.2)	% (гр.5 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5	6
<i>2019 год</i>					
Доходы	27 845 600 882,12	28 033 293 708,75	28 071 418 362,75	+225 817 480,63	+0,81%
Расходы	28 697 920 926,14	28 780 638 592,77	28 744 310 946,77	+46 390 020,63	+0,16%
Дефицит (-)	-852 320 044,02	-747 344 884,02	-672 892 584,02	+179 427 460,00	-21,05%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2020	1 787 166 600,59	1 787 166 600,59	1 787 166 600,59	0,00	0,00%
<i>2020 год</i>					
Доходы	27 587 325 140,80	27 584 138 940,80	27 584 138 940,80	-3 186 200,00	-0,01%
Расходы	27 924 566 786,80	27 921 380 586,80	27 995 832 886,80	+71 266 100,00	+0,26%
Дефицит (-)	-337 241 646,00	-337 241 646,00	-411 693 946,00	-74 452 300,00	22,08%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021	1 749 786 600,59	1 749 786 600,59	1 749 786 600,59	0,00	0,00%
<i>2021 год</i>					
Доходы	27 889 955 212,54	27 889 955 212,54	27 889 955 212,54	0,00	0,00%
Расходы	27 598 947 042,41	27 598 947 042,41	27 598 947 042,41	0,00	0,00%
Профицит (+)	+291 008 170,13	+291 008 170,13	+291 008 170,13	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2022	1 412 744 950,46	1 412 744 950,46	1 412 744 950,46	0,00	0,00%

³ Дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета.

Уменьшение дефицита бюджета повлечёт эквивалентное уменьшение источников его финансирования на сумму (-) 179 427 460,00 рублей, в том числе:

(-) 104 990 000,00 рублей – за счёт уменьшения поступлений от продажи пакета акций АО «Агентство воздушных сообщений» в связи с переносом срока его приватизации на 2020 год на основании решения Думы города от 02.12.2019 № 510-VI ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 28.05.2018 № 274-VI ДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;

(-) 74 452 300,00 рублей – за счет увеличения остатков средств на конец 2019 года в связи с поступлением дотаций на основании постановления Правительства ХМАО-Югры от 06.12.2019 № 483-п;

(+) 14 840,00 рублей – за счёт увеличения плановых назначений по средствам, полученным от возврата предоставленного из местного бюджета бюджетного кредита, в связи с поступлением основного долга на основании судебного приказа от 11.05.2018 № 2-11268-2610/18.

В 2020 году предлагается уменьшить общий объем доходов бюджета на (-) 3 186 200,00 рублей или (-) 0,01% и увеличить расходы бюджета на (+) 71 266 100,00 рублей или (+) 0,26%. Указанное повлечет увеличение дефицита бюджета на (+) 74 452 300,00 рублей, с 337 241 646,00 рублей до 411 693 946,00 рублей, которое, в свою очередь, предлагается обеспечить за счет увеличения остатка средств на начало 2020 года в эквивалентной сумме.

В 2021 году характеристики бюджета не изменятся.

2.1. Общий объем доходов бюджета в 2019 году увеличится на (+) 225 817 480,63 рублей (таблица 2), в том числе:

1) Налоговые доходы бюджета увеличатся на (+) 275 827 053,74 рублей или на (+) 2,6% в основном за счёт увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в сумме (+) 265 782 390,20 рублей.

таблица 2

Изменение доходной части бюджета города Сургута в 2019 году

№ п/п	Наименование статьи дохода	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380- VI ДГ (в редакции от 15.11.2019 № 509-VI ДГ)	Проект решения	Поправки к проекту решения	Отклонение	
					Сумма (гр.4 - гр.2)	% (гр.5 / гр.2 • 100)
1	2	3	4	5	6	
1.	Налоговые доходы	10 673 781 825,48	10 949 608 879,22	10 949 608 879,22	+275 827 053,74	+2,6%
2.	Неналоговые доходы	1 236 759 019,17	1 075 434 828,25	1 075 434 828,25	-161 324 190,92	-13,0%
3.	Дотации	82 082 500,00	82 082 500,00	156 534 800,00	+74 452 300,00	+90,7%
4.	Субсидии	3 336 850 132,53	3 274 872 095,71	3 256 693 295,71	-80 156 836,82	-2,4%
5.	Субвенции	11 887 738 241,55	12 024 002 061,00	12 005 866 161,00	+118 127 919,45	+1,0%
6.	Иные межбюджетные трансферты	632 609 510,00	641 041 394,00	641 028 448,00	+8 418 938,00	+1,3%
7.	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	31 711 490,00	31 711 490,00	31 711 490,00	0,00	0,0%
8.	Доходы бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	9 917 657,22	7 942 423,42	7 942 423,42	-1 975 233,80	-19,9%
9.	Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-45 849 493,83	-53 401 962,85	-53 401 962,85	-7 552 469,02	+16,5%
	Итого	27 845 600 882,12	28 033 293 708,75	28 071 418 362,75	+225 817 480,63	+0,8%

