

## Замечания и предложения

правового управления Администрации города к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.09.2012 № 225-V ДГ «О Порядке работы с наказами избирателей, данными депутатами Думы города», вносимому депутатом, Председателем Думы города С.А. Бондаренко (далее – проект).

1. Проектом устанавливается, что Администрация города до 1 февраля текущего года представляет в Думу города:

- 1) информацию об исполнении наказов за прошедший год;
- 2) план мероприятий по реализации наказов в текущем году.

Необходимо понимать, что реализация наказов избирателей осуществляется в условиях программно-целевого метода бюджетирования (ст.172, 179 БК РФ). Это означает, что указы избирателей, требующие финансирования, должны включаться в качестве мероприятий в соответствующие муниципальные программы и отражаться в качестве расходных обязательств в местном бюджете.

Между тем, сроки выполнения муниципальных программ (их мероприятий) иные (более долгосрочные). Соответственно, и информация о выполнении того или иного наказа, включенного в программу, может быть предоставлена только в рамках общей отчетности о реализации муниципальной программы, что уже осуществляется в соответствии с действующими правовыми актами.

Аналогичным образом это касается местного бюджета. Так, Администрация города предоставляет годовой отчет об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год на рассмотрение Думы города не позднее 01 мая текущего года (п.1 ст.20 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утверждённое решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ).

В связи с этим, информация о выполнении наказа не может быть предоставлена ранее и вне годового отчета об исполнении местного бюджета.

Фактически представленным проектом вводится новая форма отчетности Администрации города, не предусмотренная действующим законодательством. Учитывая это, информация о выполнении наказов может быть отражена только в рамках рассмотрения отчетов об исполнении муниципальных программ и годового отчета об исполнении местного бюджета.

2. Что касается плана мероприятий по реализации наказов в текущем году, то необходимо отметить следующее.

Глава города и Администрация города определяет для себя порядок реализации наказов избирателей на стадии их рассмотрения на предмет финансово-экономического обоснования и целесообразности (п.6 ст.2 Порядка работы с наказами избирателей). При этом, именно Глава города решает, каким образом оформить предполагаемый план реализации утвержденных наказов

избирателей – посредством издания распоряжения, подписания поручений или проведения совещаний.

Таким образом, установление обязанности Администрации города по предоставлению плана мероприятий по реализации наказов в текущем году выходит за рамки правотворческой и контрольной компетенции Думы города (п.3 ст.31, п.2 ст.76 Устава города), поскольку не предусмотрено действующим законодательством.

В соответствии с п.7 ст.2 Порядка работы с наказами избирателей систематизацию наказов осуществляет аппарат Думы города. В рамках данной систематизации уже должны быть конкретизированы примерные сроки, способы реализации наказов (например, в какой именно программе они должны содержаться) и отражены в решении Думы города об утверждении наказов избирателей.

3. Учитывая, что представленный проект касается также бюджетных обязательств, возникающих в связи с реализацией наказов избирателей, в перечень согласующих лиц дополнительно предлагается включить департамент финансов.

Начальник правового управления

А.Г. Лазарев

Савостьянова Ирина Владимировна  
(3462) 522-137  
Захаров Антон Анатольевич  
(3462) 522-176