

Пояснительная записка к проекту решения Думы города  
«О внесении изменений в решение Думы города от 29.02.2008  
№ 350-IV ДГ «О Порядке осуществления муниципальных заимствований му-  
ниципальным образованием городского округа город Сургут»

Изменения в решение Думы города от 29.02.2008 № 350-IV ДГ «О Порядке осуществления муниципальных заимствований муниципальным образованием городского округа город Сургут» вносятся с целью приведения Порядка в соответствие с вступившими в силу новыми нормативными правовыми актами и изменениями, внесенными в законодательные акты федерального, регионального уровней и муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления муниципальных заимствований муниципальным образованием городской округ город Сургут.

Информация о вносимых изменениях приведена в приложении к настоящей пояснительной записке.

И.о. директора департамента финансов

Т.Ю. Мигда

Приложение  
к пояснительной записке

Информация о вносимых изменениях в решение Думы города  
«О внесении изменений в решение Думы города от 29.02.2008 № 350-IV ДГ  
«О Порядке осуществления муниципальных заимствований муниципальным образованием  
городского округа город Сургут»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Пояснения
Статья 1. Общие положения	Статья 1. Общие положения	
<p>1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 29.07.1998 № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Уставом муниципального образования городской округ город Сургут, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утвержденным решением Думы города от 29.09.2006 № 70-IV ДГ, иными нормативными актами Рос-</p>	<p>1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 29.07.1998 № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Уставом муниципального образования городской округ город Сургут, решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Сургут», иными</p>	<p>Уточнение реквизитов нормативного акта РФ.</p> <p>Уточнение реквизитов муниципального правового акта.</p>

<p>сийской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.</p>	<p>нормативными актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.</p>	
<p>2. Настоящий Порядок определяет:</p> <p>условия осуществления муниципальных заимствований;</p> <p><b>порядок привлечения кредитов от кредитных организаций;</b></p> <p><b>порядок получения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;</b></p> <p><b>выпуск ценных бумаг муниципального образования город Сургут (далее - муниципальные ценные бумаги);</b></p> <p><b>учет муниципальных заимствований и контроль за их погашением.</b></p>	<p>2. Настоящий Порядок разработан в целях установления процедур привлечения муниципальных заимствований и определяет:</p> <p>условия осуществления муниципальных заимствований;</p> <p><b>порядок привлечения кредитов;</b></p> <p><b>порядок выпуска муниципальных ценных бумаг;</b></p> <p><b>порядок учета и обслуживания муниципальных заимствований.</b></p>	<p>Уточнение редакции, в связи с изменением структуры Порядка.</p>
<p>3. Под муниципальными заимствованиями понимаются:</p> <p>муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг;</p> <p><b>бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;</b></p>	<p>3. Под муниципальными заимствованиями понимаются:</p> <p>муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг, размещаемых на внутреннем рынке в валюте Российской Федерации;</p> <p><b>кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации в</b></p>	<p>Уточнение редакции, в соответствии с нормами п. 7 ст. 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p>

<p><b>Федерации;</b> кредиты, привлекаемые от кредитных организаций.</p>	<p>местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования.</p>	
<p>4. От имени муниципального образования городской округ город Сургут право осуществления муниципальных заимствований принадлежит Администрации города.</p>	<p>4. От имени муниципального образования городской округ город Сургут право осуществления муниципальных заимствований принадлежит Администрации города.</p> <p>Уполномоченным органом Администрации города по организации осуществления, учету и обслуживанию муниципальных заимствований является департамент финансов Администрации города (далее – уполномоченный орган).</p>	<p>Абзац перемещен из п. 2 ст. 2 действующей редакции Порядка.</p> <p>Уточнение редакции с учетом фактически реализуемых функций департаментом финансов Администрации города.</p>
	<p>5. Долговые обязательства, возникающие путем осуществления муниципальных заимствований, полностью и без условий обеспечиваются всем находящимся в собственности города имуществом, составляющим казну, и исполняются за счет средств бюджета города.</p>	<p>Пункт перемещен из п. 5 ст. 2 действующей редакции Порядка.</p> <p>Уточнение редакции, в соответствии с нормами п. 1 ст. 102 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p>
<p><del>5. — Осуществление муниципальных заимствований в течение финансового го-</del></p>		<p>Пункт перемещен в п. 4 ст. 2 Порядка в новой ре-</p>