2) Неналоговые доходы уменьшатся на общую сумму (-) 161 324 190,92 рублей или на (-) 13,0%, в основном, за счёт уменьшения доходов по следующим статьям⁴:

(-) 91 957 779,21 рублей – по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и доходов от продажи права аренды таких земельных участков в связи с оспариванием арендаторами кадастровой стоимости земельных участков; поступлением заявлений от арендаторов, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, о применении понижающего коэффициента в размере 0,5; отменой применения коэффициента строительства в размере 2,0, а также в связи с уточнением количества земельных участков по продаже права аренды;

(-) 47 892 378,56 рублей – по доходам от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, в связи с несостоявшимся аукционом по продаже части нежилого здания по адресу: ул. Мелик-Карамова, д.74, а также отсутствием заявителей на приобретение автомобилей;

(-) 47 790 457,63 рублей – по оплате восстановительной стоимости зелёных насаждений, подлежащих сносу, в связи с уточнением стоимости работ по восстановлению зелёных насаждений в результате вырубki деревьев, а также неосвоением застройщиками земельных участков;

(-) 26 670 259,11 рублей – по доходам от оказания платных услуг в связи с уменьшением количества заключённых договоров на оказание услуг муниципальными казёнными учреждениями;

(-) 15 517 164,99 рублей – по доходам от продажи квартир, находящихся в муниципальной собственности, в связи со снижением количества желающих воспользоваться правом выкупа квартир, предоставленных в коммерческий найм;

(-) 10 662 284,53 рублей – по доходам, поступающим в порядке возмещения расходов, понесённых в связи с эксплуатацией имущества городских округов по причине ненадлежащего исполнения арендаторами помещений своих обязательств по возмещению ранее произведённых расходов из бюджета города по оплате коммунальных услуг занимаемых ими помещений;

(-) 10 589 286,47 рублей – по доходам от продажи земельных участков в связи с сокращением количества обращений граждан и юридических лиц, желающих выкупить земельные участки, на которых расположены объекты недвижимости;

(-) 4 319 054,24 рублей – по доходам за установку и эксплуатацию рекламных конструкций в связи с несостоявшимися торгами по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности;

(-) 2 445 954,16 рублей – по доходам от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Указанные изменения налоговых и неналоговых доходов выполнены на основании обращений главных администраторов доходов бюджета в соответствии со статьёй 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

3) Поступления межбюджетных трансфертов из бюджета ХМАО-Югры увеличатся на общую сумму (+) 120 842 320,63 рублей (строки 3-6 таблицы 2), из них:

(+) 74 452 300,00 рублей – увеличение дотаций для поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления

⁴ Причины уменьшения неналоговых доходов отражены на основании обращений главных администраторов доходов бюджета, представленных в составе материалов к проекту решения.

муниципальных районов и городских округов ХМАО-Югры, стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов в городских округах и муниципальных районах ХМАО-Югры на основании постановления Правительства ХМАО-Югры от 06.12.2019 № 483-п;

(+) 118 127 919,45 рублей – увеличение субвенций на осуществление государственных полномочий;

(-) 80 156 836,82 рублей – уменьшение субсидий, представляемых в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;

(+) 8 418 938,00 рублей - увеличение иных межбюджетных трансфертов.

В таблице 3 представлена информация об изменении межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета ХМАО-Югры в 2019 году.

