

Заявителю при государственной
регистрации Территориального
общественного самоуправления
микрорайона 20А «Союз»

Д.А. Кузину

ул.30 лет Победы, д.44/3, кв.13, г.Сургут,
Хант-Мансийский автономный округ –
Югра, 628403

Уведомление об отказе в государственной
регистрации некоммерческой организации при
ее создании

На основании подпунктов 1, 7 пункта 1 статьи 23.1 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в государственной регистрации Территориального общественного самоуправления микрорайона 20А «Союз», документы которого были представлены 7.01.2013 входящий № 267, отказано в связи со следующим:

1. Учредительные документы ТОС – Устава, утвержденный учредительной конференцией граждан 27 мая 2012 г., зарегистрированный Администрацией муниципального образования городской округ город Сургут распоряжением Администрации города от 29.10.2012 № ... «О регистрации устава территориального общественного самоуправления микрорайона 20а «Союз» (далее – Устав) противоречит законодательству Российской Федерации:

1) Пункт 1.10 Устава, согласно которому ТОС, являясь некоммерческой организацией, вправе вести предпринимательскую, хозяйственную и иную, не противоречащую действующему законодательству деятельность, направленную на достижения поставленных задач и целей ТОС и удовлетворение социально-бытовых потребностей населения территории, на которой осуществляется, противоречит статье 24 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В соответствии с указанной статьей законная коммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не

В соответствии с указанным в пункте 1.10 Устава, ТОС не вправе осуществлять предпринимательскую, хозяйственную и иную деятельность, направленную на достижения поставленных задач и целей ТОС и удовлетворение социально-бытовых потребностей населения территории, на которой осуществляется.

запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами. Некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в ее учредительных документах.

2) Пунктом 6.1.5.7 Устава предусмотрена возможность принятия решений собрания, конференций заочным голосованием, что противоречит пункту 6 статьи 27 Федерального закона 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), согласно которой Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста (в ред. Федерального закона от 30.11.2011 N 361-ФЗ). Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста (в ред. Федерального закона от 30.11.2011 N 361-ФЗ).

Кроме того, статья 29 Закона № 7-ФЗ также не предусматривает возможность заочного участия членов высшего органа управления некоммерческой организации в его заседаниях (собраниях). — Проверка полномочий по закону

3) Пункт 9.6 Устава, согласно которому ТОС считается реорганизованным или ликвидированным как юридическое лицо с момента исключения его из реестра юридических лиц, противоречит следующим нормам законодательства Российской Федерации:

- пункту 4 статьи 57 Гражданского кодекса Российской Федерации: Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц. При реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица.

- статье 63 ГК РФ Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо – прекратившим существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 23.1 Закона № 7-ФЗ государственной регистрации некоммерческой организации может быть отказано, если учредительные документы некоммерческой организации противоречат законодательству Российской Федерации.

2. Установлено, что в представленных для государственной регистрации документах содержится недостоверная информация:

1) Согласно части 2 пункта 1 статьи 27 Закона № 131-ФЗ Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

В соответствии с пунктом 5 статьи 27 Закона № 131-ФЗ, Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Согласно пункту 5 статьи 16 Устава городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принятого решением Сургутской городской Думы 18.02.2005 № 425-III ГД Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления городского округа. Регистрация устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления городского округа осуществляется в порядке, предусмотренном решением Думы города.

В соответствии с Решением Сургутской городской Думы от 26.10.2005 N 513-III ГД (ред. от 28.03.2008) "Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Сургуте" (далее – Положение) регистрации устава территориального общественного самоуправления предшествует следующее:

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются Думой города по предложению населения, проживающего на данной территории.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются и изменяются в порядке, предусмотренном настоящим Положением.

Предложение населения по границам территории территориального общественного самоуправления направляется в соответствующий орган Администрации города для составления проекта описания границ и схемы границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, а также для дачи заключения.

Предложение населения по границам территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, направляется в Думу города для установления границ территории территориального общественного самоуправления.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются решением Думы города в виде описания границ и схемы границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

Территориальное общественное самоуправление должно быть учреждено в установленном порядке в течение шести месяцев с момента вступления в силу решения Думы города об установлении границ территории территориального общественного самоуправления. В случае, если в указанный срок территориальное общественное самоуправление не учреждено, решение Думы города об установлении его границ утрачивает силу.

В соответствии со статьей 11 Положения Учредительное собрание (конференция) граждан по организации территориального общественного самоуправления назначается Думой города не позднее 15-ти дней со дня выдвижения инициативы населения. Инициатива населения считается выдвинутой с момента предоставления в Думу города уполномоченными представителями инициативной группы по созданию территориального общественного самоуправления следующих документов: 1) протокол собрания инициативной группы по созданию территориального общественного самоуправления; 2) заявление о назначении учредительного собрания (конференции) граждан, подписанное уполномоченным представителем инициативной группы; 3) подготовленный проект повестки дня учредительного собрания (конференции) граждан; 4) проект устава территориального общественного самоуправления; 5) протоколы собраний жителей домов, улиц и иных территорий, подтверждающие полномочия делегатов конференции, - для назначения учредительного собрания (конференции) граждан.

Далее проводится учредительное собрание (конференция) граждан по организации территориального общественного самоуправления, на котором рассматриваются и принимаются, в том числе, вопросы о создании территориального общественного самоуправления, об утверждении его устава.

Протокол учредительного собрания (конференции) граждан, содержащий сведения, предусмотренные пунктом 8 статьи 12 Положения, является одним из документов, представляемых для государственной регистрации устава территориального общественного самоуправления в Администрацию города.

