

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Думы города
«О реализации права органов местного самоуправления муниципального
образования городской округ город Сургут на создание муниципальной
пожарной охраны»

Настоящий проект решения Думы города подготовлен на основании пункта 8.1. части 1 статьи 16.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 7.1. Устава города Сургута, статьи 11.1. Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в целях исполнения требования пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны в городских округах в части того, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских округах не должно превышать 10 минут.

Данное нарушение требований пожарной безопасности выявлено в ходе проведения в период с 19 февраля по 15 марта 2018 года проверки Администрации города по обеспечению пожарной безопасности отделом надзорной деятельности и профилактической работы по городу Сургуту Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по ХМАО-Югре и внесено в соответствующее предписание со сроком устранения данного нарушения до 01 октября 2020 года.

Вывод о несоблюдении Администрацией города требований пожарной безопасности был сделан вышеуказанным надзорным органом на основании информации, содержащейся в обращении начальника ФГКУ «1 отряд федеральной противопожарной службы по ХМАО-Югре» (далее – 1 ОФПС) и направленной в адрес Главы города Сургута 06 февраля 2018 года.

В данном письме 1 ОФПС указывает на то, что специалистами отряда были проведены расчёты необходимой численности и технического оснащения территориальных подразделений федеральной противопожарной службы, согласно которым на территории города Сургута должна дислоцироваться группировка в составе 959 человек и 32 основных пожарных автомобилей, стоящих в боевом расчёте, что, в свою очередь, требует дополнительного создания в городе подразделений пожарной охраны численностью не менее 593 человек, имеющих на вооружении не менее 20 основных пожарных автомобилей, находящихся в боевом расчёте.

В настоящее время Администрацией города прорабатываются все возможные варианты устранения указанного нарушения требований пожарной безопасности.

Один из них – это создание муниципальной пожарной охраны.

Данное предложение было поддержано Администрацией города при официальном вручении предписания органами пожарного надзора МЧС России.

Согласно п. 8.1. части 1 статьи 16.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ органы местного самоуправления имеют право на создание

муниципальной пожарной охраны. Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

В своей информации руководство Сургутского местного пожарно-спасательного гарнизона указало, что приоритетным участком города Сургута для прикрытия его подразделениями муниципальной пожарной охраны считает восточную часть города - территорию восточнее и северо-восточнее улицы Коммунальной, с расположенными на ней дачными кооперативами.

Главным управлением МЧС России по ХМАО-Югре по запросу Главы города был предоставлен проект технического задания на проектирование и изготовление пожарного депо сборно-разборного типа для размещения малочисленного подразделения пожарной охраны численностью 11 человек личного состава и 2 единицы пожарной техники.

Согласно финансово-экономического обоснования, подготовленного управлением бюджетного учёта и отчётности Администрацией города, примерная стоимость строительства данного пожарного депо составляет 39 399 616, 06 руб. Ежегодные расходы на содержание пожарного депо, включая первоначальное приобретение пожарной техники, оборудования, мебели, специальной одежды и оргтехники, составят около 34 596 403, 94 руб.

В целом, предварительная ситуация по решению вышеуказанной проблемы следующая.

13 февраля 2018 года за подписью начальника управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города в адрес директора Департамента гражданской защиты населения ХМАО-Югры было направлено письмо с просьбой выйти с предложением в Правительство ХМАО-Югры о внесении изменений в государственную программу ХМАО-Югры «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в ХМАО-Югре на 2016-2020 годы» по строительству пожарного депо на 6 автомобилей в городе Сургуте.

На что 26 февраля 2018 года был получен ответ за подписью и.о. директора Департамента гражданской защиты населения ХМАО-Югры о том, что согласно распоряжения Правительства ХМАО-Югры от 01.07.2016 № 356-рп «О плане привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории ХМАО-Югры» город Сургут охраняется Сургутским местным пожарно-спасательным гарнизоном, в состав которого входит группировка пожарных сил и средств общей численностью более 1300 человек личного состава, а строительство пожарного депо для нужд федеральной противопожарной службы за счёт средств автономного округа влечёт за собой нарушение федерального законодательства.

19 марта 2018 года за подписью Главы города Сургута в адрес начальника Главного управления МЧС России по ХМАО-Югре было направлено письмо с просьбой рассмотреть возможность увеличения численности территориального подразделения федеральной противопожарной службы с учётом увеличивающейся городской застройки.