<p><del>да допускается только при условии соблюдения ограничений, установленных по муниципальным займам Бюджетным кодексом Российской Федерации.</del></p>		<p>дакции.</p>
<p>Статья 2. Условия осуществления муниципальных займов</p>	<p>Статья 2. Условия осуществления муниципальных займов</p>	
<p>1. Муниципальные займы используются <del>строго</del> в соответствии с целями, предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации.</p>	<p>1. Муниципальные займы используются в соответствии с целями, предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации.</p>	<p>Уточнение редакции.</p>
<p><del>2. Для привлечения муниципальных займов Администрация города наделяет полномочиями соответствующее структурное подразделение (далее — уполномоченный орган).</del></p>		<p>Пункт перемещен в п. 4 ст. 1 Порядка в новой редакции.</p>
	<p>2. Предельный объем муниципальных займов устанавливается с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Думы города о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.</p>	<p>Пункт вводится в целях закрепления нормы по ограничению предельного объема займов, в соответствии с нормами ст. 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p>
<p><del>3. В случае возникновения необходимости осуществления муниципальных займов уполномоченный орган представляет Главе города предложения о видах и объеме муниципальных займов.</del></p>		<p>Пункт перемещен в п. 6 ст. 2 Порядка в новой редакции.</p>

<p>4. Муниципальные заимствования осуществляются на основании программы муниципальных заимствований (далее - <b>Программа</b>), утвержденной в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p> <p><b>Программа</b> представляет собой перечень всех заимствований муниципального образования с указанием объема привлечения заимствований и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований.</p>	<p>3. Муниципальные заимствования осуществляются на основании программы муниципальных заимствований (далее - <b>Программа заимствований</b>), утверждаемой в форме отдельного приложения к решению Думы города о бюджете города на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p> <p><b>Программа заимствований</b> представляет собой перечень всех заимствований муниципального образования с указанием объема привлечения заимствований и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований.</p>	<p>Конкретизация формы утверждения Программы муниципальных заимствований, в соответствии со ст. 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p>
	<p>4. Осуществление муниципальных заимствований допускается только при условии соблюдения ограничений, установленных по муниципальным заимствованиям Бюджетным кодексом Российской Федерации.</p>	<p>Пункт перемещен из п.5 ст.1 действующей редакции Порядка.</p>
<p><del>5. Долговые обязательства, возникающие путем осуществления муниципальных заимствований города, обеспечиваются в полном размере и без каких-либо условий всем составляющим муниципальную казну имуществом и исполняют</del></p>		<p>Пункт перемещен в п.5 ст.2 Порядка в новой редакции.</p>

<p><del>ея за счет средств бюджета города.</del></p>	<p><b>5. Предложения о привлечении муниципальных заимствований формируются уполномоченным органом.</b></p> <p><b>Предложения о привлечении муниципальных заимствований в целях покрытия дефицита бюджета, в том числе обусловленного необходимостью осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, направляются Главе города для рассмотрения и согласования Бюджетной комиссией при Главе города в составе материалов по вопросам, связанным с разработкой проектов решений Думы города о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период и о внесении изменений в решение Думы города о бюджете города.</b></p> <p><b>Предложения о привлечении муниципальных заимствований обусловленных возникновением временных кассовых разрывов при исполнении бюджета, в связи с недостаточностью на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета, направляются Главе города для рассмотрения и принятия</b></p>	<p>Пункт вводится в целях установления порядка принятия решения о привлечении муниципальных заимствований.</p>
--	--	--

