



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО–СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О Положении о порядке, размерах и сроке уплаты части прибыли
муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных
обязательных платежей и подлежащей перечислению в бюджет городского округа
город Surgut»

« 23 » декабря 2013 г.

№ 01-17-230/КСП

Контрольно-счетной палатой города в соответствии с ч. 5 ст. 40 Регламента Думы города Surgut, утвержденного решением Думы города Surgut от 27.04.2006 № 10-IV ДГ, Положением о Контрольно-счётной палате города, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, стандартом «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Surgut», утвержденным распоряжением Председателя Контрольно-счетной палатой города от 08.11.2013 № 01-06-88/13КСП, проведена экспертиза проекта решения Думы города «О Положении о порядке, размерах и сроке уплаты части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в бюджет городского округа город Surgut» (далее – Проект), по результатам которой подготовлено настоящее заключение.

1. Проектом предлагается осуществление расчета размера части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в бюджет города, исходя из прибыли по налоговой декларации по налогу на прибыль организаций (далее – Декларация). «Налоговая база для исчисления налога» (строка 120) Декларации рассчитывается с учетом строки 110 «Сумма убытка или части убытка, уменьшающего налоговую базу за отчетный (налоговый) период» и предусматривает уменьшение налоговой базы *текущего налогового периода* на сумму убытков *предыдущих налоговых периодов*¹.

Предлагаемый порядок расчета по Декларации содержит *риск* уменьшения доходов бюджета в связи с возможным отсутствием обязательств муниципальных унитарных предприятий по отчислению части прибыли в доход бюджета города, по причине обязательного учета убытков *предыдущих налоговых периодов*, даже при наличии прибыли в отчетном периоде.

¹ пункт 9.2 Раздела IX. Порядок заполнения Приложения №4 к Листу 02 «Расчет суммы убытка или части убытка, уменьшающего налоговую базу Декларации (Приказ ФНС России от 22.03.2012 № ММВ-7-3/174@ «Об утверждении формы и формата представления налоговой декларации по налогу на прибыль организаций, Порядка ее заполнения» (далее – Приказ ФНС РФ).

В соответствии с Проектом, возможны отчисления части прибыли в доход бюджета города, только в случае получения прибыли в текущем отчетном периоде в размере позволяющем покрыть убыток предыдущих налоговых периодов. Из 9 унитарных предприятий, являющихся плательщиками части прибыли в доход бюджета города - 4 предприятия имеют убытки за 2011-2012 годы, следовательно, по предлагаемому Проекту они будут иметь право по итогам 2013 года уменьшить облагаемую прибыль на сумму убытков предыдущих налоговых периодов (в течение сроков, установленных Налоговым кодексом РФ).

В случае применения Декларации² для расчета отчислений части прибыли, в налогооблагаемой базе прибыли убытки по непроизводственной деятельности не учитываются на основании требований статьи 275.1 Налогового кодекса РФ, на примере банно-прачечных комплексов СГМУП «Городские тепловые сети». Данный факт указывает на «неравные» условия и ухудшение его положения по сравнению с другими предприятиями.

2. В соответствии с действующим порядком отчислений части прибыли³ за 2012 год СГМУП «Городские тепловые сети» и СГМУП «Горводоканал», реализующие инвестиционные проекты, перечислили в доход бюджета города часть прибыли в сумме 7 962 643 руб., а по предлагаемому к утверждению Проекту оснований для отчислений в доход бюджета города не было бы.

Порядок расчета Проектом предусматривает уменьшение облагаемой части прибыли на сумму убытков *предыдущих налоговых периодов*, в том числе и предприятий, не реализующих инвестиционные проекты, что приведет к уменьшению доходов бюджета города от использования муниципального имущества.

3. Существующие на федеральном уровне Правила⁴ предусматривают уменьшение облагаемой прибыли на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятий, утвержденных в составе Производственных программ (пункт 6 Правил⁴).

На основе анализа материалов контрольных мероприятий, проведенных в СГМУП «Городские тепловые сети» и СГМУП «Горводоканал», реализующих инвестиционные проекты следует, что источниками финансирования строительства и реконструкции являлись амортизация, бюджетные инвестиции и субсидии, за исключением прибыли от инвестиционной деятельности, что подтверждается Производственными программами развития предприятий.

По мнению КСП, уменьшение облагаемой прибыли в части прибыли от инвестиционной деятельности возможно только при наличии в Производственных программах источника финансирования капитальных вложений – «прибыль от инвестиционной деятельности».

² пункт 8.3 раздела VIII. Порядок заполнения Приложения № 3 к Листу 02 «Расчет суммы расходов, финансовые результаты по которым учитываются при налогообложении прибыли с учетом положений статей 264.1, 268, 275.1, 276, 279, 323 Кодекса (за исключением отраженных в Листе 05)» Декларации Приказа ФНС РФ;

³ Решение Думы города Сургута от 7 октября 2008 г. № 431-IV ДГ «О порядке определения и отчисления муниципальными унитарными предприятиями части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в доход бюджета городского округа город Сургут»;

⁴ Постановление Правительства РФ от 10.04.2002 № 228 (ред. от 20.06.2011) «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» (вместе с «Правилами разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий», далее - Правила).

4. Предлагаем пункт 3 статьи 3 Проекта после слов: «кураторами муниципальных унитарных предприятий» дополнить словами: «, Контрольно-счетной палатой города, контрольно-ревизионным управлением Администрации города при проведении муниципального финансового контроля в установленном порядке».

По мнению КСП, предлагаемый к утверждению Проект, не направлен на повышение эффективности использования муниципального имущества и на увеличение доходов бюджета города и, кроме этого, ущемляет интересы предприятий, оказывающих услуги (бани) по социально-ориентированным тарифам.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётная палата города Сургута предлагает рассмотреть проект решения Думы города «О Положении о порядке, размерах и сроке уплаты части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в бюджет городского округа город Сургут» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты города

И.И. Володина