

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

РЕШЕНИЕ

Принято на заседании Думы «___» _____ 2015 года
№ _____

О Порядке проведения оценки
регулирующего воздействия
проектов решений Думы города

В соответствии со статьями 7, 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 30.12.2015), Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.05.2014 № 42-оз «Об отдельных вопросах организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и о внесении изменения в статью 33.2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Дума города РЕШИЛА:

1. Утвердить Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Думы города согласно приложению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2016.

3. Контроль за выполнением решения возложить на депутата Думы города, председателя постоянного комитета Думы города по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку А.П. Алексеева.

Председатель Думы города

Глава города

_____ С.А. Бондаренко

_____ Д.В. Попов

«___» _____ 2015 г.

«___» _____ 2015 г.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений
Думы города

Статья 1.

1. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Думы города (далее – Порядок) определяет процедуру проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Думы города Сургута (далее – Дума города), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, внесенных в Думу города субъектами правотворческой инициативы, указанными в части 2 статьи 1 настоящего Порядка (далее – оценка регулирующего воздействия).

2. Оценке регулирующего воздействия в соответствии с настоящим Порядком подлежат проекты решений Думы города нормативного характера, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, внесенные в Думу города в качестве правотворческой инициативы депутатами Думы города, Контрольно-счетной палатой города Сургута, прокуратурой города Сургута в лице прокурора города, органами территориального общественного самоуправления, а также населением города в порядке реализации правотворческой инициативы в соответствии со статьей 15 Устава города (далее – проект решения).

3. Оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении проектов решений:

1) устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) регулирующих бюджетные правоотношения;

3) вносящих изменения технического характера в действующие решения Думы, а именно: замена дат, изменение нумерации структурных единиц документа, составов комиссий, изменение лица, ответственного за осуществление контроля за исполнением решения, устранение опечаток.

4. Оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города.

5. Отрицательный результат оценки регулирующего воздействия, отражаемый в заключении об оценке регулирующего воздействия, не является препятствием к рассмотрению Думой города проекта решения. При проведении оценки регулирующего воздействия основным является принцип полной информированности депутатов Думы города о возможных

последствиях принятия проекта решения, в отношении которого проведена оценка регулирующего воздействия.

Статья 2 .

1. Участниками проведения оценки регулирующего воздействия являются:

1) структурные подразделения (специалисты) аппарата Думы города, ответственные за проведение оценки регулирующего воздействия и подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия;

2) структурное подразделение Администрации города, в компетенцию которого входят вопросы, затрагиваемые проектом решения (далее – уполномоченный орган).

2. Юридический отдел аппарата Думы города в процессе согласования проекта решения, внесенного субъектами правотворческой инициативы, указанными в части 2 статьи 1 Порядка:

1) устанавливает его нормативность (отсутствие нормативности);

2) осуществляет определение проекта решения как затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) проводит правовую и антикоррупционную экспертизу.

3. В случае если проект решения является нормативным и затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, специалист юридического отдела на титульном листе проекта решения ставит отметку «Подлежит оценке регулирующего воздействия» и в течение одного рабочего дня передает специалистам аппарата Думы, ответственным за проведение оценки регулирующего воздействия и подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – специалист ОРВ).

4. Специалист ОРВ осуществляет в сроки, установленные настоящим Порядком, согласование проекта решения с отметкой «Подлежит оценке регулирующего воздействия» и оформление заключения по форме согласно приложению 1 к Порядку.

5. Оценка регулирующего воздействия состоит из следующих процедур:

1) проведение предварительной оценки регулирующего воздействия;

2) проведение углубленной оценки регулирующего воздействия;

3) подготовка заключения (итогового заключения) об оценке регулирующего воздействия.

6. Предварительная оценка регулирующего воздействия проекта решения проводится в целях выявления в нем положений:

1) вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

2) способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города.

7. Если в ходе проведения предварительной оценки регулирующего воздействия в проекте решения не выявлены положения, указанные в пунктах 1 и 2 части 6 статьи 2 настоящего Порядка, специалист ОРВ в течение пяти рабочих дней подготавливает заключение об отсутствии в проекте решения указанных положений и отсутствии необходимости проведения углубленной оценки регулирующего воздействия.

8. В случае выявления в ходе предварительной оценки регулирующего воздействия в проекте решения положений, указанных в пунктах 1 и (или) 2 части 6 статьи 2 настоящего Порядка, специалист ОРВ в течение пяти рабочих дней подготавливает заключение о наличии в проекте решения указанных положений и необходимости проведения углубленной оценки регулирующего воздействия.

9. Углубленная оценка регулирующего воздействия проекта решения проводится по следующим направлениям:

1) характеристика проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта решения;

2) определение перечня действующих решений Думы города или их отдельных положений, устанавливающих правовое регулирование;

3) анализ рисков, связанных с текущей ситуацией;

4) анализ возможных негативных последствий при отсутствии государственного регулирования соответствующих общественных отношений;

5) установление лиц (юридических и (или) физических), на которых оказывается регулирующее воздействие.

10. При проведении углубленной оценки регулирующего воздействия в целях учета мнений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности проводятся публичные консультации по проекту решения (далее также – публичные консультации).

11. Целями проведения публичных консультаций по проекту решения являются:

1) сбор мнений всех заинтересованных лиц относительно обоснованности выбора предлагаемого варианта правового регулирования;

2) установление степени объективности количественных и качественных оценок, касающихся групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных выгод и издержек указанных групп, а также доходов и расходов бюджета города, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

3) определение достижимости целей предлагаемого правового регулирования, а также возможных рисков, связанных с введением соответствующего правового регулирования;

4) оценка заинтересованными лицами качества подготовки проекта решения с точки зрения юридической техники и соответствия цели выбранного варианта предлагаемого правового регулирования.

12. Аппарат Думы города формирует уведомление о проведении публичных консультаций по проекту решения по форме согласно приложению 2 к Порядку (далее также – уведомление) и опросный лист участника публичных консультаций по проекту решения согласно приложению 3 к Порядку.

13. В уведомлении указывается срок проведения публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций своих мнений. К уведомлению также прилагаются проект решения, в отношении которого проводится оценка регулирующего воздействия, и пояснительная записка к нему.

14. Аппарат Думы города размещает на официальном сайте Думы города Сургута уведомление о проведении публичных консультаций по проекту решения и опросный лист участника публичных консультаций по проекту решения в течение трех рабочих дней со дня подписания заключения, указанного в пункте 8 настоящего Порядка.

15. Срок проведения публичных консультаций составляет пять календарных дней с момента размещения уведомления на официальном сайте Думы города Сургута.

16. Дума направляет заключение, подготовленное в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка, и копию проекта решения Главе города в течение 3 рабочих дней со дня подписания такого заключения для определения уполномоченного органа.

17. Специалист ОРВ обеспечивает своевременное направление в электронном виде материалов, поступающих в ходе публичных консультаций, в уполномоченный орган на указанный им электронный адрес.

По результатам публичных консультаций по проекту решения уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня получения всех материалов к проекту решения осуществляет анализ поступивших предложений (при их наличии), оформляет отчет об оценке регулирующего воздействия по установленной форме согласно приложению 4 к Порядку и направляет в Думу города.

18. По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия аппарат Думы города в течение пяти рабочих дней со дня получения отчета от уполномоченного органа оформляет итоговое заключение об оценке регулирующего воздействия.

19. Заключение (итоговое заключение) об оценке регулирующего воздействия должно содержать следующие выводы:

1) о соответствии проведенной оценки регулирующего воздействия настоящему Порядку;

2) о наличии либо отсутствии в проекте решения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению

необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города;

3) о возможности либо невозможности решения проблемы с использованием предлагаемого варианта правового регулирования.

20. Выявленные в проекте решения положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города, отражаются в заключении об оценке регулирующего воздействия.

21. В заключении об оценке регулирующего воздействия также отражаются предложения, направленные на улучшение качества проекта решения.

22. Заключение об оценке регулирующего воздействия состоит из вводной, описательной, мотивировочной и заключительной (итоговой) частей.

23. В вводной части заключения об оценке регулирующего воздействия указываются наименование проекта решения, субъект правотворческой инициативы, внесший проект решения в Думу города, и краткие сведения о проведенных в рамках оценки регулирующего воздействия мероприятиях.

24. В описательной части заключения об оценке регулирующего воздействия должны содержаться основные положения предлагаемого варианта правового регулирования, выводы об обоснованности предлагаемого варианта правового регулирования и результаты публичных консультаций.

25. В мотивировочной части заключения об оценке регулирующего воздействия излагается позиция относительно предлагаемого варианта правового регулирования и соответствия проведенной оценки регулирующего воздействия настоящему Порядку, а также дается оценка результатам публичных консультаций (в случае их проведения) и предложениям, направленным на улучшение качества проекта решения.

26. В заключительной (итоговой) части заключения об оценке регулирующего воздействия должны содержаться выводы о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

27. Заключение (итоговое заключение) об оценке регулирующего воздействия подлежит размещению на официальном сайте Думы города Сургута совместно с проектом решения.

28. Заключение (итоговое заключение) об оценке регулирующего воздействия является обязательным приложением к проекту решения, вносимому в Думу города.

29. После проведения оценки регулирующего воздействия проект решения согласовывается аппаратом Думы города и со всеми материалами к нему и заключением (итоговым заключением) об оценке регулирующего воздействия направляется для согласования в Администрацию города в соответствии с Регламентом Думы города.

Приложение 1
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
решений Думы города

Форма заключения
об оценке регулирующего воздействия проекта решения Думы города

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Думы города (далее – Порядок), утвержденным решением Думы города от _____ № _____, рассмотрев проект решения Думы города _____

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

Заключение составил _____

(Ф.И.О., должность лица составившего заключение)

Проект решения (далее – проект) подготовлен (внесен) _____

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Выводы о соответствии или несоответствии проведенной оценки регулирующего воздействия Порядку.

2. Выводы о соответствии или несоответствии предварительного отчета об оценке регулирующего воздействия, составленного разработчиком, Порядку.

3. Выводы об обоснованности или необоснованности информации, содержащейся в предварительном отчете об оценке регулирующего воздействия.

4. Выводы о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

5. Выводы о наличии либо отсутствии в проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

6. Предложения по доработке проекта (для итогового заключения).

Приложение (при наличии):

Должность _____
(подпись) (инициалы, фамилия)

Приложение 2
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
решений Думы города

**Уведомление
о проведении публичных консультаций по проекту
решения Думы города Сургута**

Дума города Сургута уведомляет о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта решения

(наименование проекта решения Думы города)

Период проведения публичных консультаций – с _____ по _____.

Направление ответов на предложенные к обсуждению вопросы, предложений (замечаний) по проекту решения Думы города осуществляется в форме электронного документа по электронной почте: _____

(адрес электронной почты)

или в форме документа на бумажном носителе по почте (628404, г. Сургут, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, ул. Восход, д. 4).

Контактное лицо по вопросам проведения публичных консультаций – _____

(фамилия, имя, отчество контактного лица)

В целях оценки регулирующего воздействия проекта решения Думы города и выявления в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города, в соответствии с частью 10 статьи 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Думы города, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, внесенных в Думу города, проводятся публичные консультации.

В рамках указанных консультаций заинтересованные лица вправе направить свои предложения и замечания по прилагаемому проекту решения Думы города.

Руководитель аппарата Думы города _____

Приложение 3
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
решений Думы города

**Опросный лист участника публичных консультаций по проекту
решения Думы города Сургута**

Пожалуйста, заполните и направьте не позднее _____ года
данную форму по электронной почте: _____,
(адрес электронной почты)

Контактная информация

По Вашему желанию укажите следующую информацию:

Наименование организации _____

Сфера деятельности организации _____

Ф.И.О. контактного лица _____

Номер контактного телефона _____

Адрес электронной почты _____

Перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций
по проекту _____
(наименование проекта решения Думы города)

1. Является ли актуальной в настоящее время проблема, на решение которой направлен проект решения Думы города? Укажите обоснования высказанного Вами мнения.

2. Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей регулирования? Если да, выделите из них те, которые, по Вашему мнению, были бы более оптимальными и менее затратными и (или) более эффективными.

3. Какие, по Вашему мнению, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности будут затронуты предлагаемым регулированием (по видам субъектов, отраслям, количеству)?

4. Повлияет ли введение предлагаемого регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите по возможности количественные оценки.

5. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными

органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия.

6. Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим решениям Думы города? Если да, укажите такие решения Думы города.

7. Существуют ли в предлагаемом проекте решения Думы положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города? Приведите обоснования по каждому указанному положению.

8. К каким последствиям может привести принятие нового регулирования в части невозможности исполнения обязанностей субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования, а при возможности – издержки бюджета города и укажите их. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными (бесполезными) и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

10. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности при осуществлении контроля за соблюдением требований и норм, вводимых проектом решения Думы города?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования (если да, то какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового регулирования необходимо учесть?

12. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц? Приведите соответствующее обоснование.

13. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

Приложение 4
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия
проектов решений Думы
города

Форма отчета об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Думы города

№ _____ (присваивается уполномоченным органом)	Сроки проведения публичного обсуждения: начало: « ____ » _____ 20__ г.; окончание: « ____ » _____ 20__ г.
---	---

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта _____ (место для текстового описания)
1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: _____ (место для текстового описания)
1.3. Основание для разработки проекта муниципального нормативного правового акта: _____ (место для текстового описания)
1.4. Контактная информация ответственного исполнителя проекта: Фамилия, имя, отчество: _____ Должность: _____ Телефон: _____ Адрес электронной почты: _____

2. Характеристика существующей проблемной ситуации

2.1. Описание содержания проблемной ситуации, на урегулирование которой направлено предлагаемое правовое регулирование: _____ (место для текстового описания)
2.2. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование: _____ (место для текстового описания)
2.3. Опыт иных муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности (при наличии):

(место для текстового описания)
2.4. Выявление рисков, связанных с существующей ситуацией:
(место для текстового описания)
2.5. Моделирование последствий, наступление которых возможно при отсутствии правового регулирования:
(место для текстового описания)
2.6. Источники данных:
(место для текстового описания)
2.7. Иная информация (при наличии):
(место для текстового описания)

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования и их соответствие приоритетам развития, представленным в Стратегии (планах) социально-экономического развития города Сургута и муниципальных программах

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования:	3.2. Обоснование достижимости цели правового регулирования (включая способы ее достижения):
(Цель 1)	
(Цель №)	
3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования приоритетам развития, представленным в Стратегии (планах) социально-экономического развития города и муниципальных программах:	
(место для текстового описания)	

4. Перечень показателей для последующего анализа достижения заявленных целей правового регулирования

4.1. Цели предлагаемого правового регулирования:	4.2. Показатели последующего анализа достижения цели (целей) правового регулирования (включая способы, методы, сроки):
(Цель 1)	
(Цель №)	

5. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

(место для текстового описания)

5.2. Описание иных возможных способов (отмена регулирования, замена регулирования иными правовыми способами или более мягкими формами регулирования, оптимизация действующего регулирования) решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

(место для текстового описания)

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

(место для текстового описания)

5.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы (при наличии):

(место для текстового описания)

6. Анализ ожидаемых положительных и отрицательных последствий от принятия муниципального нормативного правового акта

6.1. Сектор экономики, группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, территория ожидаемого воздействия:

(место для текстового описания)

6.2. Качественное описание и количественная оценка ожидаемых положительных и отрицательных последствий (в том числе от введения обязанностей, запретов и ограничений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):

(место для текстового описания)

6.3. Оценка возможной суммы расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от введения соответствующих обязанностей, запретов и ограничений:

6.4. Оценка возможной суммы расходов (доходов) местного бюджета:

7. Результаты оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций

7.1. Выявленные положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета, в том числе в соответствии с заключением об ОРВ (при их наличии), и мотивированная позиция разработчика относительно данных положений:

(место для текстового описания)

7.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о проведении публичной консультации:

(место для текстового описания)
7.3. Сведения о принятых предложениях (в том числе рекомендованных к учету при внесении очередных изменений в правовой акт) и мотивированно отклоненных предложениях.
(место для текстового описания)