	решения.	
<del>6. Долговые обязательства, возникающие путем осуществления муниципальных займов города, погашаются в сроки, определенные условиями займов.</del>		Пункт перемещен в п. 6 ст. 5 Порядка в новой редакции.
	<b>6. Формирование предложений уполномоченного органа о привлечении муниципальных займов в случаях указанных в части 5 настоящей статьи, осуществляется с учетом Методики планирования долговых обязательств муниципального образования городской округ город Сургут, утверждаемой муниципальным правовым актом Администрации города.</b>	Пункт вводится в целях снижения риска неплатежеспособности бюджета города, для поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне путем применения Методики планирования долговых обязательств муниципального образования городской округ город Сургут, утвержденной постановлением Администрации города от 31.01.2012 № 474.
<del>7. Администрация города представляет Думе города, Контрольно-счетной палате города отчет об исполнении программы муниципальных займов по видам займов в составе отчета об исполнении бюджета.</del>		Пункт перемещен в п. 7 ст. 5 Порядка в новой редакции.
<del>Статья 3. Порядок привлечения кредитов от кредитных организаций в валюте</del>	Статья 3. Порядок привлечения кредитов	Уточнение редакции в целях обобщения порядка

<p><b>Российской Федерации</b></p>		<p>привлечения всех видов кредитов.</p>
<p><del>1. Привлечение кредитов от кредитных организаций ограничивается объемом бюджетных ассигнований, установленных решением Думы города о бюджете города на текущий финансовый год.</del></p>		<p>Пункт перемещен в п. 1 ст. 3 Порядка в новой редакции.</p>
	<p><b>1. Привлечение кредитов осуществляется в пределах средств, предусмотренных в Программе заимствований по соответствующему виду заимствований на очередной финансовый год и плановый период.</b></p>	<p>Установление ограничения объема привлекаемых средств по всем видам кредитов</p>
<p><del>2. Глава города вносит на рассмотрение Думы города проект решения об условиях привлечения заемных средств.</del>  <del>Дума города принимает решение об одобрении условий привлечения заемных средств с указанием размера, способа обеспечения исполнения обязательства и срока заимствования.</del></p>		<p>Исключено, в связи с тем, что предельные сроки заимствований и предел муниципальных заимствований закреплены соответственно п. 4 ст. 100 и ст. 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p> <p>Перечень возможных к привлечению муниципальных заимствований, а также их предельный объем утверждаются Думой города в составе Программы муниципальных заимство-</p>

		<p>ваний, являющейся приложением к решению Думы города о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.</p>
	<p><b>2. Привлечение бюджетного кредита из бюджета автономного округа осуществляется в порядке и на условиях, установленных законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры о бюджете и нормативно-правовыми актами исполнительных органов государственной власти автономного округа.</b></p>	<p>Пункт вводится, в связи с установлением детального порядка предоставления бюджетного кредита из бюджета автономного округа ст. 93.3 БК РФ, законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о бюджете на текущий финансовый год и плановый период (утверждаемом ежегодно) и постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа ХМАО – Югры от 24.02.2010 № 73-п.</p>

<p><del>3. Отбор кредитных организаций для оказания услуг по предоставлению кредитов муниципальному образованию регулируется законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.</del></p>		<p>Пункт перемещен во второй абзац п.4 ст.3 Порядка в новой редакции.</p>
	<p><b>3. Привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета осуществляется в порядке и на условиях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации.</b></p>	<p>Пункт вводится, в связи с установлением детального порядка предоставления бюджетного кредита из федерального бюджета ст. 93.6 БК РФ, Федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (утверждаемом ежегодно), постановлением Правительства РФ от 20.08.2013 № 721, приказом Минфина России от 26.07.2013 № 74н.</p>
<p><del>4. Получение кредитов муниципальным образованием от кредитных организаций осуществляется на основании соответствующих соглашений (договоров), на основании для заключения которых являются муниципальные контракты.</del></p>	<p><b>4. Привлечение кредита от кредитной организации осуществляется на основании муниципального контракта, заключаемого с кредитной организацией.</b>  <b>Отбор кредитных организаций для оказания услуг по</b></p>	<p>Пункт изложен в новой редакции, в связи с установлением детального порядка привлечения кредита кредитной организации Федеральным законом от</p>

