



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города

«О внесении изменений в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ
«О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа -
Югры на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов»

«17» мая 2024 г.

№ КСП-01-17-26

1. Общие положения

Контрольно-счетная палата города на основании статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹, статей 6, 11 Положения о бюджетном процессе в городском округе Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденного решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, рассмотрела проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» (далее – проект решения), который в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Положения направлен Думой города² в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы.

Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях параметров бюджета города³, отдельных частей решения Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» (далее – решение Думы города № 485-VII ДГ, действующее решение о бюджете) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению и иным правовым актам.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации, в том числе находящихся в открытом доступе на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru>), в справочных правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», иных официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

¹ Далее по тексту Бюджетный кодекс РФ.

² Письма от 08.05.2024 исх. № 18-02-574/4, от 13.05.2024 № 18-02-584/4.

³ Здесь и далее по тексту под «бюджетом», «бюджетом города», «бюджетом города Surguta» понимается бюджет городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

2. Анализ проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов»

Информация об изменении характеристик бюджета города на 2024-2026 годы, составленная на основании проекта решения, представлена в таблице 1.

Проектом решения на 2024 год предлагается:

- утвердить доходы бюджета в сумме 41 377 778,2 тыс. рублей⁴, что больше на (+) 183 369,6 тыс. рублей или на (+) 0,45% по сравнению с действующим решением о бюджете;

- увеличить расходы бюджета на сумму, эквивалентную приросту доходов, и утвердить бюджетные ассигнования в сумме 44 079 622,2 тыс. рублей.

В связи с предлагаемыми равнозначными изменениями доходной и расходной части дефицит бюджета в 2024 году не изменится и составит 2 701 844,0 тыс. рублей или 19,2% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Согласно пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ превышение установленного 10% предела ограничений обеспечивается за счёт планируемых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале в сумме 391 757,1 тыс. рублей и снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета на сумму 1 044 159,6 тыс. рублей.

таблица 1

Изменение характеристик бюджета города Сургута на 2024-2026 годы

(рублей)

Характеристики бюджета	Решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ (в редакции от 06.03.2024)	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
2024 год				
Доходы	41 194 408,6	41 377 778,2	183 369,6	0,45%
Расходы, из них:	43 896 252,6	44 079 622,2	183 369,6	0,42%
Дефицит (-)	-2 701 844,0	-2 701 844,0	0,0	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2025	2 480 585,1	2 480 585,1	0,0	0,00%
2025 год				
Доходы	38 722 911,1	39 630 188,0	907 276,9	2,34%
Расходы	40 151 791,4	41 059 068,3	907 276,9	2,26%
Дефицит (-)	-1 428 880,3	-1 428 880,3	0,0	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2026	3 909 465,4	3 909 465,4	0,0	0,00%
2026 год				
Доходы	38 863 333,6	38 872 865,0	9 531,4	0,02%
Расходы	40 128 505,9	40 138 037,3	9 531,4	0,02%
Дефицит (-)	-1 265 172,3	-1 265 172,3	0,0	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2027	5 174 637,8	5 174 637,8	0,0	0,00%

⁴ Здесь и далее по тексту информация о характеристиках бюджета в целях облегчения её восприятия представлена в единицах измерения «тыс. рублей».

На 2025 и 2026 годы проектом решения предусмотрено увеличение доходной и расходной части бюджета на (+) 907 276,9 тыс. рублей и на (+) 9 531,4 тыс. рублей соответственно.

В связи с предлагаемыми равнозначными изменениями доходной и расходной части дефицит бюджета в 2025-2026 годах не изменится и составит 1 428 880,3 тыс. рублей и 1 265 172,3 тыс. рублей соответственно, а его уровень не превысит ограничений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Изменение состава источников финансирования дефицита бюджета города в 2024-2026 годах, а также изменение верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01.01.2025, на 01.01.2026, на 01.01.2027 проектом решения не предусмотрено.

