



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
УФНС РОССИИ ПО ХАНТЫ-МАНСЬСКОМУ
АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ - ЮГРЕ

ИНСПЕКЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО Г. СУРГУТУ ХАНТЫ-МАНСЬСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ
(ИФНС России по г. Сургуту
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры)

ул. Геологическая, 2, г. Сургут,
Тюменская область, 628402
Телефон: (3462) 23-37-00; Teleфакс: (3462) 23-37-07;
www.nalog.ru

Председателю Думы г. Сургута
Н.А. Краснояровой

ул. Восход, д. 4, г. Сургут, Ханты-
Мансийский автономный округ – Югра,
628404

19.11.2019

№ 18-18/3654-1

На № _____

О направлении доклада

Уважаемая Надежда Александровна!

ИФНС России по г. Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направляет доклад начальника Инспекции на тему «Задолженность по налоговым платежам бюджетных организаций и организаций, учредителями которых являются органы местного самоуправления» и выражает благодарность за включение данного вопроса в повестку дня заседания постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Начальник,
советник государственной гражданской
службы Российской Федерации 1 класса

Е.Л. Голышева

А.А. Биктирякова
(3462) 23-37-54
Е.В. Трофимова
(3462) 23-37-03



Доклад начальника ИФНС России по г. Сургуту Е.Л. Голышевой на тему:
«Задолженность по налоговым платежам бюджетных организаций
и организаций, учредителями которых являются органы местного
самоуправления»

В городе Сургуте существует 219 организаций, которые финансируются за счет средств бюджетов разного уровня. В **115 организациях** учредителем (участником) является **Администрация города Сургута**, из них **66 организаций** или 57% имеют задолженность по налогам и взносам в размере **21 917 тыс. руб.**

Наиболее крупными должниками, которые финансируются за счет средств **местного бюджета**, являются:

- Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Тепловик» – 16 941 тыс. руб. (НДС, НДФЛ, страховые взносы);

- Сургутское городское муниципальное унитарное коммунальное предприятие (СГМУ КП) – 3 233 тыс. руб. (пени по НДФЛ, налогу на прибыль организаций, налогу на имущество, транспортному налогу, страховым взносам, а так же страховые взносы и НДФЛ, доначисленные по решению КНП);

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Лицей имени генерал-майора Хисматулина В.И. – 1 470 тыс. руб. (налог на имущество);

- СГМУСП «Северное» - 1 002 тыс. руб. (НДС, НДФЛ, налог на прибыль организаций, налог на имущество, транспортный налог, страховые взносы);

- МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 18 имени В.Я. Алексеева – 199 тыс. руб. (налог на имущество);

- МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 9 – 194 тыс. руб. (налог на имущество);

- МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 31 – 140 тыс. руб. (налог на имущество).

Суммы задолженности свыше 100 тыс. руб. имеют 7 предприятий (21 501 тыс. руб.), суммы задолженности менее 100 тыс. руб. имеют 59 предприятий (416 тыс. руб.).

Следует отметить, что зачастую задолженность по налогам и взносам имеют предприятия, осуществляющие деятельность **в сфере жилищно-коммунального хозяйства и образования.**

За последние три календарных года бюджетными организациями города Сургута уплачено в бюджет 2 524 тыс. руб. сумм пеней и налоговых санкций (наиболее крупную сумму оплатил в бюджет СГМУП «Тепловик» в размере 1 518 тыс. руб.). Данные факты свидетельствуют о нарушениях налогового законодательства (платежной дисциплины) представителями государства и требуют незамедлительной проработки и искоренения в ближайшем будущем.

Кроме того, в отношении трех учреждений (СГМУ КП, СГМУП «Тепловик», СГМУСП «Северное») Инспекцией подавались соответствующие заявления о признании их несостоятельными (банкротами). На данных фактах хотелось бы остановиться подробнее.

1) В отношении **СГМУП КП (коммунальное предприятие)** Инспекцией дважды, а именно в 2018 и 2019 годах инициировалась процедура банкротства. Последнее заявление о признании СГМУП КП несостоятельным (банкротом) подано в Арбитражный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Арбитражный суд) 28.06.2019, в котором сумма основного долга составляла 9 777 тыс. руб. По результатам рассмотрения данного заявления Арбитражным судом возбуждено производство по делу № А75-12904/2019.

