

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

по результатам оценки планируемого к установлению налогового расхода

Наименование налогового расхода: освобождаются от уплаты земельного налога в размере 90%, а также от обязанности исчислять и уплачивать авансовые платежи по налогу в течение налогового периода некоммерческие организации, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, в отношении земельных участков с видом разрешенного использования под взлетно-посадочную полосу, используемых ими для осуществления деятельности, направленной на популяризацию и развитие на территории города Сургута отрасли беспилотных авиационных систем, в том числе конструирование, создание, техническое обслуживание и эксплуатацию беспилотных летательных аппаратов.

Действие налогового расхода: с 01.01.2024 по 31.12.2026.

Условия предоставления: Налоговая льгота предоставляется при выполнении организацией следующих условий:

- высвобождаемые в результате предоставления налоговой преференции средства в полном объёме направляются в отчётном налоговом периоде на реализацию проекта по осуществлению некоммерческими организациями деятельности, направленной на популяризацию и развитие на территории города Сургута отрасли беспилотных авиационных систем, в том числе конструирование, создание, техническое обслуживание и эксплуатацию беспилотных летательных аппаратов;

- количество лиц из числа детей и молодежи города Сургута, принявших участие в проведённых некоммерческими организациями мероприятиях, направленных на популяризацию и развитие на территории города Сургута отрасли беспилотных авиационных систем, в том числе конструирование, создание, техническое обслуживание и эксплуатацию беспилотных летательных аппаратов, должно составлять не менее 20 человек в отчётном налоговом периоде.

Налоговые льготы, установленные в абзаце первом пункта 5.5⁵, не применяются в отношении некоммерческих организаций, не представивших не позднее 10 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом, в налоговый орган по месту учёта налогоплательщика для подтверждения права на применение налоговых льгот, установленных настоящим пунктом, а также в Администрацию города Сургута для проведения оценки эффективности налоговых расходов города Сургута следующие документы:

проект по осуществлению деятельности, направленной на популяризацию и развитие на территории города Сургута отрасли беспилотных авиационных систем, в том числе конструирование, создание, техническое обслуживание и эксплуатацию беспилотных летательных аппаратов (составленный за подписью руководителя организации в произвольной форме и содержащий информацию о целях проекта, планируемых мероприятиях, затратах, сроках и способах их реализации, целевых группах проекта (круг участников проекта)), а также отчёт о результатах реализации данного проекта за отчётный год по форме согласно приложению к Положению.».

Предполагаемый куратор налогового расхода: Департамент культуры и молодежной политики Администрации города

Результаты оценки объема и эффективности планируемого к установлению налогового расхода: приведены в таблице и ниже в описательной части.

№ п/п	Наименование показателя	Значение, примечание
1.	Объем налогового расхода (потери бюджета города), рублей	479 587, 50 руб. ежегодно *
2.	Оценка целесообразности налогового расхода	
1.1.	Критерий «Соответствие налогового расхода целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики города»	
1.1.1.	Наименование документа / направления, характеризующего социально-экономическую политику города, целям реализации которых соответствует налоговый расход	Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2036 года. Направление «Человеческий капитал», (вектор «Молодежная политика», вектор «Образование», Флагманские проекты «Развитие способностей и талантов детей и молодежи», «Создание современной инфраструктуры для молодежи»)
1.1.2.	Наименование целей социально-экономической политики города, которым соответствует налоговый расход	Становление города Сургута как центра притяжения молодежи, обеспечивающего условия для творчества, досуга и отдыха, а также возможности самореализации в любом возрасте; Создание условий для выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи; Создание условий (в том числе инфраструктурных) для возникновения и развития молодежных некоммерческих организаций, неформальных сообществ, объединений, клубов.
1.2.	Критерий «Востребованность плательщиками предоставленной льготы»	
1.2.1.	Общая численность плательщиков, потенциально имеющих право на получение соответствующей льготы	1
1.2.2.	Вывод о востребованности плательщиками предоставленной льготы	востребована
2.	Оценка результативности налогового расхода	
2.1.	Целевой показатель (индикатор достижения цели социально-экономической политики города)	Доля молодых людей, охваченных молодежными проектами и программами, Обеспеченность организациями в сфере молодежной политики
2.2.	Вклад льготы в изменение целевого показателя, %	Вклад будет определен (при условии предоставления льготы) при оценке налоговых расходов за соответствующие отчетные налоговые периоды
2.3.	Наименование альтернативного	отсутствует

№ п/п	Наименование показателя	Значение, примечание
	механизма достижения цели социально-экономической политики города	
2.4.	Бюджетная эффективность налогового расхода, % <i>(сравнение потерь в случае применения альтернативного механизма достижения цели социально-экономической политики города, и объема налогового расхода)</i>	Имеет отрицательное значение

* Расчет приведен в приложении к аналитической записке.

Планируемый к установлению налоговый расход востребован, представляется целесообразным, так как соответствует цели Стратегии социально-экономического развития города Сургута до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года¹ (далее Стратегии СЭР) по направлению «Человеческий капитал» и направлен на достижение следующих целей: становление города Сургута как центра притяжения молодежи, обеспечивающего условия для творчества, досуга и отдыха, а также возможности самореализации в любом возрасте; создание условий (в том числе инфраструктурных) для возникновения и развития молодежных некоммерческих организаций, неформальных сообществ, объединений, клубов; создание условий для выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи.

Кроме того, налоговый расход направлен на достижение цели, определенной Национальным проектом «Беспилотные авиационные системы» - создание в России перспективной самостоятельной отрасли экономики, связанной с созданием и использованием гражданских беспилотников.

Для достижения определенной Национальным проектом цели разработаны и реализуются Федеральные проекты «Кадры для беспилотных авиационных систем» и «Развитие инфраструктуры, обеспечение безопасности и формирование специализированной системы сертификации БАС», «Стимулирование спроса на отечественные БАС», которыми предусмотрены решения таких задач как подготовка кадровых ресурсов, в том числе путем привлечения в процессы развития отрасли детей и молодежи.

Планируемый к установлению налоговый расход будет направлен на достижение целевого показателя вектора «Молодежная политика» Стратегии СЭР «Доля молодых людей, охваченных молодежными проектами и программами», что соотносится с целями Федеральных проектов, так как предполагает вовлечение детей и молодежи в деятельность, направленную на популяризацию и развитие отрасли беспилотных авиационных систем.

Вклад льготы в изменение целевого показателя Стратегии СЭР будет определен при оценке налогового расхода за соответствующие отчетные периоды.

В целях определения результативности планируемого к установлению налогового расхода в качестве альтернативного механизма достижения цели, использованы значения

¹ Решение Думы города Сургута от 08.06.2015 № 718-V ДГ «О стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2030 года».

плановых показателей муниципальной программы «Молодежная политика Сургута на период до 2030 года»², утвержденные на 2024 год, в том числе:

- общий объем финансирования запланированный на реализацию мероприятий муниципальной программы в сумме 425 910 021,72 руб. (за исключением расходов на поддержку волонтерского движения в сумме 155 000 руб.), где 371 716 417,15 руб. – средства, предусмотренные на реализацию Основного мероприятия 1 «Организация мероприятий по работе с детьми и молодежью» и 54 193 604,57 руб. – средства, запланированные на эксплуатацию зданий, сооружений, инженерных систем муниципальных учреждений, содержание аппарата управления молодежной политики, и корректировку проектно-сметной документации на строительство объектов);

- целевой показатель «Количество молодых людей, вовлеченных в городские проекты и мероприятия, реализуемые подведомственными учреждениями, чел.» – 37 000 чел.

То есть, в среднем на 1 молодого человека программой предусмотрены затраты в размере 425 910 021,72 руб./37 000 чел. = 11 511,08 руб.

При этом, исходя из условий предоставления планируемых к установлению льгот по вовлечению детей и молодежи в деятельность некоммерческих организаций, направленную на популяризацию и развитие на территории города Сургута отрасли беспилотных авиационных систем, в том числе конструирование, создание, техническое обслуживание и эксплуатацию беспилотных летательных аппаратов, расходы на 1 участника мероприятий составят 479 587,50 руб./20 чел. = 23 979,37 руб.

Таким образом, бюджетная эффективность налогового расхода, рассчитанная исходя из располагаемых данных в соответствии с порядком оценки налоговых расходов, утвержденным постановлением Администрации города № 6034³, равна $(11\,511,08 - 23\,979,37 / 23\,979,37) * 100 = - 52\%$, то есть, имеет отрицательное значение.

Вместе с тем, в объемах финансирования на 2024 год в муниципальной программе не запланированы расходы на строительство новых объектов и капитальный ремонт, что повлияет на увеличение затрат по вовлечению молодых людей в городские проекты и мероприятия в рамках реализации данной программы. При этом дополнительного вложения средств местного бюджета в реализацию мероприятий некоммерческими организациями не требуется.

Справочно: объем средств, необходимый для строительства новых объектов (до корректировки сметной документации) «Загородный специализированный (профильный) военно-спортивный лагерь «Барсова гора» на базе центра военно-прикладных видов спорта муниципального бюджетного учреждения «Центр специальной подготовки «Сибирский легион» и «Загородный специализированный (профильный) спортивно-оздоровительный лагерь «Олимпия» на базе муниципального бюджетного учреждения «Олимпия» составляют 640 594,24 тыс. рублей и 356 763,86 тыс. рублей, соответственно.

Кроме того, исходя из представленного АНО АСТК «Полет», заявившемся на получение льготы, социального проекта количество вовлеченных в деятельность организации детей и молодежи планируется в большем размере (20 школьники и 50 – курсанты обучающих организаций). В случае достижения значения показателя по количеству участников - 50 человек и более, бюджетная эффективность будет иметь положительное значение.

² Постановление Администрации города Сургута от 13.12.2013 № 8974 (ред. от 29.02.2024) «Об утверждении муниципальной программы «Молодежная политика Сургута на период до 2030 года».

³ Постановление Администрации города Сургута от 28.08.2020 № 6034 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута» (далее – постановление Администрации города № 6034).

Учитывая вышеизложенное на основании пункта 2.3.3. порядка оценки налоговых расходов, утвержденного постановлением Администрации города № 6034, планируемый к установлению налоговый расход признается эффективным, так как соответствует целям социально-экономической политики города и направлен на достижение целевых показателей Стратегии СЭР, а также на решение задач и достижение цели, определенных Национальным проектом «Беспилотные авиационные системы», в связи с чем предлагается на рассмотрение Думы города Сургута.

Приложение на 1л., в 1 экз.

Исполнитель:
начальник отдела доходов
департамента финансов Администрации города,
Недорезова Ирина Юрьевна,
тел.: (3462) 52-22-44

Приложение
к аналитической записке по результатам оценки
планируемого к установлению налогового расхода

Наименование налогоплательщик а	S земельного участка, кв.м.	Кадастровый номер земельного участка	Вид разрешенного использования земельного участка	Кадастровая стоимость земельного участка до переоценки, руб.	Кадастровая стоимость земельного участка после переоценки, руб.	Налогова я ставка, %	Сумма земельного налога к уплате за 2024 год, руб. (графа 6 х графу 7)	Размер ежегодного налогового расхода с учетом установленной льготы (освобождение 90% и освобождение от уплаты авансовых платежей), руб. (графа 8 х 90%)	Подлежит уплате в бюджет города с учетом установленной льготы за 2024, 2025 и 2026 годы ежегодно, руб. (графа 8 - графа 9)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ АВИАЦИОННЫЙ СПОРТИВНО- ТЕХНИЧЕСКИЙ КЛУБ "ПОЛЁТ"	26 830	86:10:0101176:34	под взлетно- посадочную полосу	28 837 688,90	35 525 000,00	1,5	532 875,00	479 587,50	53 287,50