	предоставлению кредитов муниципальному образованию производится в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.	05.04.2013 № 44-ФЗ.
<del>Статья 4. Порядок получения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</del>		Статья 4 включена в п. 2 ст. 3 Порядка в новой редакции.
<del>1. Основания, условия предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – бюджет автономного округа) устанавливаются законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти автономного округа.</del>		
<del>2. Решение о привлечении бюджетных кредитов принимает Глава города.</del>		
<del>3. Соглашения (договоры) о привлечении бюджетных кредитов подписывает Глава города.</del>		
Статья 5. Выпуск муниципальных ценных бумаг	Статья 4. Порядок выпуска муниципальных ценных бумаг	Статья изложена в новой редакции в целях исключения дублирования норм
1. В соответствии с программой му-	1. Предельный объем выпуска му-	

<p><del>ниципальных заимствований Дума города принимает решение об утверждении Генеральных условий эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг, включающих указания на:</del></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><del>вид ценных бумаг;</del></li> <li><del>форму выпуска ценных бумаг;</del></li> <li><del>срочность данного вида ценных бумаг (краткосрочные, долгосрочные, среднесрочные);</del></li> <li><del>валюту обязательства;</del></li> <li><del>особенности исполнения обязательств, предусматривающих право на получение иного, чем денежные средства, имущественного эквивалента;</del></li> <li><del>ограничения (при наличии таковых) оборотоспособности ценных бумаг, а также ограничение круга лиц, которым данные ценные бумаги могут принадлежать на праве собственности или ином вещном праве.</del></li> </ul>	<p><del>ниципальных ценных бумаг ограничивается суммой, предусмотренной в Программе заимствований по соответствующему виду заимствования на очередной финансовый год и плановый период.</del></p>	<p><del>Федерального закона от 29.07.1998 № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»</del></p>
<p><del>2. Эмитентом муниципальных ценных бумаг выступает Администрация города.</del></p>	<p><del>2. Процедура эмиссии муниципальных ценных бумаг осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг.</del></p>	
<p><del>3. Администрация города в соответствии с Генеральными условиями эмиссии</del></p>	<p><del>3. Отбор кредитных организаций или других специализированных финан-</del></p>	

<p><del>ени и обращения муниципальных ценных бумаг принимает муниципальный правовой акт, содержащий условия эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг.</del></p>	<p>совых организаций для оказания услуг по размещению муниципальных ценных бумаг, их выкупу, обмену и погашению (далее – агент Администрации города) производится в соответствии с законодательством Российской Федерации сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.</p>	
<p><del>4. Процедура эмиссии муниципальных ценных бумаг осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».</del></p>		
<p><del>Статья 6. Учет, обслуживание муниципальных заимствований и контроль за их погашением</del></p>	<p>Статья 5. Порядок учета и обслуживания муниципальных заимствований</p>	<p>Уточнение редакции с учетом фактически реализуемых департаментом финансов функций.</p>
<p>1. Муниципальные заимствования учитываются и регистрируются департаментом финансов Администрации города в муниципальной долговой книге в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p>	<p>1. Муниципальные заимствования учитываются и регистрируются уполномоченным органом в муниципальной долговой книге в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p>	

<p>2. Муниципальные заимствования учитываются в бюджете города в составе источников финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации и утверждаются решением Думы города о бюджете на соответствующий финансовый год.</p>	<p>2. Муниципальные заимствования и средства, направляемые на их погашение, утверждаются решением Думы города о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в составе источников финансирования дефицита бюджета города в соответствии с Бюджетной классификацией Российской Федерации.</p>	<p>Уточнение редакции.</p>
<p>3. Обслуживание муниципальных долговых обязательств, возникающих в результате привлечения муниципальным образованием заемных средств от кредитных организаций и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляет Администрация города посредством проведения операций по их погашению и выплате процентов по ним.</p>	<p>3. Обслуживание муниципальных долговых обязательств, возникающих в результате привлечения муниципальным образованием заемных средств от кредитных организаций и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется уполномоченным органом посредством проведения операций по их погашению и выплате процентов по ним.</p>	<p>Уточнение редакции с учетом фактически реализуемых функций департаментом финансов.</p>
<p>4. Обслуживание муниципальных долговых обязательств, возникающих в результате выпуска муниципальных ценных бумаг, производит кредитная организация или другая специализированная финансовая организация (агент Администрации города) посредством осуществления операций по размещению муниципальных ценных бумаг, их выкупу, обмену и погашению.</p>	<p>4. Обслуживание муниципальных долговых обязательств, возникающих в результате выпуска муниципальных ценных бумаг, осуществляется агентом Администрации города посредством осуществления операций по размещению муниципальных ценных бумаг, их выкупу, обмену и погашению.</p>	<p>Уточнение редакции, в связи с введением понятия «агент Администрации города» в п. 3 ст. 4 Порядка в новой редакции.</p>
<p><del>5. Отбор кредитных организаций или других специализированных финансовых</del></p>		<p>Пункт перемещен в п. 3 ст. 4 Порядка в новой ре-</p>

<p><del>организаций для оказания услуг по размещению муниципальных ценных бумаг, их выкупу, обмену и погашению регулируется законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.</del></p>		<p>дакции.</p>
<p>6. Все расходы на обслуживание долго- вых обязательств, включая дисконт (или разницу между ценой размещения и ценой погашения (выкупа) по муниципальным ценным бумагам), учитываются в бюджете города как расходы на обслуживание муни- ципального долга.</p> <p>Поступления в бюджет от размещения <del>государственных</del> — или муниципальных ценных бумаг в сумме, превышающей но- минальную стоимость, поступления в бюд- жет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возник- шая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов на обслуживание <del>государственного</del> — или — муниципального долга в текущем финансовом году.</p>	<p>5. Расходы на обслуживание долго- вых обязательств, включая дисконт (или разницу между ценой размещения и ценой погашения (выкупа) по муниципальным ценным бумагам), <b>утверждаются решени- ем Думы города о бюджете на очередной финансовый год и плановый период</b> как расходы на обслуживание муниципального долга.</p> <p>Поступления в бюджет от размеще- ния муниципальных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стои- мость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выку- па ценных бумаг по цене ниже цены раз- мещения, относятся на уменьшение расхо- дов на обслуживание муниципального долга в текущем финансовом году.</p>	<p>Уточнение редакции.</p>
	<p>6. Долговые обязательства, возник- ающие путем осуществления муници- пальных заимствований, погашаются в</p>	<p>Пункт вводится в целях определения порядка уста- новления сроков погашения</p>

	<b>сроки, определенные условиями заимствований.</b>	<b>муниципальных заимствований.</b>
<del>7. Контроль за погашением муниципальных заимствований в сроки и объемах, предусмотренных условиями заимствований, осуществляет департамент финансов Администрации города.</del>		Пункт исключен, в связи с тем, что п. 4 ст. 1 Порядка в новой редакции функции по обслуживанию муниципальных заимствований, в том числе погашению муниципальных заимствований, закреплены за уполномоченным органом (департаментом финансов).
	<b>7. Отчет об исполнении Программы заимствований по видам заимствований представляется в Думу города одновременно с проектом решения Думы города об исполнении бюджета города.</b>	Пункт перемещен из п. 7 ст. 2 действующей редакции Порядка. Уточнение редакции в соответствии со ст. 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 5 ст. 20 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утвержденном решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ.