



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСЬСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**
Прокуратура города Сургута



Председателю Думы города Сургута
Слепову М.Н.

05.04.2022 № 07-06-2022/951-22-20710104

ПРОТЕСТ

на п.2 ст.2 Порядка проведения осмотра зданий, сооружений на территории муниципального образования городской округ Сургут в целях оценки технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов, утвержденного решением Думы города Сургута от 30.04.2013 №332-V ДГ

В прокуратуру города Сургута 29.03.2022 поступило письмо №01-02-3083/2 от 25.03.2022 о согласовании проведения осмотра здания торгового центра «Пассаж», расположенного по адресу ул. Григория Кукуевецкого, дом 15, г. Сургут, ХМАО-Югра.

В качестве правового основания согласования данного осмотра с органами прокуратурой должностными лицами администрации г. Сургута указана ссылка на решение Думы города Сургута от 30.04.2013 №332-V ДГ «О порядке проведения осмотра зданий, сооружений на территории муниципального образования городской округ Сургут в целях оценки технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов» (далее-Порядок).

Изучением данного Порядка выявлен факт несоответствия некоторых положений федеральному законодательству.

Прокуратура города Сургута

№ 07-06-2022/951-22-20710104

Так, в соответствии с п.2 ст.2 Порядка осмотр зданий, сооружений является внеплановым и проводится должностными лицам Комиссии в соответствии с п.5 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее- Федеральный закон №294-ФЗ) после согласования с органом прокуратуры по месту нахождения здания сооружения.

С 01.07.2021 в законную силу вступил Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон №248-ФЗ), за некоторыми исключениями.

Согласно ч.1 ст.98 Федерального закона №248-ФЗ данный Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

В силу ч.4 ст.98 Федерального закона №248-ФЗ положения о видах регионального государственного контроля (надзора), положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года применяется Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты.

Думой города Сургута в 2021 году приняты следующие решения в указанной сфере:

- Решение Думы города №815-VI ДГ от 23.09.2021 «О Положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;
- Решение Думы города №813-VI ДГ от 23.09.2021 «О Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства»;
- Решение Думы города №812-VI ДГ от 23.09.2021 «О Положении о муниципальном земельном контроле»;
- Решение Думы города №814-VI ДГ от 23.09.2021 «О Положении о муниципальном жилищном контроле»;
- Решение Думы города №816-VI ДГ от 23.09.2021 «О Положении о муниципальном лесном контроле».

Вышеназванные решения вступили в законную силу с момента официального опубликования, то есть 02.10.2021.

Таким образом, с момента вступления в законную силу вышеназванных положений о контроле, порядок проведения контрольных мероприятий, в рамках осуществления муниципального контроля, регулируется Федеральным законом №248-ФЗ, учитывая изложенное, ссылка на утратившие законную силу положения не допускается.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 3 статьи 7, статьями 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Пункт 2 ст. 2 Порядка проведения осмотра зданий, сооружений на территории муниципального образования городской округ Сургут в целях оценки технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов, утвержденного решением Думы города Сургута от 30.04.2013 №332-V ДГ, привести в соответствие с учетом изменений, предусмотренных Федеральным законом №248-ФЗ.

2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Думы города Сургута с момента поступления с участием сотрудника прокуратуры города.

3. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить в прокуратуру города.

Прокурор города

Л.А. Балин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 2851F0CFC1202656CCDFC572BC7B6CE2F6DAF69A

Владелец Балин Леонид Алексеевич

Действителен с 29.11.2021 по 01.03.2023



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 52-21-75, факс (3462) 52-21-82
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю Думы
города Surgута
М.Н. Слепову

от 12.04.2022 № 01-02-3892/2
на № от

Уважаемый Максим Николаевич!

Рассмотрев Ваше обращение о предоставлении информации по внесению изменений в решение Думы города Surgута от 30.04.2013 № 332-V ДГ «О Порядке проведения осмотра зданий, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Surgут в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов», Администрация города сообщает следующее.

В соответствии со статье 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» осуществление муниципального контроля допускается, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения.

В статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перечислены виды контроля осуществляемые муниципальными образования городских округов.

Таким образом, изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», связанные с введением в действие главы 6.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части определения вида контроля по проведению осмотра зданий, сооружений на территории муниципальных образований в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов, не внесены.

Дума г. Surgута

136916478104
№18-01-689/2
от: 12/04/2022

Факт

В соответствии со статьей 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации осмотр зданий и сооружений проводится при поступлении в орган местного самоуправления городского округа по месту нахождения зданий, сооружений заявлений физических или юридических лиц о нарушении требований законодательства Российской Федерации к эксплуатации зданий, сооружений, о возникновении аварийных ситуаций в зданиях, сооружениях или возникновении угрозы разрушения зданий, сооружений.