В связи с частичным погашением задолженности суммы основного долга в размере 4 342 тыс. руб. Инспекцией в Арбитражный суд 14.08.2019 направлено ходатайство о прекращении производства по делу № А75-12904/2019. Определением Арбитражного суда от 28.08.2019 производство по делу о банкротстве в отношении СГМУП КП прекращено. Тем не менее, на текущий момент у данного предприятия остаются неоплаченными пени и штрафы в размере 3 233 тыс. руб.

В отношении СГМУП КП согласно распоряжению Администрации г. Сургута от 01.08.2018 № 1259 принято решение о ликвидации, руководителем ликвидационной комиссии назначен Мазгаров Ильяс Нурул-Исламович. Инспекцией в отношении Мазгарова И.Н. проводятся мероприятия по привлечению его к административной ответственности по ч. 5 ст. 14.13 КоАП РФ, составление протокола назначено на 26.12.2019.

2) **СГМУП «Тепловик»** является антилидером и имеет задолженность в размере 16 941 тыс. руб. Инспекцией 27.08.2019 в УФНС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре на согласование направлен проект решения о подаче заявления в Арбитражный суд о признании должника несостоятельным (банкротом). По состоянию на текущую дату проект решения не согласован, Инспекцией принимаются меры для привлечения директора учреждения к административной ответственности по ч. 5 ст. 14.13 Кодекса об административных правонарушениях.

Кроме того, Департамент городского хозяйства Администрации города Сургута, являющийся учредителем данного предприятия, был приглашен на комиссию по урегулированию задолженности на 25.10.2019, но явку не обеспечил, представив письменные пояснения письмом от 25.10.2019 № 09-02-8492/9. В своем письме Департамент указал на неудовлетворительную динамику финансовых показателей СГМУП «Тепловик» в течение последних лет, а также на план по реорганизации в форме присоединения подведомственного ему предприятия к СГМУП «Городские тепловые сети». Согласно распоряжению Администрации г. Сургута от 31.07.2019 № 1528 СГМУП «Тепловик» находится в стадии реорганизации

в форме выделения СГМУП «Тепло» с одновременным присоединением выделяемого предприятия к СГМУП «Городские тепловые сети». При этом конкретный план-график по реализации соответствующих мероприятий в части погашения задолженности в Инспекцию не представлен. По мнению налогового органа, вопрос остался открытым.

Инспекцией в отношении директора СГМУП «Тепловик» Гаджиевой Гадмары Хамидовны проводятся мероприятия по привлечению к административной ответственности по ч. 5 ст. 14.13 КоАП РФ, составление протокола назначено на 26.12.2019.

3) Общая сумма задолженности СГМУСП «Северное» составляет 1 006 тыс. руб., из них: 855 тыс. руб. – сумма основного долга. Заявление о признании несостоятельным (банкротом) данного предприятия направлено в Арбитражный суд 01.07.2019. Заявление Инспекции принято, возбуждено производство по делу № А75-13279/2019. Судебное заседание по рассмотрению заявления назначено на 18.11.2019.

СГМУСП «Северное» согласно распоряжению Администрации г. Сургута от 26.12.2014 № 4475 находится в стадии ликвидации.

Руководитель ликвидационной комиссии СГМУСП «Северное» Проценко Евгений Алексеевич 02.10.2019 привлечён к административной ответственности по ч. 5 ст. 14.13 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 5 тыс. руб. В случае неоплаты штрафа будет возбуждено административное производство по ст. 20.25 КоАП РФ, срок для составления протокола наступит 10.01.2020.

Необходимо отметить, что Инспекцией проводилась индивидуальная работа с каждым из указанных должников. Так, в целях предупреждения подачи заявления в Арбитражный суд в адрес директоров учреждений направлялись уведомления о наличии задолженности, в которых отражена информация и о привлечении к административной ответственности по ч. 5 ст. 14.13 КоАП, и о привлечении руководителей и учредителей учреждений к субсидиарной ответственности.

Кроме того, Инспекцией проводится индивидуальная работа с каждым из потенциальных банкротов путем применения мер принудительного взыскания, приглашения на комиссии по урегулированию задолженности, ежемесячного направления информационных писем о наличии задолженности. Но проводимая работа не будет до конца действенной, если в урегулирование сложившейся ситуации не вмешается сам муниципалитет (если предприятие муниципальное) либо округ (если учредителем предприятия является субъект).

Так, на вышеуказанные комиссии в октябре (25.10.2019) были приглашены 11 налогоплательщиков с суммами задолженности свыше 30 тыс. руб., в том числе 7 налогоплательщиков, финансирующихся из средств местного бюджета. Явка обеспечена пятью налогоплательщиками, а также Департаментом городского

хозяйства представлены письменные пояснения в отношении СГМУП «Тепловик» (о чем говорилось выше). Налогоплательщики поясняют наличие задолженности отсутствием финансирования либо наличием дебиторской задолженности.