2.1. Проектом решения в 2024-2026 годах предусмотрено увеличение доходов бюджета в виде безвозмездных поступлений (таблица 2), в том числе:

➤ увеличение объема межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры⁵, на общую сумму (+) 1 397 288,2 тыс. рублей на основании соответствующих справок Департамента финансов ХМАО-Югры.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов в трехлетнем бюджетном цикле увеличен по следующим видам субсидий:

- на строительство и реконструкцию общеобразовательных организаций, создание новых мест в общеобразовательных организациях на (+) 680 266,6 тыс. рублей (строки 1.1.1, 1.1.4 таблицы 2);
- на развитие материально-технической базы муниципальных учреждений спорта в 2024 году на (+) 476 333,8 тыс. рублей (строки 1.1.9, 1.1.10 таблицы 2);
- на реконструкцию, расширение, модернизацию, строительство коммунальных объектов в 2024-2025 годах на (+) 198 491,1 тыс. рублей (строки 1.1.6 – 1.1.8 таблицы 2).

Вместе с тем, уменьшен объем субсидий и субвенций по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, переселению граждан из не предназначенных для проживания строений на общую сумму (-) 30 236,7 тыс. рублей в 2024 году (строки 1.1.13, 1.1.14, 1.2 таблицы 2).

➤ сокращение объема безвозмездных поступлений от СГМУП «Горводоканал» на (-) 297 110,3 тыс. рублей в связи с увеличением субсидий из бюджета ХМАО - Югры на выполнение работ по реконструкции объекта «Очистные сооружения канализационных сточных вод (КОС) г. Сургут производительностью 150 000 м³/сутки. Строительство нового блока УФО сточных вод с внутримплощадочными инженерными сетями» и заключением дополнительного соглашения к договору инвестирования от 18.10.2022 № 2022/141.

В связи с изменением объема межбюджетных трансфертов проектом решения вносятся изменения в часть 5 действующего решения о бюджете, что соответствует положениям бюджетного законодательства.

Кроме того, с целью уточнения доходной части бюджета города на 2024-2026 годы проектом решения предлагается изложить приложение 1 к решению Думы города № 485-VII ДГ в новой редакции.

⁵ Далее по тексту ХМАО-Югра.

таблица 2

**Информация об изменении объемов безвозмездных поступлений
в 2024-2026 годах**

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	2024 год	2025 год	2026 год	Итого
1	2	3	4	5	6
1.	<i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</i>	+327 114,08	+1 060 642,70	+9 531,40	+1 397 288,18
1.1.	Субсидии муниципальному образованию, в том числе:	+268 248,28	+1 060 642,70	+9 531,40	+1 338 422,38
1.1.1.	Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	+25 204,77	0,00	0,00	+25 204,77
1.1.2.	Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования	-72 383,80	-72 383,80	0,00	-144 767,60
1.1.3.	Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (объекты капитального ремонта, планируемые к реализации в рамках двух финансовых лет)	+72 383,80	+72 383,80	0,00	+144 767,60
1.1.4.	Строительство и реконструкция общеобразовательных организаций	+322 765,20	+322 765,20	+9 531,40	+655 061,80
1.1.5.	Субсидии на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов (Научно-технологический центр в городе Сургуте, средства дорожного фонда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)	0,10	0,00	0,00	0,10
1.1.6.	Реконструкция, расширение, модернизация, строительство коммунальных объектов за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры	-727 687,30	0,00	0,00	-727 687,30
1.1.7.	Реконструкция, расширение, модернизация, строительство коммунальных объектов за счет бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов (Научно-технологический центр в городе Сургуте)	+188 300,90	+727 688,40	0,00	+915 989,30
1.1.8.	Реконструкция, расширение, модернизация, строительство коммунальных объектов за счет бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов	0,00	+10 189,10	0,00	+10 189,10
1.1.9.	Развитие материально-технической базы муниципальных учреждений спорта в целях реализации инфраструктурных проектов за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	+271 016,60	0,00	0,00	+271 016,60
1.1.10.	Развитие материально-технической базы муниципальных учреждений спорта	+205 317,20	0,00	0,00	+205 317,20
1.1.11.	Реализация инициативных проектов, отобранных по результатам конкурса	+10 837,50	0,00	0,00	+10 837,50
1.1.12.	Реализация программ формирования современной городской среды	+0,01	0,00	0,00	+0,01
1.1.13.	Реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	-799,60	0,00	0,00	-799,60
1.1.14.	Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока	-26 707,10	0,00	0,00	-26 707,10
1.2.	Субвенции муниципальному образованию, в том числе:	-2 730,00	0,00	0,00	-2 730,00
1.2.1.	на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	-1 209,00	0,00	0,00	-1 209,00
1.2.2.	Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	-1 521,00	0,00	0,00	-1 521,00
1.3.	Иные межбюджетные трансферты, в том числе:	+61 595,80	0,00	0,00	+61 595,80
1.3.1.	Возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов РФ на размещение и питание граждан РФ, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	+6 743,60	0,00	0,00	+6 743,60
1.3.2.	на реализацию наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры	+6 998,90	0,00	0,00	+6 998,90
1.3.3.	Иные межбюджетные трансферты за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, за исключением иных межбюджетных трансфертов на реализацию наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	+47 853,30	0,00	0,00	+47 853,30
2.	<i>Безвозмездные поступления от муниципальных организаций</i>	-143 744,52	-153 365,77	0,00	-297 110,29
	ВСЕГО	+183 369,56	+907 276,93	+9 531,40	+1 100 177,89