На что 19 апреля 2018 года был получен ответ за подписью врио начальника Главного управления МЧС России по ХМАО-Югре о том, что штатная численность территориальных подразделений федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы по ХМАО-Югре определена нормативными правовыми актами Российской Федерации, МЧС России и увеличить численность подразделений ФПС ГПС по охране города Сургута не представляется возможным.

23 марта 2018 года за подписью Главы города Сургута в адрес Губернатора ХМАО-Югры было направлено письмо с просьбой рассмотреть возможность увеличения численности подразделений пожарной охраны, осуществляющих свою деятельность за счёт средств бюджета автономного округа, путём включения соответствующих мероприятий и расходов в целевые программы на федеральном и окружном уровне.

На что 26 апреля 2018 года был получен ответ за подписью заместителя Губернатора ХМАО-Югры о том, что город Сургут в соответствии с распоряжением Правительства ХМАО-Югры от 01.07.2016 № 356-рп «О плане привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории ХМАО-Югры» охраняется Сургутским пожарно-спасательным гарнизоном и защищён пожарно-спасательными подразделениями общей штатной численностью более 1300 человек личного состава в полном объёме.

Также в ответе было указано на то, что в соответствии с законом ХМАО-Югры от 15.10.1998 № 67-оз «О пожарной безопасности» противопожарная служба автономного округа создаётся только для охраны городов, содержащихся за счёт средств бюджета автономного округа, и было предложено Главе города воспользоваться правом создать муниципальную пожарную охрану.

06 августа 2018 года, за подписью заместителя Главы города Жердева А.А. в адрес начальника 1 ОФПС было направлено письмо с просьбой обратиться в Главное управление МЧС России по ХМАО-Югре с предложением о создании дополнительных подразделений пожарной охраны с учётом увеличившейся территории города Сургута, в том числе пояснить ситуацию по привлечению к тушению пожаров на территории города Сургута сил и средств Сургутского пожарно-спасательного гарнизона, включающего в себя более 1300 человек.

08 августа 2018 года от начальника 1 ОФПС был получен ответ, что 1 ОФПС не наделён полномочиями по обращению в территориальные органы МЧС России по вопросам, связанным с увеличением численности федеральной противопожарной службы.

В отношении привлечения сил и средств всего гарнизона в письме была предоставлена информация о том, что численность группировки, привлекаемой для тушения пожара на территории города Сургута составляет лишь 366 человек. Остальные подразделения Сургутского пожарно-спасательного гарнизона находятся за пределами города Сургута или созданы в иных целях, т.е. не могут

быть привлечены к реагированию на происшествия, связанные с пожарами на территории города Сургута.

06 августа 2018 года за подписью заместителя Главы города Жердева А.А. в адрес директора Департамента гражданской защиты населения ХМАО-Югры было направлено письмо с просьбой включить в соответствующее мероприятие государственной программы ХМАО-Югры «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности в ХМАО-Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» объект капитального строительства в муниципальном образовании городской округ город Сургут – пожарное депо на 2 автомашины с последующей реализацией данного мероприятия в соответствии с постановлением Правительства ХМАО-Югры от 23.12.2010 № 373-п «О порядке формирования и реализации Адресной инвестиционной программы ХМАО-Югры».

17 августа 2018 года от директора Департамента гражданской защиты населения ХМАО-Югры был получен ответ о том, что бюджетные инвестиции на строительство объектов пожарной охраны автономного округа в рамках реализации мероприятий государственной программы ХМАО-Югры «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» не предусмотрены.

Кроме этого, указано, что Департамент гражданской защиты организует деятельность подразделений противопожарной службы и пожарной охраны автономного округа, содержащихся за счёт средств бюджета автономного округа.

Также в данном ответе предложено создать муниципальную пожарную охрану и построить быстровозводимое здание пожарного депо за счёт средств местного бюджета.

07 августа 2018 года за подписью Главы города в адрес начальника Главного управления МЧС России по ХМАО-Югре было направлено письмо с просьбой выйти с предложением в вышестоящие органы управления МЧС России об увеличении штатной численности территориальных подразделений федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы по ХМАО-Югре в части увеличения подразделений противопожарной службы по охране города Сургута и строительства пожарного депо за счёт средств федерального бюджета.