Налогоплательщик	Остаток задолженности на 25.10.2019, тыс. руб.	Явка
СГМУП «ТЕПЛОВИК»	16 941	представлены письменные пояснения Департаментом городского хозяйства от 25.10.2019 № 09-02-8492/9
БУ "СУРГУТСКАЯ ГОРОДСКАЯ СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 1"	15 419	явка обеспечена
УПФР В Г. СУРГУТЕ ХМАО - ЮГРЫ	2 824	уведомление не получено, явка не обеспечена
АУ "СУРГУТСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ"	882	явка не обеспечена
УМВД РОССИИ ПО Г. СУРГУТУ	312	явка обеспечена
ФКУ ИК-11 УФСИН РОССИИ ПО ХМАО - ЮГРЕ	279	явка обеспечена
МБУ "ЦСП "СИБИРСКИЙ ЛЕГИОН"	177	уведомление не получено, явка не обеспечена
МАУ "ТАИК "ПЕТРУШКА"	135	явка обеспечена
МБОУ СОШ № 26	49	уведомление не получено, явка не обеспечена
МБДОУ № 41 "РЯБИНУШКА"	32	уведомление не получено, явка не обеспечена
ФКУ БМТИВС УФСИН РОССИИ ПО ХМАО - ЮГРЕ	25	явка обеспечена
Итого	37 075	

Необходимо отметить, что у муниципального образования, имеющего на своей территории «бюджетников» с налоговой задолженностью, возникают определенные риски. А именно **субсидиарная ответственность** муниципального образования в виде обязанности уплатить задолженность по обязательным платежам подведомственного учреждения может наступить в случае банкротства последнего.

В настоящее время на территории Российской Федерации складывается положительная практика привлечения органов местного самоуправления к субсидиарной ответственности в рамках дел о банкротстве, при доказанности фактов:

- недостаточности наделения должника имуществом, необходимым для осуществления уставной деятельности;
- недостаточности финансирования деятельности предприятия;
- совершения сделок, направленных на изъятие имущества должника, необходимого для осуществления своей деятельности;
- продолжения хозяйственной деятельности должника за счет накопления задолженности по обязательным платежам в условиях объективного банкротства.

Это не пустые слова. Существуют определения арбитражных судов в этой части. Например, определением Арбитражного суда Челябинской области от 21.05.2019 по делу о банкротстве № А76-25213/2015 с муниципального образования город «Челябинск» взыскано в пользу муниципального унитарного предприятия

«Челябинский автобусный транспорт» в порядке субсидиарной ответственности 576 млн. рублей (определение оставлено в силе апелляционной и кассационной инстанциями).

Также показательным примером является определение Арбитражного суда Кемеровской области от 24.10.2018 по делу № А27-12783/2013, на основании которого с Администрации Новокузнецкого муниципального района взыскано в пользу муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство» в порядке субсидиарной ответственности 35 млн. рублей.

Кроме того, субсидиарная ответственность у муниципального образования наступает и в случае ликвидации учредителями должника (учреждения), что также подтверждается сложившейся судебной практикой. Так, Определением Верховного Суда РФ от 13.04.2015 № 309-КГ15-2240 по делу № А50-5056/2014 с Муниципального образования «Лысьвенский городской округ» взыскана в порядке привлечения к субсидиарной ответственности задолженность муниципального автономного учреждения Лысьвенского муниципального района «Гортеплоэнерго» по налоговым платежам в сумме 32 млн. рублей. При недостаточности общей суммы активов автономного учреждения для ее погашения, суд пришел к выводу о наличии у собственника имущества автономного учреждения субсидиарной ответственности по долгам учреждения при его ликвидации и взыскал задолженность с муниципального образования «Лысьвенский городской округ» в лице Финансового управления администрации города Лысьва за счет казны муниципального образования.

В заключение своего выступления хотелось бы отметить, что отсутствие задолженности по налогам и взносам бюджетных организаций напрямую зависит от использования бюджетных средств, в том числе от их целевого расходования. Следовательно, наличие задолженности говорит об обратном. Инспекция считает необходимостью проработки муниципалитетом до конца 2019 года вопросов по погашению задолженности подведомственных ему бюджетных организаций, а также уплаты текущих начислений в установленные действующим налоговым законодательством сроки.

Спасибо за внимание!