2.2. Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета на 2024 год в сумме 44 079 622,2 тыс. рублей, что по сравнению с действующим решением о бюджете больше на (+) 183 369,6 тыс. рублей или на (+) 0,42%.

В связи с изменениями межбюджетных трансфертов общий объём расходов бюджета города на 2025 год предлагается увеличить на (+) 907 276,9 тыс. рублей или на (+) 2,3%, на 2026 год - на (+) 9 531,4 тыс. рублей.

По результатам анализа изменения расходов бюджета установлено, что из всей совокупности вносимых изменений в отдельных случаях представлены приказы финансового органа⁶, изданные в ходе исполнения бюджета города в 2024 году.

Кроме того, проектом решения предлагается уточнить коды бюджетной классификации, а также внести изменения в расходную часть бюджета путем перемещения бюджетных ассигнований внутри и между главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) в 2024-2026 годах без изменения параметров бюджета города.

Также проектом решения предлагается:

- увеличить в 2024 году на (+) 791,2 тыс. рублей объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утверждённый частью 12 действующего решения о бюджете, в связи с увеличением количества получателей дополнительной меры социальной поддержки спортсменам некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, за достижение спортивных результатов в соревновательной деятельности. Справочно: при утверждении решения Думы города от 07.12.2022 № 236-VII ДГ⁷ финансово-экономическим обоснованием были предусмотрены расходы в сумме 2 555,8 тыс. рублей исходя из 112 получателей меры социальной поддержки, рассматриваемым проектом решения предусмотрены расходы в сумме 3 007,2 тыс. рублей исходя из количества получателей – 136.

- увеличить объём бюджетных ассигнований дорожного фонда, утверждённый частью 14 решения о бюджете:

- в 2024 году на (+) 270 597,0 тыс. рублей;
- в 2025 году на (+) 162 355,7 тыс. рублей;
- в 2026 году на (+) 149 089,8 тыс. рублей.

Данные изменения обусловлены, в основном, увеличением объёма средств местного бюджета на содержание и ремонт автомобильных дорог в 2024 году на (+) 155 651,1 тыс. рублей, а также перемещением средств в сумме 420 097,6 тыс. рублей, зарезервированных в смете департамента финансов Администрации города, на выплаты по концессионному соглашению в отношении объектов наружного освещения в период 2024-2026 годы.

- уточнить объём и состав зарезервированных бюджетных ассигнований, утверждённый частью 22 действующего решения о бюджете;

- сократить на (-) 282,1 тыс. рублей объём предоставления в 2024 году грантов в форме субсидий из бюджета города в соответствии со статьями 78, 78.1 Бюджетного кодекса РФ исходя из поступивших заявок.