14 августа 2018 года от начальника Главного управления МЧС России по ХМАО-Югре был получен ответ о том, что подразделениями федеральной противопожарной службы обеспечивается охрана от пожаров более 1 млн. 327 тыс. человек, или 83 % от общего количества населения автономного округа. Учитывая данный показатель, увеличение штатной численности федеральной противопожарной службы, а также строительство пожарного депо на территории г. Сургута за счёт средств федерального бюджета не предусмотрено планируемыми документами МЧС России.

В качестве альтернативы Главным управлением предложено создать муниципальную пожарную охрану или пожарную охрану, содержащуюся за счёт бюджета ХМАО-Югры, т.е. филиал КУ ХМАО-Югры «Центроспас-Югория».

Управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города в целях выполнения предписания надзорного органа МЧС России был разработан перспективный План мероприятий по устранению нарушений требований пожарной безопасности в части обеспечения территории города Сургута подразделениями пожарной охраны с их дислокацией, удовлетворяющей условию прибытия первого подразделения к месту вызова не более 10 минут.

Данный План был рассмотрен на заседании комиссии по ЧС и ОПБ города Сургута и утверждён Главой города 27 апреля 2018 года.

В целях выполнения указанного плана в полном объёме необходимо реализовать право органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут на создание муниципальной пожарной охраны.

Приложение: 1. Копия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ на 3 л. в 1 экз.

2. Копия Устава городского округа город Сургут ХМАО-Югры на 2 л. в 1 экз.

3. Копия Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ на 4 л. в 1 экз.

4. Копия Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на 6 л. в 1 экз.

5. Копия предписания от 15.03.2018 № 22/1/1 об устранении нарушений требований пожарной безопасности Администрацией города Сургута на 4 л. в 1 экз.

6. Копия Акта проверки органом государственного контроля (надзора), органа государственной власти (местного самоуправления) № 22 от 15.03.2018 на 3 л. в 1 экз.

7. Копия письма 1 ОФПС от 06.02.2018 № 359-7-9 на 8 л. в 1 экз.

8. Копия письма УГОЧС от 13.02.2018 № 22-02-591/18-0 на 2 л. в 1 экз.

9. Копия письма Департамента гражданской защиты населения ХМАО-Югры от 26.02.2018 № 04-Исх-591 на 2 л. в 1 экз.

10. Копия письма Главы города от 19.03.2018 № 01-11-297/18-0 на 2 л. в 1 экз.

11. Копия письма Главного управления МЧС России по ХМАО-Югре от 19.04.2018 № 3655-4-2-1 на 1 л. в 1 экз.

12. Копия письма Главы города от 23.03.2018 № 01-11-3333/18-0 на 1 л. в 1 экз.

13. Копия письма заместителя Губернатора ХМАО-Югры от 26.04.2018 № 01-Исх-ДШ-10523 на 3 л. в 1 экз.

14. Копия Закона ХМАО-Югры от 15.10.1998 № 67-оз на 2 л.
в 1 экз.
15. Копия письма 1 ОФПС от 02.04.2018 № 1013-7-9 на 1 л. в 1 экз.
16. Копия письма заместителя Главы города от 06.08.2018
№ 01-11-7599/18-0 на 2 л. в 1 экз.
17. Копия письма 1 ОФПС от 08.08.2018 № 2273-7-9 на 3 л. в 1 экз.
18. Копия письма заместителя Главы города от 06.08.2018
№ 01-11-7600/18-0 на 2 л. в 1 экз.
19. Копия письма Департамента гражданской защиты населения
ХМАО-Югры от 17.08.2018 № 04-Исх-2911 на 2 л. в 1 экз.
20. Копия письма Главы города от 07.08.2018 № 01-11-7627/18-0
на 2 л. в 1 экз.
21. Копия письма Главного управления МЧС России
по ХМАО-Югре от 14.08.2018 № 7648-2-2-3 на 2 л. в 1 экз.
22. Копия протокола комиссии по ЧС и ОПБ города на 9 л. в 1 экз.
23. Финансово-экономическое обоснование стоимости
строительства и содержания пожарного депо на 23 л. в 1 экз.

Начальник управления по делам
гражданской обороны и чрезвычайным
ситуациям Администрации города

О.В. Пухтеев

«04» _____ 2018 г.