таблица 3

Информация об изменении межбюджетных трансфертов в 2019 году

(рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Утверждено	Проект решения (с учетом поправок)	Отклонение
1	2	3	4	5 = 4-3
1.	<i>Субсидии муниципальному образованию, из них по отдельным статьям:</i>	3 336 850 132,53	3 256 693 295,71	-80 156 836,82
1.1.	на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ	13 798 700,00	10 669 800,00	-3 128 900,00
1.2.	на реализацию программы формирования современной городской среды	156 569 758,96	156 907 622,14	+337 863,18
1.3.	на поддержку малого и среднего предпринимательства	8 003 700,00	11 503 700,00	+3 500 000,00
1.4.	на организацию питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей, в возрасте от 8 до 17 лет (включительно) - в палаточных лагерях, в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) - в лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей	20 761 938,20	18 425 238,20	-2 336 700,00
1.5.	на размещение систем видеонаблюдения, модернизацию, обеспечение функционирования систем видеонаблюдения с целью повышения безопасности дорожного движения и информирование населения о необходимости соблюдения правил дорожного движения	19 934 400,00	12 982 200,00	-6 952 200,00
1.6.	на приобретение и установку работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, а также на обработку и рассылку постановлений органов государственного контроля (надзора)			
1.7.	на развитие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг	33 000 000,00	3 613 600,00	-29 386 400,00
1.8.	на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования	45 108 000,00	42 732 000,00	-2 376 000,00
1.9.	на строительство объектов инженерной инфраструктуры на территориях, предназначенных для жилищного строительства	70 963 700,00	47 021 900,00	-23 941 800,00
1.10.	на реализацию полномочий в сфере жилищно-коммунального комплекса	16 415 900,00	543 200,00	-15 872 700,00
2.	<i>Субвенции муниципальному образованию, из них по отдельным статьям:</i>	11 887 738 241,55	12 005 866 161,00	+118 127 919,45
2.1.	на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	34 040 900,00	36 166 500,00	+2 125 600,00
2.2.	на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования	256 736 000,00	202 944 000,00	-53 792 000,00
2.3.	на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	137 807 020,55	119 291 040,00	-18 515 980,55
2.4.	на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»	27 533 400,00	10 782 300,00	-16 751 100,00
2.5.	на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	3 552 700,00	1 776 400,00	-1 776 300,00
2.6.	для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществление переданных органам местного самоуправления муниципальных образований ХМАО-Югры отдельных государственных полномочий в области образования	10 401 317 000,00	10 604 304 900,00	+202 987 900,00
2.7.	на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в этнической среде	82 759 800,00	100 088 000,00	+17 328 200,00
2.8.	на повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса	3 419 500,00	7 772 200,00	+4 352 700,00
2.9.	на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей в зоне децентрализованного электроснабжения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социально ориентированным тарифам и сжиженного газа по социально ориентированным розничным ценам	7 746 400,00	4 519 200,00	-3 227 200,00
2.10.	на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях»	9 877 000,00	10 670 400,00	+793 400,00
2.11.	на предоставление дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителям, приемным родителям	138 287 400,00	127 897 900,00	-10 389 500,00
2.12.	на осуществление деятельности по опеке и попечительству	91 788 800,00	88 910 000,00	-2 878 800,00
2.13.	на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда	9 311 400,00	8 811 400,00	-500 000,00
2.14.	на организацию осуществления мероприятий по проведению дезинсекции и дератизации	3 197 600,00	1 568 600,00	-1 629 000,00
3.	<i>Иные межбюджетные трансферты, из них по отдельным статьям:</i>	632 609 510,00	641 028 448,00	+8 418 938,00
3.1.	на реализацию наказов избирателей депутатам Думы ХМАО-Югры	24 216 448,00	24 816 448,00	+600 000,00

№ п/п	Наименование показателя	Утверждено	Проект решения (с учётом поправок)	Отклонение
1	2	3	4	5 = 4-3
3.2	на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста	519 000,00	0,00	-519 000,00
3.3	на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан	6 395 062,00	6 061 000,00	334 062,00
3.4	за счет средств резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры	17 479 000,00	26 151 000,00	+8 672 000,00
4.	Дотации, из них по отдельным статьям:	82 082 500,00	156 534 800,00	+74 452 300,00
4.1.	Дотация для поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов ХМАО-Югры, стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов в городских округах и муниципальных районах ХМАО-Югры	0	74 452 300,00	+74 452 300,00
ИТОГО:		15 857 197 884,08	15 939 915 550,71	+82 717 666,63

Проектом решения предусмотрено сокращение межбюджетных трансфертов в 2020 году на сумму (-) 3 186 200,00 рублей за счёт уменьшения субсидии на развитие сферы культуры в муниципальных образованиях ХМАО-Югры.

Планируемые изменения объёмов безвозмездных поступлений предусмотрены проектом решения на основании соответствующих уведомлений Департамента финансов ХМАО-Югры.

4) Доходы от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет уменьшатся на (-) 1 975 233,80 рублей на основании обращений главных администраторов доходов бюджета исходя из фактических поступлений доходов по данной статье.

5) По статье доходов «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов» плановые назначения составят (-) 53 401 962,85 рублей в связи с увеличением возвратов на (+) 7 552 469,02 рублей в бюджет ХМАО-Югры неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств.

2.2. Информация об изменении расходов бюджета города в 2019 году по главным распорядителям бюджетных средств представлена в таблице 4.

таблица 4

Информация об изменении расходов бюджета города в 2019 году

(рублей)

№ п/п	Наименование параметра (статьи)	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 15.11.2019)	Изменение			Проект решения
			Всего	в том числе за счет:		
				межбюджетных трансфертов	местного бюджета	
1	2	3	4	5	6	7
Расходы бюджета, из них:		28 697 920 926,14	+46 390 020,63	+46 286 818,78	+103 201,85	28 744 310 946,77
1	Дума города	97 324 205,20	0,00	0,00	0,00	97 324 205,20
2	Администрация города	10 448 964 496,77	-65 030 249,21	-73 053 199,8	+8 022 950,59	10 383 934 247,56
3	Контрольно-счетная палата города	68 518 273,51	+514 466,11	0,00	+514 466,11	69 032 739,62
4	Департамент архитектуры и градостроительства	3 933 018 213,29	-82 192 718,63	-42 119 917,37	-40 072 801,26	3 850 825 494,66
5	Департамент образования	13 919 020 801,29	+178 336 935,36	+161 459 935,95	+16 876 999,41	14 097 357 736,65
6	Департамент финансов	231 074 936,08	+14 761 587,00	0,00	+14 761 587,00	246 836 523,08

Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования по отдельным статьям расходов бюджета на общую сумму (+) 46 390 020,63 рублей (графа 4 таблицы 4), из них:

- (+) 46 286 818,78 рублей за счёт межбюджетных трансфертов;
- (+) 103 201,85 рублей за счёт местного бюджета.

По результатам анализа обоснований бюджетных ассигнований, представленных главными распорядителями бюджетных средств к проекту решения, установлено следующее.

2.2.1. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города (далее - ДАиГ) в 2020-2021 годах в сумме 187 344 666,66 рублей на осуществление расходов по финансовым обязательствам муниципального образования городской округ город Сургут, возникающим в рамках реализации концессионного соглашения о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объекта образования «Средняя общеобразовательная школа № 9 в микрорайоне 39 г. Сургута. Блок 2» (далее – Объект), на выплату капитального гранта концессионеру, в том числе доля межбюджетных трансфертов составляет – 90% или 168 610 200,00 рублей, доля местного бюджета – 10% или 18 734 466,66 рублей (КЦСР⁵ 03.2.Е.1.82690, 03.2.Е.1.S2690 КВР 410).

По данному Объекту не принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций ввиду отсутствия на муниципальном уровне утверждённого плана создания объектов. Таким образом, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых расходных обязательств не соответствует Порядку инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, утверждённому постановлением Администрации города Сургута от 13.08.2012 № 6183, Порядку осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета города, утвержденному постановлением Администрации города Сургута от 03.10.2014 № 6751 и пункту 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ.

Планирование расходов в сумме 187 344 666,66 рублей по ГРБС - ДАиГ на уплату капитального гранта в 2020-2021 годах не соответствует положениям статей 6, 158, 161, 162, 219 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3 раздела I Порядка о заключении концессионных соглашений⁶, согласно которым данные бюджетные полномочия - по принятию и исполнению расходных и бюджетных обязательств, возникающих при заключении концессионного соглашения о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объекта образования «Средняя общеобразовательная школа № 9 в микрорайоне 39 г. Сургута. Блок 2» возложены на Администрацию города Сургута, заключившую данное соглашение от имени муниципального образования.

Аналогичное замечание отражено в приложении 25 к заключению Контрольно-счетной палаты города от 09.12.2019 № КСП-01-17-86 на проект решения Думы города «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

2.2.2. Проектом решения предлагается уменьшить бюджетные ассигнования ДАиГ (МКУ «УКС») на 2020 год в сумме 47 099 422,98 рублей, предусмотренные за счёт средств местного бюджета на строительство объекта «Инженерные сети и подъездные пути к СОШ в мкр. 30 А» в рамках муниципальной программы «Проектирование и строительство объектов инженерной инфраструктуры на территории города Сургута на период до 2030 года» (далее – Объект)

⁵ Здесь и далее код целевой статьи расходов.

⁶ Постановление Администрации города от 18.12.2018 № 9812 «О заключении концессионных соглашений и порядке формирования перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, и о признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов».

(КБК 046 0502 32.0.02.42110 414). В результате внесения таких изменений сумма финансирования мероприятия в 2020 году составит 55 857 617,02 рублей.

В качестве финансово-экономического обоснования предоставлен сводный сметный расчёт стоимости строительства Объекта (далее – ССР) от 28.11.2019 на сумму 55 391,57 тыс. рублей (составляется в единицах измерения «тыс. рублей»). При этом, в стоимость по ССР включены расходы по исполнению муниципального контракта от 10.06.2019 № 08П/2019 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту на сумму 2 800 000,00 рублей, выполнение и оплата которых запланированы в 2019 году. То есть, в ССР на строительство Объекта, за исключением проектно-изыскательских работ, запланировано 52 591 570,00 рублей, что меньше, чем запланировано на 2020 год в проекте решения на 3 266 047,02 рублей (55 857 617,02 рублей – 52 591 570,00 рублей). Согласно пояснениям ДАиГ государственная экспертиза проектной документации и проверка достоверности определения сметной стоимости не проведены, то есть необходимая сумма на строительство Объекта может быть скорректирована.

Кроме того, согласно проекту решения Думы города «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – проект бюджета) в 2020 году на строительство Объекта предусмотрены бюджетные ассигнования за счёт средств местного бюджета в сумме 48 508 421,54 рублей (КБК 046 0502 38.2.06.20980 410). В качестве обоснования планируемых расходов был предоставлен ориентировочный расчёт стоимости строительства данного объекта, в котором стоимость строительно-монтажных работ, с учётом дефлятора на 2020 год составит 48 508 421,54 рублей. То есть в проекте бюджета на 2020 год бюджетные ассигнования на строительство Объекта запланированы с меньшим объемом финансирования на 4 083 148,46 рублей (52 591 570,00 рублей - 48 508 421,54 рублей), чем предусмотрено проектом решения.

Также отмечаем, что исходя из предоставленного ССР от 28.11.2019 в рамках строительства Объекта планируется создание инженерных сетей и подъездных путей к образовательному учреждению. При этом все расходы по созданию предусмотрены по подразделу классификации расходов 0502 «Коммунальное хозяйство», что не соответствует положениям абзаца 3 пункта 17.2.5 Приказа Минфина № 132н⁷, и согласно абзацу 12 пункта 17.2.4 данного приказа должны отражаться по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Аналогичное замечание имеет место по запланированным на 2019-2020 годы по подразделу 0502 расходам по объекту «Подъездные пути и инженерные сети к СОШ в мкр. 38».

Учитывая изложенное, в целях соблюдения методологии бюджетного учета предлагаем расходы по объектам «Подъездные пути и инженерные сети к СОШ в мкр. 38» и «Инженерные сети и подъездные пути к СОШ в мкр. 30 А», в части создания подъездных путей, предусмотреть в проекте решения и проекте бюджета не по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», а по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

2.2.3. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования в 2020 году на строительство объекта «Улица Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте» за счёт средств местного бюджета на

⁷ Приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н (ред. от 04.09.2019) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ Минфина №132н).

сумму 47 099 422,98 рублей (КБК 046 0502 32.0.01.42110 410). В случае утверждения проекта решения, общий объём финансирования мероприятия за счёт средств местного бюджета составит 141 099 422,98 рублей, в том числе:

- 94 000 000,00 рублей в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Сургута на период до 2030 года» (КБК 046 0409 11.1.05.Z2390 410);

- 47 099 422,98 рублей в рамках муниципальной программы «Проектирование и строительство объектов инженерной инфраструктуры на территории города Сургута на период до 2030 года» (КБК 046 0502 32.0.01.42110 410).

По представленному пояснению МКУ «УКС» остаток стоимости строительства объекта на 2020 год составляет 193 159 847,13 рублей, в том числе:

- 169 140 513,79 рублей – остаток стоимости работ по контракту от 31.05.2019 № 9/2019;

- 330 979,18 рублей – на выполнение работ по авторскому надзору за строительством объекта;

- 23 688 354,16 рублей – ориентировочный расчёт стоимости дополнительных работ по строительству объекта.

Таким образом, финансированием не обеспечены работы по строительству автомобильной дороги на сумму 52 060 424,15 рублей (193 159 847,13 рублей - 141 099 422,98 рублей).

Проектом бюджета в 2020 году на строительство объекта «Улица Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте» запланированы бюджетные ассигнования на общую сумму 153 229 300,68 рублей, что на 12 129 877,70 рублей больше, чем в проекте решения, в том числе:

- 131 551 200,68 рублей за счёт средств местного бюджета (129 142 500,68 рублей по «КБК 046 0409 11.1.R1.Z2390 414» и 2 408 700,00 рублей по «КБК 046 0402 11.1.R1.S2390 410»);

- 21 678 100,00 рублей за счёт средств окружного бюджета (КБК 046 0409 11.1.R1.82390 410).

При этом необеспеченность финансированием объекта в 2020 году остается.

2.2.4. Проектом решения предлагается:

- уменьшить в 2019 году бюджетные ассигнования Администрации города на реализацию федерального проекта «Спорт - норма жизни» за счёт средств субсидии из вышестоящего бюджета на сумму 3 128 900,00 рублей (КБК 040 1103 05.2.P5.50810 600);

- исключить в 2020 году бюджетные ассигнования Администрации города на реализацию федерального проекта «Культурная среда» за счёт средств субсидии из вышестоящего бюджета в сумме 3 186 200,00 рублей (КБК 040 0703 04.3.A1.82520 600).

При этом, предусмотренная в бюджете города доля средств местного бюджета на софинансирование указанных федеральных проектов не откорректирована и составляет:

- в 2019 году по федеральному проекту «Спорт - норма жизни» в сумме 726 247,37 рублей (КБК 040 1103 05.2.P5.50810 600);

- в 2020 году по федеральному проекту «Культурная среда» в сумме 796 550,00 рублей (КБК 040 0703 04.3.A1.S2520 600).

Основанием для уменьшения бюджетных ассигнований из вышестоящего бюджета являются «Уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение»:

- от 29.08.2019 № 270/08/005/2/270050205/50810 на сумму 3 128 900,00 рублей;
- от 12.09.2019 № 240/15/013/2/240050104/82520 на сумму 3 186 200,00 рублей.

Необходимость софинансирования указанных федеральных проектов за счёт средств местного бюджета предусмотрена требованиями постановлений Правительства ХМАО-Югры:

- от 05.10.2018 № 342-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Развитие физической культуры и спорта»,
- от 05.10.2018 № 341-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Культурное пространство».

В связи с чем, предлагаем Администрации города исключить средства местного бюджета, предусмотренные в бюджете города на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на софинансирование указанных федеральных проектов, а именно:

- 164 678,95 рублей⁸ (КБК 040 1103 05.2.P5.50810 600) в 2019 году по федеральному проекту «Спорт - норма жизни»;
- 796 550,00 рублей (КБК 040 0703 04.3.A1.S2520 600) в 2020 году по федеральному проекту «Культурная среда».

2.3. Проектом решения предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города № 380-VI ДГ с целью уточнения основных характеристик бюджета города на 2019-2021 годы, изложения приложений 1-3, 5-10 к нему в новой редакции. Указанные изменения не противоречат бюджетному законодательству.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» предлагаем Администрации города:

1. Уменьшить средства местного бюджета, предусмотренные в бюджете города на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на софинансирование федеральных проектов, на сумму 961 228,95 рублей (пункт 2.2.4, стр.9-10 настоящего заключения), а именно:

- 164 678,95 рублей – в 2019 году по федеральному проекту «Спорт - норма жизни» (КБК 040 1103 05.2.P5.50810 600);
- 796 550,00 рублей – в 2020 году по федеральному проекту «Культурная среда» (КБК 040 0703 04.3.A1.S2520 600).

2. В целях соблюдения методологии бюджетного учета переместить расходы по объектам «Подъездные пути и инженерные сети к СОШ в мкр. 38» и «Инженерные сети и подъездные пути к СОШ в мкр. 30 А» (в части создания подъездных путей) с подраздела 0502 «Коммунальное хозяйство» на подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (пункт 2.2.2, стр.7-8 настоящего заключения).

Информацию по результатам рассмотрения настоящего заключения направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 24.01.2020.

⁸ Объем средств исчислен соразмерно уменьшаемой доле средств субсидии из вышестоящего бюджета.

По результатам экспертизы проекта решения полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» не противоречит бюджетному законодательству и может быть рассмотрен Думой города с учетом информации и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

В.И. Жуков