Из представленных документов, а именно: протокол № 1 учредительной конференции по созданию ТОС решение об утверждении устава от 17.11.2012 и Устава, а также из информации, размещенной на официальном сайте Сургутской городской Думы, следует, что решение об установлении границ территории территориального общественного самоуправления микрорайон 20 А «Союз» принято Сургутской городской Думой 26 сентября 2012 года (№ 229-V ДГ), 29 октября 2012 года Администрацией города Сургута зарегистрирован устав ТОС (распоряжение № 3271), 17 ноября 2012 года проведена учредительная конференция ТОС, решение о назначении учредительной конференции граждан по организации ТОС Сургутской городской Думой в период с 26.09.2012 по 17.11.2012 не принималось.

Кроме того, на титульном листе устава содержится отметка об его принятии учредительной конференцией граждан 27 мая 2012.

Таким образом, информация о дате создания ТОС, дате регистрации устава в Администрации города Сургута, содержащаяся в представленных документах недостоверна.

разобрано в заседании.

2) Согласно протоколу № 1 от 17.11.2012 учредительной конференцией принято решение утвердить наименование ТОС «Территориальное общественное самоуправление микрорайона 20а «Союз». В пункте 1.2 Заявления о государственной регистрации некоммерческой организации указано полное наименование «Территориальное общественное самоуправление микрорайона 20а «Союз», тогда как пунктом 1.7 Устава определено полное наименование «некоммерческая организация «Территориальное общественное самоуправление микрорайона 20а «Союз». *Различия в заявлении и уставе, а не в уставе.*

Таким образом, информация о полном наименовании ТОС, содержащаяся в представленных документах недостоверна.

3) В пункте 1.8 Устава определяется место нахождения постоянно действующего руководящего органа ТОС: г.Сургут, ул.30 лет Победы, д.44/3, кв.13. Однако Уставом постоянно действующий руководящий орган не определен. В соответствии с пунктом 6.2 Устава Совет ТОС является коллегиальным постоянно действующим исполнительным органом ТОС. Председатель Совета ТОС входит в состав совета ТОС (п.6.2.2.2 Устава) и является руководителем совета ТОС (п.6.2.5.1). То есть Председатель Совета ТОС не является постоянно действующим руководящим органом, а является руководителем исполнительного органа, кроме того, является лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени ТОС.

Вместе с тем, в представленном заявлении указано, что адресом (местом нахождения) ТОС является адрес постоянно действующего руководящего органа Председателя Совета ТОС.

4) Пунктом 6.2.5.3 Устава предусмотрено, что при прекращении полномочий председателя совета ТОС по любым причинам, указанным в п.6.5 в период между конференциями новый председатель совета ТОС избирается советом ТОС, противоречит пункту 6.2.5 Устава, согласно которому Председатель совета ТОС избирается на конференции прямым голосованием на срок полномочий совета ТОС.

Кроме того, пункт 6.5 в Уставе отсутствует.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 23.1 Закона № 7-ФЗ государственной регистрации некоммерческой организации может быть отказано, если установлено, что в представленных для государственной регистрации документах содержатся недостоверные сведения.

Кроме того, представленные для государственной регистрации документы, предусмотренные федеральным законом, оформлены в ненадлежащем порядке:

1) В представленном заявлении о государственной регистрации ТОС, составленном по форме РН0001, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2006 № 212 «О мерах по реализации отдельных положений, регулирующих деятельность некоммерческих организаций», указаны сведения о видах экономической деятельности (ОКВЭД), не подлежащие внесению в единый государственный реестр юридических лиц, как не предусмотренные Уставом ТОС виды деятельности: «Деятельность прочих общественных объединений» код 91.3.

В соответствии со структурой Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденного Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 06.11.2001 №

454-ст «о Принятии и введении в действие ОКВЭД», ОКВЭД 91.3 включает в себя также деятельность религиозных организаций (91.31) и политических организаций (91.32). Деятельность же прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки, классифицируется кодом 91.33, что и следует указывать в заявлении.

2) В представленном Протоколе № 1 решения приняты в следующем порядке: создание ТОС, выборы руководящих и контрольно-ревизионных органов, утверждение устава ТОС, выборы названия ТОС. То есть органы ТОС сформированы до утверждения устава, которым эти органы должны быть определены, а наименование ТОС определено после утверждения устава, хотя именно уставом оно должно определяться. *Какая разница?*

В соответствии с пунктом 1 статьи 53 Гражданского кодекса Российской Федерации Юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами.

Порядок назначения или избрания органов юридического лица определяется законом и учредительными документами.

Согласно пункту 3 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации Наименование и место нахождения юридического лица указываются в его учредительных документах.

Таким образом, порядок принятых решений учредительной конференции должен быть изложен в протоколе ее заседания в логически-хронологическом порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Отказ в государственной регистрации некоммерческой организации может быть обжалован в вышестоящий орган или в суд.

Отказ в государственной регистрации некоммерческой организации не является препятствием для повторной подачи документов для государственной регистрации при условии устранения оснований, вызвавших отказ. Повторная подача заявления о государственной регистрации некоммерческой организации и вынесение по этому заявлению решения осуществляются в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О некоммерческих организациях».

Один экземпляр документов, представленных для государственной регистрации некоммерческой организации (за исключением оригинала документа об уплате государственной пошлины), может быть возвращен Вам лично или Вашему представителю (в случае подтверждения полномочий соответствующей доверенностью) на основании Вашего письменного заявления.

Начальник

В.Г. Брюхов