



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА
Прокуратура города Сургута**

ул. Островского, д.47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8(3462) 21-99-05, факс 21-99-15

15.05.2014 № - 18 - 2014

Председателю Думы города
Бондаренко С.А.

ул. Восход, д. 4
г. Сургут, ХМАО-Югра

**ИНФОРМАЦИЯ
по результатам изучения проекта
нормативного правового акта**



№18-01-974 14-0-0
от 15.05.2014

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.06.2013 №345-УДГ «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута» (далее - Правила).

В соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений.

При этом, в силу ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, ч. 4 ст. 3 Градостроительного кодекса РФ, муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, нормативным правовым актам субъектов РФ.

Проектом предлагается внести изменения в решение Думы города от 20.06.2013 №345-УДГ «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута».

В соответствии с ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В нарушение указанных требований п. 3.11.1 Правил требует осуществлять в соответствии с проектной документацией не только строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, но и ремонт или

СД № 006909

переустройство, затрагивающие внешнее оформление и оборудование зданий. Также, п. 3.11.1, п. 3.11.6, пп. 4 п. 9.5.4.4, п. 9.5.4.5, п. 9.5.4.6 Правил устанавливают незаконное положение о том, что не допускается изменение фасадов или отдельных его элементов без внесения соответствующих изменений в проектную документацию, что противоречит положению ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ о том, что проектная документация создается для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. В случае, если изменение фасадов не сопряжено со строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, их частей, и капитальным ремонтом, проектная документация не требуется.

Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи). Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к объектам индивидуального жилищного строительства. В нарушение указанного положения Пункт 3.11.1 Правил ограничивает категорию объектов, для которых не требуется проектная документация – объектами индивидуального жилищного строительства, располагаемыми внутри дворов и не участвующими в формировании панорам и силуэтов застройки. Данный пункт необходимо привести в соответствие с ч. 3 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ.

Пункт 3.11.2 подлежит исключению из Правил, как противозаконный и содержащий коррупциогенный фактор.

Согласно п. 3.11.2 Правил в состав проектной документации, в зависимости от особенностей расположения, назначения и эксплуатации зданий, строений и сооружений должны быть включены следующие разделы: цветовое (колористическое) решение фасадов, проект архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов, комплексный проект размещения на фасадах рекламы и информации.

В соответствии с ч. 13 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 года №190-ФЗ состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, органом, уполномоченным устанавливать состав и требования к содержанию разделов проектной документации, является

Правительство Российской Федерации, органы местного самоуправления не уполномочены устанавливать указанные требования.

Установление требований к содержанию разделов проектной документации Думой города противоречит федеральному законодательству и выходит за рамки компетенции органов местного самоуправления.

Согласно пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, п. 3.11.2 Правил содержит коррупциогенный фактор - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов.

Пункты 3.11.5, 3.11.6, 3.11.7 Правил возлагают на заказчиков (застройщиков) обязанность изготовления и предоставления на рассмотрение в департамент архитектуры и градостроительства Администрации города цветового (колористического) решения фасадов в составе проектной документации, что противоречит частям 12, 13, 15, 16 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ. Кроме того, такой обязанности не предусмотрено действующим градостроительным законодательством.

В соответствии с ч.ч. 1, 4 ст. 3 Градостроительного кодекса законодательство о градостроительной деятельности состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить настоящему Кодексу.

В соответствии с ч. 16 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ не допускается требовать согласование проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, не предусмотренные настоящим Кодексом.

Таким образом, согласно пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, пункты 3.11.5, 3.11.6, 3.11.7 Правил содержат коррупциогенный фактор - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Не смотря на то, что пункты 3.11.5, 3.11.6, 3.11.7 Правил содержат указание на обязанность заказчика предоставления на рассмотрение в департамент архитектуры и градостроительства Администрации города цветового (колористического) решения фасадов в составе проектной документации, Пункт 3.11.8 Правил устанавливает, что рассмотрение указанных документов департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города осуществляется только по заявлению заказчика.

Таким образом, согласно пп. «б» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, пункты 3.11.5, 3.11.6, 3.11.7, 3.11.8 Правил содержат коррупциогенный фактор - злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

Пункт 3.11.9 Правил в действующей редакции и пункт 3.11.10 Правил в предлагаемой редакции устанавливают, что департамент архитектуры и градостроительства Администрации города вправе проверять соответствие требованиям, предъявляемым настоящими Правилами к внешнему виду фасадов и ограждений зданий и сооружений и порядок такого рассмотрения.

Согласно пп. «б» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, пункты 3.11.9 и 3.11.10 Проекта содержат коррупциогенный фактор - определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

Кроме того, в соответствии с п. 2 ч.11 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления проводит проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство; проводят проверку соответствия проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка либо в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории, а также красным линиям. В случае выдачи лицу разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции проводится проверка проектной документации или указанной схемы планировочной организации земельного участка на соответствие требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции.

Администрация города на указанных этапах не уполномочена проводить проверки проектной документации, кроме тех, которые прямо указаны в п. 2 ч.11 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ, в том числе, на соответствие требованиям, предъявляемым настоящими Правилами к внешнему виду фасадов и ограждений зданий и сооружений.

Согласно пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, пункты 3.11.9 и 3.11.10 Правил содержат коррупциогенный фактор - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение

компетенции органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов.

Из пункта 9.5.4.2 следует исключить ссылку на пункт 3.11.2.

На основании изложенного, принятие Думой города представленного Проекта возможно после устранения нарушений действующего законодательства и исключения коррупциогенных факторов.

Обращаю Ваше внимание на то, что в целях приведения в соответствие с действующим законодательством и устранения коррупциогенных факторов необходимо внести изменения в следующие пункты Правил действующей редакции.

Так, в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 13.03.2006 года N 38-ФЗ «О рекламе» Законодательство Российской Федерации о рекламе состоит из настоящего Федерального закона. Отношения, возникающие в процессе производства, размещения и распространения рекламы могут регулироваться также принятыми в соответствии с настоящим Федеральным законом иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Полномочий органов местного самоуправления регулировать указанные отношения нормативными правовыми актами законодательством не установлено.

В нарушение указанных норм пункты 3.11.12, 3.11.13, 3.11.14, 3.11.15, 3.11.16, 3.11.17, 3.11.18 устанавливают самостоятельные требования к размещению рекламы, отсутствующие в действующем законодательстве.

Согласно пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, пункты 3.11.12, 3.11.13, 3.11.14, 3.11.15, 3.11.16, 3.11.17, 3.11.18 Правил содержат коррупциогенный фактор - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов.

Пункт 3.11.20 Правил содержит понятие паспорт архитектурного решения фасадов. Учитывая, что действующее законодательство не определяет понятие паспорта архитектурного решения фасадов, а также не устанавливает форму и требования к содержанию указанного паспорта, новая редакция п. 3.11.20 Правил согласно пп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, п. 3.11.2 Правил содержит коррупциогенный фактор - юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Градостроительного кодекса РФ законодательство о градостроительной деятельности регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию,

отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, а также по эксплуатации зданий, сооружений (далее - градостроительные отношения).

Абзац второй пункта 3.11.20 Правил содержит обязанность, относящуюся к градостроительным отношениям и не установленную градостроительным законодательством.

Согласно пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, пункт 3.11.20 Правил содержит коррупциогенный фактор - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов.

О результатах рассмотрения данной информации прошу уведомить в письменной форме.

Заместитель прокурора города
советник юстиции

М.А. Колокольчиков