



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 522-175, факс (3462) 522-182
E-mail: surgut@admtyumen.ru
Администрация г. Сургута
№ 01-11-9210/16-0-0
от 15.11.2016



На № 18-02-1474/16 от 30.05.2016
На ПК-42/6 от 27.05.2016

В.А. Шувалов
1. Рассмотреть депутатский запрос
2. В работу комиссии.
Н.А. Красноярова
17.11.16

Председателю Думы города
Н.А. Краснояровой

8

Уважаемая Надежда Александровна!

Администрация города направляет информацию о мероприятиях, проводимых в целях осуществления контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута, подготовленную контрольным управлением и отделом по организации работы административной комиссии во исполнение поручения, данного по результатам рассмотрения вопроса «Об эффективности системы контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута» на заседании постоянного комитета Думы города по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку (протокол от 18.05.2016 № 42).

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Глава города

В.Н. Шувалов

Сохаровский Е.В.
Косарева И.И.
в работу в
целях обеспечения
порядка
Н.А. Красноярова
17.11.2016

Жаравина Мария Витальевна
52 20 90

Дума № 18-01-2774/16-0-0
от 16.11.2016



ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА
отдела по организации работы административной комиссии
о мероприятиях, проводимых в целях осуществления контроля за
соблюдением Правил благоустройства на территории города Сургута
(ПК-42\6-0-(0)-001\35), за девять месяцев 2016 года

На основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Закона Ханты-Мансийского автономного округа –Югры от 02.03.2009 г. №5-оз «Об административных комиссиях в Ханты-Мансийском автономном округе –Югре», Закона Ханты-Мансийского автономного округа –Югры от 11.06.2010 г. №102-оз «Об административных правонарушениях» постановлением Администрации города Сургута от 25.05.2016 года №3934 «Об административной комиссии города Сургута», создана административная комиссия города Сургута (с изменениями от 20.06.2016), которая уполномочена рассматривать дела об отдельных административных правонарушениях с правом привлечения к административной ответственности в виде штрафа или предупреждения.

1. В отчетном периоде в административную комиссию поступило 1498 протоколов, из которых 1497 составлены должностными лицами ОМС.

За аналогичный период прошлого года на рассмотрение комиссии поступило 410 протоколов об административных правонарушениях, из которых 404 были составлены должностными лицами ОМС.

В текущем периоде комиссией наложено штрафов на сумму 3176100 рублей, 1 предупреждение; взыскано штрафов на сумму 1755800*.

В прошлом году за аналогичный период было наложено штрафов на сумму 1280650 рублей, предупреждений нет; взыскано -1132900 рублей.

*Статьей 32.2 КоАП РФ установлен срок для добровольной оплаты административного штрафа –не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. При этом в соответствии со ст. 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении (10 дней с момента вручения постановления), если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано. Статьей 31.9 КоАП РФ установлен двухгодичный срок давности исполнения постановления о наложении административного штрафа –процесс взыскания штрафов продолжается.

Постановления АК обращаются к исполнению в принудительном порядке в соответствии с требованиями КоАП РФ –принимаются меры к вступлению постановлений в законную силу, указываются все необходимые реквизиты и сведения, в службу судебных приставов направляются исполнительные листы.

Постановления административной комиссии в результате претензионной работы специалистов отдела по организации работы административной комиссии исполняются, как правило, в добровольном порядке.

В целях повышения эффективности деятельности судебных приставов была проведена рабочая встреча с руководством отдела судебных приставов по городу Сургуту.

2. Обжалование постановлений комиссии в 2016 году.

Жалоба на постановление АК по статье:	Количество жалоб, поданных в суд	Основание	Результат
30 Закона 102-оз (нарушение правил благоустройства)	13	Отсутствует состав правонарушения, нарушен процессуальный порядок при составлении протоколов или рассмотрении дела	7 жалоб оставлены судом без удовлетворения; 2 жалобы удовлетворены с отменой постановлений АК; 4 жалобы на стадии рассмотрения в Сургутском городском суде.

Мер прокурорского реагирования не поступало.

3. Организована работа должностных лиц ОМС города:

В целях повышения качества документирования правонарушений с должностными лицами Администрации города уполномоченным должностным лицам направляются мотивированные и обоснованные определения о возврате протоколов и материалов, а также направляются копии постановлений АК для обобщения.

Всем уполномоченным должностным лицам был направлен методический материал о порядке применения законодательства в целях документирования правонарушений с примерами из судебной практики и бланками процессуальных документов.

В целях координации работы с уполномоченными должностными лицами применяется механизм совещаний, рабочих встреч, заседаний Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений, заседаний Координационного совета по вопросам взаимодействия народных дружин с органами государственной власти, местного самоуправления и территориальными органами внутренних дел на территории городского округа город Сургут.

4. Продолжает работать Пункт приема сообщений об административных правонарушениях в области содержания зданий, сооружений и территории города в отделе по организации работы административной комиссии (принято 48 сообщений, за аппг - 80).

Проведено совещание с представителями управляющих организаций города на предмет обнаружения административных правонарушений, совершаемых на придомовых территориях с раздачей методического материала.

5. Административная комиссия города информирует население города об административной ответственности за совершенные правонарушения, о недопустимости неправомерного поведения, об административных правонарушениях, о последствиях неуплаты штрафа, о работе АК.

Так, в текущем году в средствах массовой информации было размещено 82 сообщения (пресс-релиза), в том числе в печатных изданиях и интернет-сайте Администрации города.

6. Иная деятельность.

В порядке реализации Думой ХМАО –Югры права законодательной инициативы отделом подготовлены и направлены две инициативы о внесении изменений:

- в ст. 14.16 КоАП РФ (усиление санкций по части 3 «Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», введение

признака повторности и введение наказания в виде административного приостановления деятельности по части 3 ст. 14.16);

- и ст. 27.10 КоАП РФ (определение порядка хранения изъятых предметов и вещей, а также определение порядка уничтожения вещей, не подлежащих длительному хранению по протоколам, составляемым уполномоченными должностными лицами ОМС).

Начальник отдела по организации
работы административной комиссии

Р. Е. Киричек

СОГЛАСОВАНО

Заместитель главы

Администрации города

А.А. Жердев

Информация о мероприятиях, проводимых в целях осуществления контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута, с указанием достигнутых результатов

В соответствии с распоряжением Администрации города от 15.05.2015 № 1362 «Об утверждении положения о контрольном управлении» отдел административного контроля осуществляет в том числе, выявление нарушений правил благоустройства территории города Сургута, а также иных правонарушений, предусмотренных законом ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях», в том числе по статьям:

21 - нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в области установки указателей с названием улиц и номерами домов.

23 -размещение объявлений и иной информации, не являющейся рекламой, а также рисунков и надписей в неустановленных местах.

25 -нарушение правил содержания устройств наружного освещения.

29 -нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований требований по поддержанию эстетического состояния территорий (складирование и хранение строительных материалов, оборудования, разукomплектованных транспортных средств и т.д.)

30 -нарушение правил благоустройства территории города Сургута:

-размещение объявлений и иной информации, не являющейся рекламой, а также рисунков и надписей в неустановленных местах;

-размещение некапитальных нестационарных сооружений (палатки, киоски, ларьки), на проезжей части улиц, дорог, проездов, на газонах, площадках, тротуарах, на придомовых территориях и т.д;

-нарушение запрета о возведении у временно расположенного объекта пристройки, козырька, загородки и т.д;

-нарушение запрета на размещение автотранспортных средств на газонах, детских игровых площадках;

-нарушение запрета на торговлю из ящиков, мешков, картонных коробок вне некапитальных нестационарных сооружений;

-ненадлежащее содержание, текущий и капитальный ремонт, а также окраска фасадов зданий, строений, сооружений.

35 - оставление автотранспортных средств на хозяйственных площадках или в непосредственной близости от них, иных коммунальных и специальных служб.

37 -торговля с нарушением утвержденной органом местного самоуправления муниципального образования автономного округа схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности.

Постановлением Администрации города от 30.01.2014 № 628 утвержден перечень должностных лиц контрольного управления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

С августа 2015 года специалисты отдела административного контроля составляют протоколы об административных правонарушениях.

Поводами к возбуждению дел об административных правонарушениях являлись:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, в том числе выездные мероприятия:

-самостоятельные (ежедневно);

-по плану с сотрудниками УМВД по городу Сургуту (составляется на квартал, согласовывается КУ, УМВД по городу Сургуту);

2) поступление из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

По состоянию на 01.11.2016 специалисты отдела осуществили: **320** выездных мероприятий, в том числе:

-самостоятельных мероприятий -200;

-совместных с сотрудниками УМВД по городу Сургуту по плану совместных выездных мероприятий - 120.

С января 2016 года в адрес контрольного управления (отдела административного контроля) поступило обращений, заявлений от организаций, граждан -**304**. В основном это обращения по факту осуществления парковки на газонах, на зеленых насаждениях, на несвоевременную уборку территории физическими и юридическими лицами, являющимися правообладателями земельных участков.

По 304 обращениям граждан, организаций специалистами отдела административного контроля, в случае необходимости проведены выездные мероприятия, в целях установления факта нарушений Правил благоустройства.

По результатам выездных мероприятий, рассмотренных обращений и заявлений специалистами отдела были возбуждены дела об административных правонарушениях, либо отказано в возбуждении дела об административных правонарушениях и предоставлены письменные ответы.

Всего составлено протоколов об административных правонарушениях с 01.01.2016 по 01.11.2016 (10 месяцев) - **1297 (Таблица № 1).**

Всего составлено протоколов об административных правонарушениях с 01.08.2015 по 01.01.2016 (5 месяцев) – **507 (Таблица № 2).**

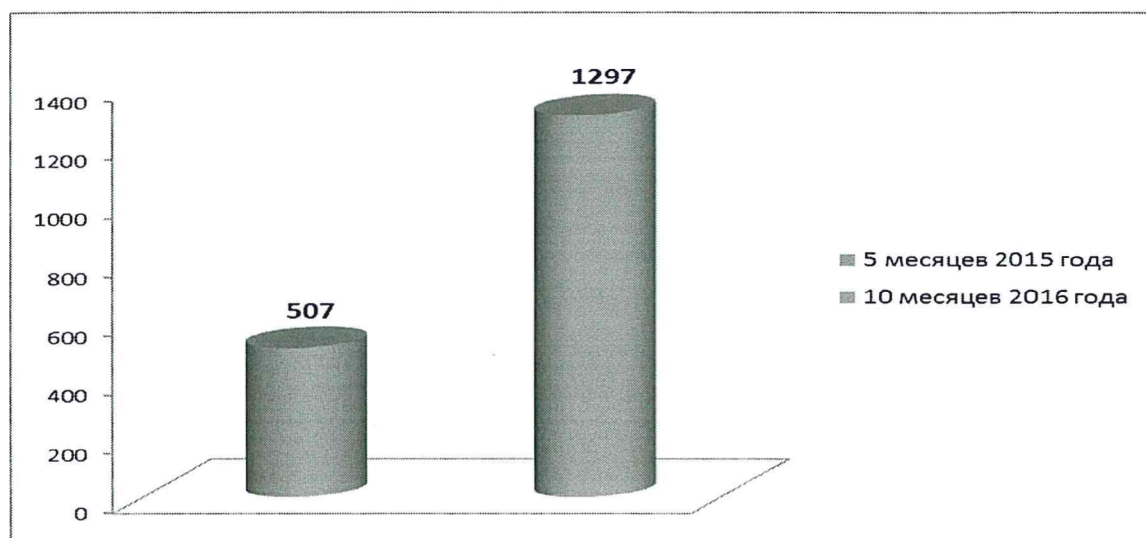
(Таблица № 1)

Общее количество составленных протоколов об административных правонарушениях по статьям.

№ статьи	Название статьи по закону ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз	Количество протоколов
21	Нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в области установки указателей с названием улиц и номерами домов.	1
23	Размещение объявлений и иной информации, не являющейся рекламой в неустановленных местах	2
29	Складирование разукomплектованных транспортных средств	3
30 п. 1	Нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа правил благоустройства территорий (торговля вне некапитальных нестационарных сооружений, стоянка на зеленой зоне, размещение рекламы, установка ограждений, складирование мусора, снега, несвоевременная очистка фасадов зданий и т.д)	644
30 п. 1.1.	Нарушение запрета на размещение автотранспортных средств на газонах, детских игровых площадках	136
30 п. 2	Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 и иные нарушения	458
35	Оставление автотранспортных средств на хозяйственных площадках или в непосредственной близости от них, затрудняющее работу мусоросборочных машин, иных коммунальных служб	5
37	Торговля с нарушением утвержденной схемы размещения нестационарных объектов на землях муниципальной собственности	48
ИТОГО		1297

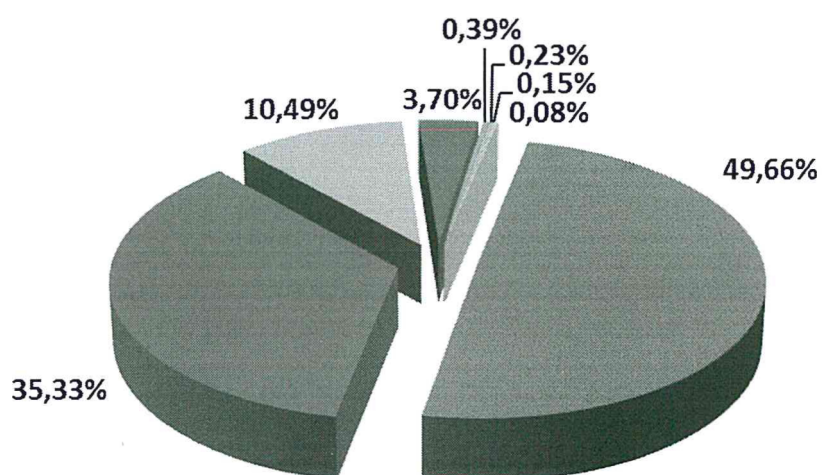
(Таблица № 2)

Количество протоколов, составленных за отчетные периоды 2015-2016 гг. (ед.)



Количество составленных протоколов по статьям в процентах, от общего количества составленных протоколов.

Структура распределения протоколов об административных правонарушениях по статьям в 2016 году (%)



- п.1. ст. 30 Нарушение правил благоустройства (49,66%)
- п. 2 ст. 30 Повторное совершение адм. правонарушения по п. 1 и 1.1. (35,33%)
- п. 1.1. ст. 30 Нарушение запрета парковки на газонах, детских игровых площадках (10,49%)
- ст. 37 Торговля вне схемы размещения нестационарных объектов на мун. землях (3,7%)
- ст. 35 Оставление транспорта на хоз. площадках, затрудняющее работу коммунальных служб (0,39%)
- ст. 29 Складирование разукомплектованных транспортных средств (0,23%)
- ст. 23 Размещение объявлений в неустановленных местах (0,15%)
- ст. 21 Нарушения в области установки адресных указателей (0,08%)

Необходимо отметить, что согласно Постановлению Администрации города от 30.01.2014 № 628 перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 30 Закона ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз включает кроме специалистов контрольного управления также и специалистов структурных подразделений Администрации города: департамента архитектуры и градостроительства, управления по природопользованию и экологии.

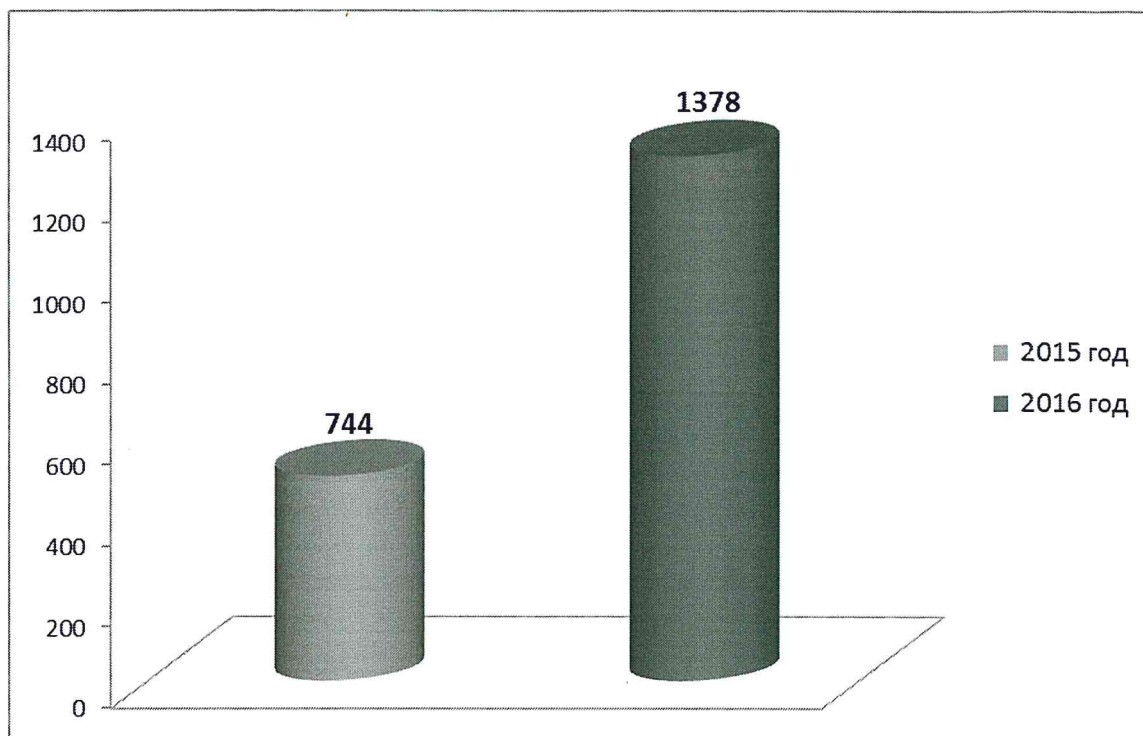
Вместе с тем, согласно информации отдела по организации работы административной комиссии, количество рассмотренных протоколов об административных правонарушениях в 2016 году, составленных специалистами контрольного управления, значительно превышает количество протоколов об административных правонарушениях, составленных специалистами других структурных подразделений (Таблица № 3).

(Таблица № 3)

Распределение протоколов по составлению уполномоченными структурными подразделениями Администрации города Сургута (шт. и %)



Также, согласно информации отдела по организации работы административной комиссии, количество рассмотренных протоколов об административных правонарушениях в 2015 году, составленных специалистами всех структурных подразделений, уполномоченных на составление протоколов составило 744 протокола, а за 10 месяцев 2016 года - 1378 протоколов, из них 1266 контрольным управлением (отдел административного контроля) (Таблица № 4).



За 2015-2016 год в процессе работы, проведя анализ выявленных нарушений можно отметить, что основными нарушениями Правил благоустройства территории города Сургута являются:

1. Торговля вне некапитальных нестационарных сооружений;
2. Нарушение запрета на размещение автотранспортных средств на газонах.

Специалистами контрольного управления выявлено 8 мест постоянной дислокации лиц, систематически осуществляющих уличную торговлю, которые условно можно отнести к категории «стихийных рынков», а именно:

- район магазина «Москва» (пр. Комсомольский);
- район магазина «Молодежный» (ул. Студенческая);
- ТЦ «Строитель» (ул. 30 лет Победы, 7);
- остановочный комплекс и район поликлиники НГДУ;
- ТЦ «Восход» (остановка УБР);
- остановочный комплекс «Дом Советов» (ул. Энергетиков, 14);
- территория возле Администрации города Сургута и Администрации Сургутского района (ул. Республики, 74);
- территория «Агентство аэрофлота».

Круг лиц, осуществляющих данный вид противоправной деятельности на постоянной основе, четко отслеживается. К указанной категории можно отнести систематически привлекаемых к административной ответственности лиц. Всего на 8 участках «стихийного рынка» реализуют продукцию и товар 28 вышеуказанных лиц.

На наш взгляд эффективной мерой пресечения незаконной торговли могло бы стать предусмотренное статьей 27.10 КоАП РФ *изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения.*

Данный вопрос неоднократно обсуждался на совещании у заместителя Главы Администрации города Шерстневой А.Ю.

В настоящее время контрольным управлением направлено письмо в отдел по вопросам общественной безопасности, для внесения в план заседаний Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Администрации города вышеуказанного вопроса, на рассмотрение в феврале 2017 года.

В целях решения вопроса по запрету размещения автотранспортных средств на газонах, считаем целесообразным установление ограждений газонов на придомовых территориях управляющими компаниями города.

Начальник контрольного управления



В.И. Яремаченко

СОГЛАСОВАНО:

Жердев А.А. _____