На основании вышеизложенного, предлагаем исключить абз.1. п.2. ст.2 Порядка проведения осмотра зданий, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов, утвержденного решением Думы города Сургута от 30.04.2013 № 332-V ДГ, и исключить по тексту ссылки на Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

И.о Главы города

Подписано электронной
подписью

А.Н.Томазова

Сертификат:
00D0A14066E13AD0CECAE9C28A73CAD5A4
Владелец:
Томазова Анна Николаевна
Действителен: 17.03.2022 с по 09.06.2023

Исполнитель:
Ерофеева Марина Владимировна,
заместитель начальника правового управления,
тел. (3462) 522186,
11.04.2022

**Решение Думы г. Сургута от 30 апреля 2013 г. N 332-ВДГ
"О Порядке проведения осмотра зданий, сооружений на территории
муниципального образования городской округ город Сургут в целях оценки
их технического состояния и надлежащего технического обслуживания
в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным
и другим характеристикам надёжности и безопасности объектов,
требованиями проектной документации указанных объектов"**

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 8 и частью 11 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", руководствуясь пунктом 48.1 статьи 40 Устава муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Дума города решила:

Утвердить Порядок проведения осмотра зданий, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надёжности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов (далее - Порядок) согласно приложению.

Председатель Думы города

С.А. Бондаренко

Глава города

Д.В. Попов

**Приложение
к решению Думы г. Сургута
от 30 апреля 2013 г. N 332-ВДГ**

**Порядок
проведения осмотра зданий, сооружений на территории муниципального
образования городской округ город Сургут в целях оценки их технического
состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии
с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим
характеристикам надёжности и безопасности объектов,
требованиями проектной документации указанных объектов**

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан на основании Конституции Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, федеральных законов от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", Устава муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

2. Порядок определяет цели и задачи проведения осмотров зданий и (или) сооружений, находящихся в эксплуатации на территории муниципального образования городской округ город Сургут (далее - здания, сооружения), независимо от форм собственности на них, процедуру выдачи актов осмотров зданий и сооружений (далее - актов) лицам, ответственным за эксплуатацию зданий, сооружений.

3. Порядок не применяется в отношении зданий, сооружений, за эксплуатацией которых осуществляется государственный контроль (надзор) в соответствии с федеральным законодательством.

4. В Порядке используются следующие термины:

здание и сооружение - в значении, определённом статьёй 2 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений";

надлежащее техническое состояние зданий, сооружений - в значении, определённом пунктом 8 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения - в значении, определённом пунктом 1 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

осмотр - совокупность проводимых должностными лицами мероприятий в отношении зданий, сооружений, находящихся в эксплуатации на территории муниципального образования городской округ город Сургут, независимо от форм собственности на них для оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надёжности и безопасности зданий, сооружений, требованиями проектной документации (за исключением случаев, если для строительства, реконструкции зданий, сооружений в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации не требуются подготовка проектной документации и (или) выдача разрешений на строительство), требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Статья 2. Порядок проведения осмотра

1. С целью проведения осмотра зданий, сооружений на предмет оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями действующего законодательства муниципального правовым актом Администрации города создаётся постоянно действующая комиссия (далее - Комиссия), определяется её состав из специалистов Администрации города и структурных подразделений, назначается председатель, разрабатывается и утверждается положение о Комиссии.

2. Осмотр зданий, сооружений является внеплановым и проводится должностными лицами Комиссии в соответствии с пунктом 5 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" после согласования с органом прокуратуры по месту нахождения здания, сооружения.

Осмотр зданий и сооружений проводится при поступлении в Администрацию

города заявлений физических или юридических лиц о нарушении требований законодательства Российской Федерации к эксплуатации зданий, сооружений, о возникновении аварийных ситуаций в зданиях, сооружениях или возникновении угрозы разрушения зданий, сооружений.

3. Поступающие в Администрацию города заявления, за исключением случаев, если при эксплуатации зданий, сооружений осуществляется государственный контроль (надзор) в соответствии с федеральными законами, направляются в Комиссию на рассмотрение в течение 5-ти дней с момента их регистрации

4. Заявления о нарушениях, выявленных в ходе эксплуатации объектов, на которых в соответствии с пунктом 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации осуществляется государственный контроль (надзор), направляются в Сургутский отдел инспектирования Службы жилищного и строительного надзора для рассмотрения в течение 2-х рабочих дней с момента их регистрации.

5. Срок проведения осмотра и выдачи акта не должен превышать 20-ти рабочих дней со дня регистрации заявления в Администрации города.

6. Осмотры проводятся на основании распоряжения Администрации города (далее - распоряжение). Распоряжение издаётся в срок, не превышающий 5-ти рабочих дней со дня регистрации заявления в Администрации города.

Осмотры могут проводиться только должностными лицами, указанными в распоряжении.

7. Администрация города для подготовки распоряжения запрашивает в рамках межведомственного информационного воздействия в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре сведения о собственниках зданий, сооружений, подлежащих осмотру, в порядке, предусмотренном законодательством.

8. В распоряжении указываются:

1) фамилии, имена, отчества, должности должностных лиц Комиссии, осуществляющих осмотр, а также привлекаемых к проведению осмотра экспертов, представителей экспертных организаций;

2) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, физического лица, владеющего на праве собственности или ином законном основании (на праве аренды, праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления и других правах) осматриваемым зданием, сооружением; адреса их места нахождения или жительства при наличии таких сведений в уполномоченном органе;

3) предмет осмотра;

4) правовые основания проведения осмотра;

5) сроки проведения осмотра.

9. Лица, ответственные за эксплуатацию здания, сооружения, уведомляются о проведении осмотра не позднее чем за 3 рабочих дня до даты начала проведения осмотра посредством направления заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом (факсом, нарочно-должностным лицом) копии распоряжения с указанием на возможность принятия участия в осмотре.

10. В случае поступления заявления о возникновении аварийных ситуаций в зданиях, сооружениях или возникновении угрозы разрушения зданий, сооружений лица, ответственные за эксплуатацию здания, сооружения, уведомляются о проведении осмотра Комиссией не менее чем за 24 часа до начала его проведения любым доступным способом.

В случае причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской

Федерации (памятникам истории и культуры), при угрозе безопасности государства, а также возникновении или возможности возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера предварительное уведомление лиц, ответственных за эксплуатацию здания, сооружения, о начале проведения осмотра не требуется.

11. Осмотр начинается с предъявления должностными лицами Комиссии служебного удостоверения и ознакомления ответственного за эксплуатацию здания, сооружения или его уполномоченного представителя с основанием проведения осмотра.

Данное требование не применяется в случае отсутствия лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или его уполномоченного представителя в случае, указанном в абзаце втором части 10 статьи 2 Порядка.

12. В случае необходимости к работе Комиссии могут приглашаться представители органов государственного контроля и надзора в сферах санитарно-эпидемиологической, пожарной, промышленной, экологической и иной безопасности, защиты прав потребителей и благополучия человека, имеющие решающий голос.

13. Лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, обязано предоставить должностным лицам Комиссии, осуществляющим осмотр, возможность ознакомиться с документами, необходимыми для проведения осмотра, а также обеспечить для них и участвующих в осмотре экспертов, представителей экспертных организаций доступ на территорию, в подлежащие осмотру здания, сооружения, помещения в них, к оборудованию систем и сетей инженерно-технического обеспечения здания, сооружения.

14. В ходе осмотра должностные лица Комиссии:

1) изучают имеющиеся сведения об осматриваемом объекте и журнал эксплуатации здания, сооружения, ведение которого предусмотрено пунктом 5 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) проводят визуальный осмотр конструкций с фотофиксацией видимых дефектов;

3) проводят обмерочные работы и иные мероприятия, необходимые для определения оценки технического состояния здания, сооружения;

4) составляют акт с отражением технического состояния здания, сооружения (согласно приложению к Порядку).

15. В случае выявления нарушений требований технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надёжности и безопасности зданий, сооружений, требований проектной документации указанных зданий, сооружений в акте излагаются рекомендации о мерах и сроках устранения выявленных нарушений либо необходимости проведения дополнительного обследования здания, сооружения силами проектной организации, имеющей на это право, подтверждённое свидетельством саморегулируемой организации.

16. Акт составляется должностными лицами Комиссии в течение 5-ти рабочих дней со дня проведения осмотра (не позднее 10-ти рабочих дней, если для составления акта необходимо получить заключения по результатам проведённых исследований, испытаний, экспертиз) в 2-х экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается лицу, ответственному за эксплуатацию здания, сооружений либо его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо отказе в ознакомлении акта осмотра.

В акте должны быть даны рекомендации о мерах по устранению выявленных нарушений со сроками их устранения либо о необходимости остановки эксплуатации и

демонтажа аварийного здания, сооружения.

17. В случае если здание, сооружение является муниципальной собственностью, акт с выводами и рекомендациями Комиссии направляется Главе города для рассмотрения и принятия окончательного решения по устранению выявленных нарушений.

18. В случае неисполнения выданных рекомендаций собственниками объектов в предусмотренный актом срок должностные лица Комиссии направляют материалы дела в уполномоченный орган государственного надзора (контроля) для принятия мер реагирования к нарушителям.

19. При необходимости приостановления или прекращения эксплуатации зданий, сооружений должностные лица Комиссии направляют материалы дела в Администрацию города для обращения в суд в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации.

Приложение к Порядку

АКТ ОСМОТРА ЗДАНИЯ, СООРУЖЕНИЯ

г. Сургут

" ____ " ____ 20 ____ г.

Комиссия в составе:

(фамилия, имя, отчество, должность, место работы)

с участием:

в присутствии:

в соответствии с решением Думы города от " ____ " ____ 20 ____ г. N ____
провела осмотр объекта

(наименование здания, сооружения, его место нахождения)

в ходе осмотра установлено:

(подробное описание данных, характеризующих состояние объекта осмотра)

выявлены (не выявлены) нарушения:

(нарушения требований технических регламентов, проектной документации)

рекомендации о мерах по устранению выявленных нарушений:

Приложения к акту:

(материалы фотофиксации осматриваемого здания, сооружения и иные материалы, оформленные в ходе осмотра)

Председатель:

Члены Комиссии:

Приглашённые:

Собственник здания:

(арендатор, доверенное
лицо)