⁶ В ходе настоящей экспертизы проверка правомерности и обоснованности издания приказов финансового органа не проводилась, поскольку издание приказов осуществлялось при исполнении бюджета городского округа в 2024 году и, следовательно, проверка соответствия действий финансового органа бюджетному законодательству и иным актам, регулирующим бюджетные правоотношения, может быть проведена в рамках отдельных мероприятий, касающихся проверки хода исполнения бюджета городского округа, в том числе при осуществлении контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета.

⁷ Решение Думы города от 07.12.2022 № 236-VII ДГ «О дополнительной мере социальной поддержки спортсменам некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, за достижение спортивных результатов в соревновательной деятельности».

С целью уточнения расходной части бюджета города на 2024-2026 годы проектом решения предлагается изложить приложения 3-8 к решению Думы города № 485-VII ДГ в новой редакции.

В ходе экспертизы проекта решения по результатам анализа экономических обоснований, представленных главными распорядителями бюджетных средств, установлено следующее.

2.2.1. Проектом решения предлагается предусмотреть Администрации города (МКУ «ДДТиЖКК») бюджетные ассигнования в 2024 году за счёт средств местного бюджета на приобретение и монтаж системы радиoinформирования и звукового ориентирования «Говорящий город» в общей сумме 5 200 000,00 рублей (КБК 040 0409 11.1.03.00590 244), из них:

- 3 436 200,00 рублей – оборудование системой 18 автобусов;
- 1 763 800,00 рублей – оборудование системой 10 остановочных павильонов.

В качестве обоснования бюджетных ассигнований предоставлено 1 коммерческое предложение и предварительный расчёт стоимости на сумму 5 271 200,00 рублей, из них 71 200,00 рублей планируется за счёт экономии по смете учреждения, 5 200 000,00 рублей – дополнительная потребность.

Отмечаем, что при системном толковании норм пунктов 5, 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ⁸, глав 3 - 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ⁹, подпункта 7 пункта 4 Порядка обеспечения условий доступности¹⁰, статей 15, 15.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ¹¹ приобретение и установка оборудования на автобусах организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа в городском сообщении, не относится к полномочиям муниципального образования и, соответственно, отсутствуют расходные обязательства. В связи с чем, планирование в бюджете города и использование бюджетных ассигнований на данные цели не соответствует статье 86 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

- принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;
- принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;
- заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Таким образом, проектом решения в отсутствие правового обоснования запланированы средства местного бюджета на 2024 год в общей сумме 3 436 200,00 рублей (КБК 040 0409 11.1.03.00590 244) с целью приобретения

⁸ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

⁹ Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁰ Приказ Минтранса России от 20.09.2021 № 321 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи».

¹¹ Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ).

системы радиоиформирования и звукового ориентирования «Говорящий город» и оборудования 18 автобусов.

Согласно информации департамента городского хозяйства Администрации города (далее – ДГХ) от 16.05.2024¹² существует потребность оснащения системой «Говорящий город» 65 автобусных остановок на общую сумму 11 927 500,00 рублей. По информации от 16.05.2024 средства в размере 5 200 000,00 рублей могут быть направлены на оборудование системой «Говорящий город» остановочных павильонов. За счет указанных средств и экономии по смете МКУ «ДДТиЖКК» (121 500,00 рублей) возможно оснастить 29 остановок.

Учитывая изложенное, в соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса РФ предлагаем Администрации города исключить риск неправомерного использования бюджетных средств в сумме 3 436 200,00 рублей (КБК 040 0409 11.1.03.00590 244) на оснащение системой «Говорящий город» автобусов перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа в городском сообщении.

2.2.2. Проектом решения предлагается предусмотреть Администрации города (МКУ «ЛПХ») бюджетные ассигнования в 2024 году за счёт средств местного бюджета на ремонт функционального освещения с устройством архитектурно-художественной подсветки в общей сумме 10 200 052,00 рубля (КБК 040 0409 11.1.03.00590 244), из них:

- 5 200 000,00 рублей - памятник «Первооткрывателям города Сургута»;
- 5 000 052,00 рубля - усовершенствование архитектурно-художественной подсветки памятника «Полет».

В качестве обоснования бюджетных ассигнований предоставлены пояснительные записки МКУ «ЛПХ» и локальные сметные расчёты.

Согласно пояснительным запискам, вышеуказанные работы необходимо выполнить вследствие неудовлетворительного состояния оборудования для освещения памятников. В рамках трехстороннего соглашения между Администрацией города Сургута, МКУ «ЛПХ» и ИП Юсупов Р.Р. до 01.06.2024 планируется завершить разработку проектной документации. Окончательная стоимость работ будет определена после проведения экспертизы сметной документации.

При этом в материалах к проекту решения результаты и материалы обследования не представлены, стоимость работ, указанная в локальных-сметных расчётах, является ориентировочной.

На основании изложенного, бюджетные ассигнования на ремонт функционального освещения с устройством архитектурно-художественной подсветки в общей сумме 10 200 052,00 рубля запланированы в отсутствие надлежаще оформленных обоснований (проектной документации, сметного расчёта), что является нарушением пунктов 8.3.7, 8.3.8 Методики планирования¹³.

Отсутствие надлежащим образом оформленных обоснований может привести к завышению стоимости работ и, как следствие, неэффективному использованию бюджетных средств, что будет являться нарушением норм статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

¹² Информация ДГХ от 16.05.2024 представлена на электронную почту (далее - Информация от 16.05.2024).

¹³ Приказ Департамента финансов Администрации города от 14.08.2018 № 08-ПО-203/18-0 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на очередной финансовый год и плановый период».

В связи с чем, предлагаем уменьшить, перераспределить на иные статьи расходов либо иным образом исключить риск неэффективного использования бюджетных средств в случае завышения стоимости работ на ремонт функционального освещения с устройством архитектурно-художественной подсветки в связи с отсутствием обоснований расходов на общую сумму 10 200 052,00 рубля, запланированных Администрации города (МКУ «ЛПХ») за счёт средств местного бюджета на 2024 год (КБК 040 0409 11.1.03.00590 244).

2.2.3. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования, предусмотренные ДИЗО (МКУ «Казна городского хозяйства»), в 2024 году за счёт средств местного бюджета на сумму (+) 8 000 000,00 рублей на выполнение работ по приспособлению жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором расположено жилое помещение инвалида в рамках выполнения основного мероприятия «Обеспечение доступной среды для инвалидов» муниципальной программы «Развитие жилищной сферы на период до 2030 года»¹⁴ (КБК 070 0501 38.2.01.00590 240).

В качестве обоснований бюджетных ассигнований представлены расчеты необходимого объема бюджетных средств на выполнение проектно-сметных и строительно-монтажных работ по приспособлению общего имущества в многоквартирном доме, оказание услуг по составлению (проверке) сметной документации, а также акты обследования жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий и их доступности для инвалида, решение об экономической целесообразности (нецелесообразности) реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома, заключение о возможности приспособления жилого помещения.

Перечень объектов на выполнение работ по приспособлению жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида включает 27 адресов, из них согласно устной информации специалистов ДИЗО одна квартира находится в муниципальной собственности.

Отмечаем, что в соответствии со статьями 14 - 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения городских поселений, городских округов, муниципальных районов (на территории сельских поселений) относится, в том числе, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации¹⁵, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и

¹⁴ Постановление Администрации города от 23.01.2020 № 432 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищной сферы на период до 2030 года».

¹⁵ Далее – РФ.

производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

В соответствии с пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» решение вопросов по социальной поддержке и социальному обслуживанию инвалидов относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта РФ имеют право осуществлять собственное правовое регулирование.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 2 Жилищного кодекса РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах.

Согласно пункту 2 Правил № 649¹⁶ правила применяются к жилым помещениям, входящим в состав жилищного фонда РФ, жилищного фонда субъектов РФ, *муниципального жилищного фонда, частного жилищного фонда, занимаемым инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемым для их постоянного проживания* (далее - жилые помещения инвалидов), а также к общему имуществу в многоквартирном доме, в котором расположены указанные жилые помещения.

На основании пункта 3 Правил № 649 координацию мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов с учетом потребностей инвалидов обеспечивают:

в отношении жилых помещений инвалидов, входящих в состав жилищного фонда РФ - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий полномочия собственника в отношении указанных жилых помещений;

в отношении иных жилых помещений инвалидов - орган государственной власти субъекта РФ, уполномоченный в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта РФ.

Учитывая совокупность вышеуказанных норм, реализация мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов, входящих в состав частного жилищного фонда на территории города Сургута, относится к полномочиям *органа государственной власти ХМАО - Югры.*

Таким образом, федеральными законами, законами субъекта обязанность либо полномочия органов местного самоуправления по приспособлению жилых помещений инвалидов, входящих в состав частного жилищного фонда на территории города Сургута, не установлены. Следовательно, руководствуясь статьей 86 Бюджетного кодекса РФ, у муниципального образования не возникает расходное обязательство по реализации мероприятий по приспособлению жилых

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» (вместе с «Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме», далее – Правила № 649).

помещений инвалидов, входящих в состав частного жилищного фонда на территории города Сургута.

Данная позиция также подтверждается письмом Департамента строительства и жилищно-коммунального комплекса ХМАО - Югры от 27.04.2024 № 42-Исх-7164.

Отмечаем, что пунктом 2.8 Порядка¹⁷, утвержденного постановлением Правительства ХМАО-Югры № 643-п¹⁸, установлено «мероприятие по приспособлению по решению органа местного самоуправления жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов» в соответствии с Правилами № 649, на реализацию которого могут быть использованы средства субсидии из автономного округа.

Согласно абзацу третьему пункта 4 указанного Порядка «субсидия предоставляется бюджету муниципального образования автономного округа в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета автономного округа в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке на предоставление субсидий на указанные в Порядке цели, при выполнении следующих условий:

- наличие утвержденной(ых) муниципальной(ых) программы (программ), предусматривающей(их) мероприятия, указанные в пункте 2 Порядка;
- наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований *на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия*, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из бюджета автономного округа субсидии.

Тот факт, что мероприятия предусмотрены муниципальной программой, планом мероприятий, утвержденными постановлениями Администрации города, не является достаточным основанием для использования бюджетных средств на данные цели.

Согласно положениям Бюджетного кодекса РФ и Федерального закона № 172-ФЗ¹⁹ решение о бюджете или муниципальная программа не являются документом, устанавливающим расходные обязательства муниципального образования.

Исходя из совокупности положений статей Федерального закона № 131-ФЗ, Жилищного кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, у муниципального образования отсутствуют полномочия и, соответственно, расходные обязательства. В связи с чем, планирование в бюджете города и использование бюджетных ассигнований на данные цели является прямым нарушением статей 65²⁰, 86 Бюджетного кодекса РФ.

Учитывая изложенное, с целью исключения неправомерного использования бюджетных средств, предлагаем Администрации города нормативно урегулировать путем принятия муниципального правового акта финансирование мероприятия

¹⁷ Приложение 16 «Порядок предоставления субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на реализацию полномочий в области строительства и жилищных отношений» (далее – Порядок).

¹⁸ Постановление Правительства ХМАО - Югры от 29.12.2020 № 643-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Строительство» (далее - постановление Правительства ХМАО – Югры № 643-п).

¹⁹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

²⁰ Согласно статье 65 Бюджетного кодекса РФ, статье 53 Федерального закона № 131-ФЗ «формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления».

«Обеспечение доступной среды для инвалидов» в части выполнения работ по приспособлению жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором расположено жилое помещение инвалида, входящее в состав частного жилищного фонда на территории города Сургута.

2.2.4. Проектом решения предлагается увеличить за счёт средств местного бюджета объём бюджетных ассигнований на предоставление в 2024 году субсидий бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным департаменту образования Администрации города (далее – образовательные учреждения), на финансовое обеспечение муниципального задания на сумму (+) 2 824 000,00 рублей.

Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований, представленным к проекту решения, указанный объём средств – это расчётная потребность, сформированная исходя из увеличения с 01.09.2024 предельного размера ежемесячного возмещения расходов на оплату стоимости найма жилых помещений педагогическим работникам с 8 500 рублей до 20 000 рублей, расширения перечня педагогических работников, имеющих право на получение ежемесячной выплаты.

Ежемесячная выплата социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных учреждений в виде возмещения расходов на оплату стоимости найма жилых помещений предусмотрена частью 11 приложения 1 к решению Думы города от 24.12.2014 № 639-V ДГ «О выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений города Сургута» (далее – решение Думы города № 639-V ДГ). Согласно действующей редакции решения Думы города № 639-V ДГ максимальный размер ежемесячного возмещения расходов на оплату стоимости найма жилых помещений педагогическим работникам установлен на уровне 8 500 рублей.

Обязанности муниципального образования предоставить физическому или юридическому лицу средства из местного бюджета (расходные обязательства) в соответствии со статьёй 6 Бюджетного кодекса РФ – это обязанности, обусловленные законом, иным нормативным правовым актом. Согласно статье 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в числе прочего в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Действующей редакцией решения Думы города № 639-V ДГ размер ежемесячного возмещения расходов на оплату стоимости найма жилых помещений не изменен (не увеличен) относительно размера, учтенного ранее решением Думы города № 485-VII ДГ. Указанное позволяет свидетельствовать о несоблюдении статьи 86 Бюджетного кодекса РФ в виде отсутствия нормативного обоснования при планировании увеличения объема субсидий образовательным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания в части возмещения расходов на оплату стоимости найма жилых помещений на сумму (+) 2 824 000,00 рубля.

В ходе экспертизы настоящего проекта решения в Контрольно-счетную палату города поступил²¹ для проведения экспертизы проект решения Думы города о внесении изменений в решение Думы города № 639-V ДГ, нормы которого предусматривают положения об увеличении предельного размера ежемесячного

²¹ Письмо Думы города от 15.05.2024 исх. № 18-02-610/4.

возмещения расходов на оплату стоимости найма жилых помещений педагогическим работникам с 8 500 рублей до 20 000 рублей.

Предлагаем департаменту образования Администрации города использовать бюджетные средства в сумме 2 824 000,00 рублей (КБК 043 0702 03.2.01.00590 600) на осуществление выплат с целью возмещения расходов на оплату стоимости найма жилых помещений педагогическим работникам с учетом увеличения предельного размера с 8 500 рублей до 20 000 рублей в месяц только после внесения соответствующих изменений в решение Думы города № 639-V ДГ.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» предлагаем:

1) Администрации города:

1.1) уменьшить, перераспределить на иные статьи расходов либо иным образом исключить риск неэффективного использования бюджетных средств в случае завышения стоимости работ на ремонт функционального освещения с устройством архитектурно-художественной подсветки в связи с отсутствием обоснований расходов на общую сумму 10 200 052,00 рубля, запланированных Администрации города (МКУ «ЛПХ») за счёт средств местного бюджета на 2024 год (КБК 040 0409 11.1.03.00590 244) (пункт 2.2.2, стр. 7-8 настоящего заключения);

1.2) нормативно урегулировать путем принятия муниципального правового акта финансирование мероприятия «Обеспечение доступной среды для инвалидов» в части выполнения работ по приспособлению жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором расположено жилое помещение инвалида, входящее в состав частного жилищного фонда на территории города Сургута (пункт 2.2.3, стр. 8-11 настоящего заключения);

1.3) исключить риск неправомерного использования бюджетных средств в сумме 3 436 200,00 рублей (КБК 040 0409 11.1.03.00590 244) на оснащение системой «Говорящий город» автобусов перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа в городском сообщении (пункт 2.2.1, стр. 6-7 настоящего заключения);

2) департаменту образования Администрации города использовать бюджетные средства в сумме 2 824 000,00 рублей (КБК 043 0702 03.2.01.00590 600) на осуществление выплат с целью возмещения расходов на оплату стоимости найма жилых помещений педагогическим работникам с учетом увеличения предельного размера с 8 500 рублей до 20 000 рублей в месяц только после внесения соответствующих изменений в решение Думы города № 639-V ДГ (пункт 2.2.4, стр. 11-12 настоящего заключения).

Информацию по результатам рассмотрения настоящего заключения направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 17.06.2024.

По результатам экспертизы полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» может быть рассмотрен Думой города с учётом информации и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков